



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 лютого 2019 р.

Київ

№ 111-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.02.2018 № 500-01/751-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Деснянської районної державної адміністрації в місті Києві № 102101/48-11149 від 07.12.2018 (вх. № 1020-ПДД від 07.12.2018) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/2863,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листами № 102101/48-11149 від 07.12.2018 (вх. № 1020-ПДД від 07.12.2018), № 102101/49-340 від 16.01.2019 (вх. № 5-01/823 від 22.01.2019) Деснянської районної державної адміністрації в місті Києві відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Деснянська районна державна адміністрація в місті Києві.

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство «Ватутінськінвестбуд» (далі – КП «Ватутінськінвестбуд»).

2.3. Мета (ціль) підтримки

(4) Метою (ціллю) підтримки є:

сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття – високим.

Метою (ціллю) підтримки є:

- реконструкція з добудовою загальноосвітньої школи;
- реконструкція транспортної розв'язки із влаштуванням двостороннього дорожнього руху;
- реконструкція елементів організації дорожнього руху;
- реконструкція паркової зони та встановлення пам'ятного знака Пам'яті жертв Чорнобиля;
- реконструкція нежитлових приміщень для влаштування амбулаторії лікарів сімейної медицини;
- прибудова актового залу до школи мистецтв із реконструкцією наявної будівлі;
- реконструкція нежитлових приміщень під розміщення залу урочистих подій.

2.4. Очікуваний результат

- (5) 1. Реконструкція з добудовою загальноосвітньої школи № 23 на вул. Путивльській, 35, с. Биківня.
2. Реконструкція транспортної розв'язки по вул. Каштанова – вул. Оноре де Бальзака, із влаштуванням двостороннього, дорожнього руху в Деснянському районі.
3. Реконструкція транспортної розв'язки на просп. Генерала Ватутіна – вул. Оноре де Бальзака з організацією додаткових з'їздів на просп. Генерала Ватутіна в Деснянському районі міста Києва.
4. Реконструкція по вул. Кіото з організацією додаткових в'їздів та виїздів з вул. Братиславська
5. Реконструкція паркової зони та встановлення пам'ятного знака Пам'яті жертв Чорнобиля в четвертому мікрорайоні житлового масиву Вигурівщина – Троєщина.
6. Реконструкція нежитлових приміщень на першому поверсі будівлі на вул. Будищанська, 3 у Деснянському районі міста Києва для влаштування амбулаторії лікарів сімейної медицини.
7. Прибудова актового залу до школи мистецтв із реконструкцією наявної будівлі на вул. Закревського, 43-А.
8. Реконструкція нежитлових приміщень будівлі на просп. Маяковського у Деснянському районі міста Києва під розміщення залу урочистих подій.

2.5. Форма підтримки

- (6) Капітальні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (7) Загальний обсяг підтримки – 100 354,50 тис. грн:

2018 рік – 38 694,2 тис. грн;

2019 рік – 61 660,3 тис. грн;

2020 рік – 0,0 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки» (далі – Програма).
- (9) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (10) Закон України «Про Бюджетний кодекс України».
- (11) Закон України «Про місцеве самоврядування».

2.8. Тривалість підтримки

- (12) з 01.01.2018 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (9) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, метою Програми є:

створення умов для економічного зростання та вдосконалення механізмів управління розвитку міста на засадах ефективності, відкритості та прозорості, посилення інвестиційної та інноваційної активності, забезпечення належного функціонування інженерно-транспортної та комунальної інфраструктури. Проведення цілеспрямованої містобудівної політики, дотримання високих екологічних стандартів та в результаті цього – підвищення конкурентоспроможності міста, доступності широкого спектра соціальних послуг, забезпечення гідних умов життя, загального підвищення добробуту населення.

Програма ґрунтується на аналізі тенденцій розвитку міської економіки, поточної економічної ситуації, актуальних проблем соціально-економічного розвитку, пріоритетів, а також на припущеннях, що враховують вплив зовнішніх та внутрішніх чинників і ризиків, та визначає завдання й заходи економічної та соціальної політики міської влади на 2018 – 2020 роки.

- (11) Заходи Програми узгоджені з бюджетом міста Києва та фінансуються як за рахунок бюджетних коштів, так і за кошти підприємств, міжнародних фінансових організацій та інвесторів.
- (12) Одержувачем коштів для виконання заходів, зазначених у Повідомленні та передбачених Програмою, є КП «Ватутінськінвестбуд».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або

загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Статут КП «Ватутінськінвестбуд» (далі – Статут) затверджено розпорядженням Ватутінської районної державної адміністрації № 583 від 15.06.2000.
- (16) КП «Ватутінськінвестбуд» засновано на комунальній власності територіальної громади, підприємство безпосередньо підпорядковується виконавчому органу Ватутінської районної у м. Києві ради.
- (17) Пунктом 3 Статуту визначено, що основними завданнями та предметом діяльності КП «Ватутінськінвестбуд» є, зокрема:
- реалізація програм соціально-економічного та культурного розвитку Ватутінського району міста Києва.
- Метою діяльності є: здійснення проектування, будівництва, реконструкції житла, реконструкції та ремонту об'єктів освіти, охорони здоров'я, комунального господарства, промисловості, культурно-побутового господарства іншого призначення, а також об'єктів інфраструктури.
- Основними завданнями КП «Ватутінськінвестбуд» є, зокрема:
- організаційне забезпечення виконання програм та завдань із розвитку інфраструктури міста, сприяння впровадженню прогресивних проектних рішень.

4.1. Нормативно-правове регулювання в частині благоустрою доріг міста

- (18) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (19) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (20) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що об'єктами у сфері благоустрою населених пунктів є, зокрема:

- території загального користування: парки, гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні майданчики та інше;
- рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
- пам'ятки культурної та історичної спадщини;
- майдани, площі, бульвари, проспекти;
- вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди;
- території будівель та споруд інженерного захисту.

- (21) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (22) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (23) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (24) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (25) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

- (26) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (27) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (28) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
 - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
 - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (29) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (30) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад, – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.
- (31) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних

коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

- (32) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України. Деснянська районна державна адміністрація в місті Києві є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (33) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (35) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (36) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозовувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (37) КП «Ватутінськінвестбуд» надає послуги за рахунок місцевого бюджету, використання державної підтримки на заходи, не зазначені в Повідомленні, не передбачено, КП «Ватутінськінвестбуд» свою діяльність здійснює на безоплатній основі. Платні послуги населенню або суб'єктам господарювання придбаною технікою надаватися не будуть. Усі закупівлі для забезпечення надання послуг здійснюються через систему «Прозоро». В Управлінні державної казначейської служби України в Деснянському районі міста Києва КП «Ватутінськінвестбуд» відкрито розрахункові рахунки, на які надходить фінансування виключно за Програмою економічного й соціального розвитку міста Києва.
- (38) КП «Ватутінськінвестбуд» надає в оренду нерухоме майно територіальної громади м. Києва в Деснянському районі. Площа, надана в оренду у 2019 році, становить 6 635,5 м². Питома вага госпрозрахункової (комерційної) діяльності КП «Ватутінськінвестбуд» становить 11 %. Здійснення реалізації програм соціально-економічного та культурного розвитку Деснянського району м. Києва шляхом

проектування, будівництва, реконструкції житла, реконструкції та ремонту об'єктів освіти, охорони комунального господарства, культурно-побутового та іншого призначення, а також інших об'єктів міської інфраструктури за рахунок бюджетних асигнувань та за рахунок бюджетних коштів становить 89 %.

(39) Кошти для виконання заходів Програми будуть спрямовані на:

Об'єкт	Фінансування, тис. грн			Заходи
	2018 р.	2019 р.	2020 р.	
Реконструкція з добудовою загальноосвітньої школи № 23 на вул. Путивльській, 35 у Деснянському районі м. Києва	33 021,200	14 700,000	0,00	Будівельні роботи (монтаж каркасу залізобетонних конструкцій, мурування цегляних стін, влаштування покрівлі)
Реконструкція транспортної розв'язки в одному рівні (вул. Каштанова – вул. Оноре де Бальзака, із влаштуванням двостороннього дорожнього руху по вул. Оноре де Бальзака у Деснянському районі	56,000	12 008,600	0,00	Будівельні роботи (дорожні роботи, влаштування електропостачання світлофорних об'єктів, зовнішнього освітлення, реконструкція мережі дощової каналізації та озеленення)
Реконструкція транспортної розв'язки на просп. Генерала Ватутіна – вул. Оноре де Бальзака з організацією додаткових з'їздів на просп. Генерала Ватутіна у Деснянському районі міста Києва	117,000	22 122,700	0,00	Будівельні роботи (реконструкція наявного пішохідного переходу, влаштування підпірної стінки та контактної мережі тролейбусів, дорожні роботи, перекладання кабельних мереж)
Реконструкція вул. Кіото з організацією додаткових в'їздів та виїздів на вул. Братиславській	0,00	300,00	0,00	Виконання робіт із проектування
Реконструкція паркової зони та встановлення пам'ятного знака Пам'яті жертв Чорнобиля в четвертому мікрорайоні житлового масиву Вигурівщина-Троещина	0,00	5 000,00	0,00	Будівельні роботи (буріння свердловин для автоматичної системи поливу, завершення робіт із зовнішнього освітлення, прокладання мереж водопостачання та каналізування)

Будівництво загальноосвітньої школи на 36 класів у 20 мікрорайоні житлового масиву Вигурівщина-Троєщина	0,00	1 000,000	0,00	Виконання робіт із відведення земельної ділянки та початку проектування
Реконструкція нежитлових приміщень на першому поверсі будівлі на вул. Будищанська, 3 у Деснянському районі міста Києва для влаштування амбулаторії лікарів сімейної медицини	2 500,000	2 529,000	0,00	Будівельні роботи (реконструкція фасаду, влаштування підлоги та оздоблювальні роботи)
Прибудова актового залу до школи мистецтв з реконструкцією наявної будівлі на вул. Закревського, 43-А	0,00	1 000,000	0,00	Виконання робіт із коригування проектно-кошторисної документації
Реконструкція нежитлових приміщень будівлі на просп. Маяковського, 15 С3 у Деснянському районі міста Києва під розміщення залу урочистих подій	3 000,000	3 000,000	0,00	Будівельні роботи (влаштування вентиляційної системи та реконструкція покрівлі)

- (40) Відповідно до інформації, наданої в додатковому листі, відповідно до Програми фінансування на 2020 рік на цей час не передбачено.
- (41) Отже, підтримка у формі капітальних трансфертів для суб'єктів господарювання з надання послуг інвестування в об'єкти інфраструктури для населення на виконання заходів Програми, виконавцем яких визначено КП «Ватутінськіінвестбуд», не буде спотворювати конкуренцію а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (42) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Ватутінськіінвестбуд» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою Деснянського району, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Ватутінськіінвестбуд» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (43) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що

призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Деснянською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі капітальних трансфертів, яка надається, відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018-2020 роки» для здійснення основної діяльності підприємства – утримання дорожньо-вуличної мережі та інвестування в об'єкти інфраструктури міста Києва – комунальному підприємству «Ватутінськінвестбуд» з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 100 354,50 тис. гривень, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ