



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 лютого 2019 р.

Київ

№ 108-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 18.02.2019 № 500-01/745-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Одеської обласної ради від 07.12.2018 № 6350/01/03-30/3880 (вх. № 5-01/15286 від 17.12.2018), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.03.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Одеською обласною радою листом від 07.12.2018 № 6350/01/03-30/3880 (вх. № 5-01/15286 від 17.12.2018) подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Одеська обласна рада (65030, м. Одеса, просп. Шевченка, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 25042882).

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Одеське обласне комунальне підприємство «Служба експлуатації цілісного майнового комплексу – адміністративного будинку № 2» (далі – КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2», Підприємство) (65107, м. Одеса, вул. Канатна, 83, ідентифікаційний код юридичної особи 05384577).

- (4) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2», затвердженого розпорядженням Голови Одеської обласної ради від 15.08.2012 № 303/2012-ОР (далі – Статут), Підприємство є об’єктом права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, інтереси яких представляє Одеська обласна рада.
- (5) Відповідно до пункту 3.1 розділу 3 Статуту майно КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2» належить на праві спільної власності територіальним громадам сіл, селищ, міст області та закріплене за ним на праві оперативного управління.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Забезпечення функціонування об’єктів нерухомого майна спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області, що знаходяться на балансі Підприємства.

2.5. Форма підтримки

- (8) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 4 202,00 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Обласна програма надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, на 2017 – 2019 роки, затверджена рішенням Одеської обласної ради від 23.12.2016 № 281-VII (зі змінами, внесеними рішенням Одеської обласної ради від 11.09.2018 № 790- VII) (далі - Програма).
- (11) Бюджетний запит на 2018-2020 роки по КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2» (далі – Бюджетний запит).
- (12) Бюджетна пропозиція по утриманню бюджетних установ/комунальних підприємств на 2018 рік по КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2» (далі – Бюджетна пропозиція).

2.8. Тривалість підтримки

- (13) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (14) Відповідно до розділу 1 Програми вона спрямована на забезпечення належного виконання статутних завдань комунальними підприємствами (установами, організаціями), а також має забезпечити належне виконання Одеською обласною радою, як їх засновником, своїх організаційно-господарських повноважень.
- (15) Згідно з розділом 2 Програми її метою є забезпечення сталого функціонування комунальних підприємств (установ, організацій), які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, з метою належного надання ними послуг та дотримання фінансово-бюджетної дисципліни.
- (16) Розділом 4 Програми визначено, що до комунальних підприємств, установ та організацій, які здійснюють матеріально-технічне забезпечення діяльності Одеської обласної ради, її органів та виконавчого апарату, Одеської обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів та територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади, належать:
- комунальне підприємство «Автопідприємство по обслуговуванню обласної ради та обласної державної адміністрації»;
 - комунальна організація «Обласна служба експлуатації адміністративних будівель»;
 - комунальне підприємство «Служба експлуатації цілісного майнового комплексу - адміністративного будинку № 2»;
 - комунальне підприємство «Обласний інформаційно-аналітичний центр»;
 - комунальна установа «Комбінат громадського харчування».
- (17) Розділом 3 Програми передбачено, що фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок обласного бюджету в межах наявного фінансового ресурсу.
- (18) Відповідно до Бюджетної пропозиції видатки на 2019 рік (прогноз) здійснюються за кодами економічної класифікації 2270 «Оплата комунальних послуг та енергоносіїв».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» матеріальною і фінансовою основою місцевого

самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є в комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

- (16) Відповідно до частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на органи місцевого самоврядування та управління комунальним майном.
- (17) До повноважень обласних рад, зокрема відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 зазначеного Закону, належить вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад; призначення і звільнення їх керівників.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (19) Отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади сіл, селищ, міст Одеської області, що забезпечує виконання державними органами влади своїх функцій.
- (20) Згідно з пунктом 2.2 розділу 2 Статуту основним завданням Підприємства є організаційне забезпечення експлуатації, поточного утримання, ремонту та благоустрою Адміністративної будівлі № 2, що знаходиться за адресою: м. Одеса, вул. Канатна, 83.
- (21) Відповідно до пункту 2.3 розділу 2 Статуту предметом діяльності КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2» є:
- організація роботи із забезпечення життєдіяльності підприємств, установ та організацій, розташованих у приміщеннях Адміністративної будівлі № 2;
 - надання за згодою з Одеською обласною радою в оренду або користування з інших підстав приміщень Адміністративного будинку № 2 установам, організаціям, підприємствам незалежно від форми власності та фізичним особам – суб'єктам підприємницької діяльності;
 - забезпечення надання комунальних та інших послуг користувачам приміщень, що розташовані за адресою: м. Одеса, вул. Канатна, 83;
 - здійснення господарської діяльності для задоволення власних потреб.
- (26) Відповідно до інформації, наданої у листі Одеської обласної ради від 13.02.2019 № 01/03-30/296 (вх. № 5-01/2058 від 18.02.2019) (далі – Лист), у будівлі Адміністративного будинку № 2 орендують нежитлові приміщення 89 установ:
- 46 бюджетних установ та організацій – Одеська обласна рада, Одеська обласна державна адміністрація, Державна архітектурно-будівельна інспекція України, Одеське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Національне антикорупційне бюро України та ін.
- Зазначені установи здійснюють оплату оренди на пільгових умовах - ставка орендної плати становить одну грн 20 коп. на рік або звільнені від сплати орендної плати.
- До останніх належать: Одеська обласна організація Української спілки ветеранів Афганістану (воїнів – інтернаціоналістів) та Організація ветеранів Одеської області,

які звільнені від сплати орендної плати на підставі статті 20 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;

- 43 суб'єкти господарювання, які орендують приміщення на комерційній основі та сплачують повний розмір орендної плати.

(27) У Листі зазначено, що на пільгових умовах оренди приміщення надаються лише бюджетним та некомерційним організаціям на підставі Методики розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786.

(27) Фінансова підтримка надається виключно на покриття різниці між фактичними витратами та призначеннями, передбаченими на утримання в кошторисах та планах асигнувань установам та організаціям, що орендують приміщення на пільгових умовах, з метою часткової компенсації витрат зі сплати електроенергії та теплопостачання.

(28) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2» спрямована на покриття витрат, пов'язаних з утриманням Адміністративного будинку № 2, зокрема:

- оплатою теплопостачання – 1 542,00 тис. грн;
- оплатою електроенергії – 2 660,00 тис. грн.

(28) Відповідно до Листа, рахунки КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2» розподілені щодо видів діяльності:

- для зарахування бюджетних коштів відкрито рахунок у Головному управлінні Державної казначейської служби України в Одеській області, а саме р/р 35435000029330;
- доходи від надання платних послуг зараховуються на рахунок у публічному акціонерному товаристві «Державний ощадний банк України».

(29) Також у зазначеному листі Одеська обласна рада надала інформацію, що за бухгалтерським обліком фінансування Підприємства перехресне субсидіювання не здійснюється.

(30) У Повідомленні зазначено, що Одеська обласна рада, як головний розпорядник коштів, здійснює постійний контроль за виконанням статутних завдань комунальних установ, засновником яких вона є, а також контроль за забезпеченням збереження й ефективного використання майна відповідних комунальних установ, зокрема:

- моніторинг та перевірка фінансової звітності здійснюється за кожний квартал та річний звіт – за рік;
- розглядає та погоджує проекти статутів (положень) та штатні розклади, контролює дотримання їх вимог;
- погоджує плани діяльності на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди, планові кошториси та калькуляції на власні роботи та послуги;
- організовує та забезпечує на підставі плану діяльності та індикативних прогнозних показників бюджету складення проекту кошторису та бюджетного запиту та подає їх місцевому фінансовому органу;
- затверджує плани використання бюджетних коштів одержувача бюджетних коштів.

- (31) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (34) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (35) Враховуючи викладене, послуги КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2» з утримання адміністративних будівель та приміщень, які перебувають на балансі Підприємства та надаються, зокрема, бюджетним організаціям з метою реалізації покладених на них законодавством функцій, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (36) Отже, повідомлена фінансова підтримка не є державною допомогою, оскільки не виконується одна з умов, а саме, відсутнє спотворення або загроза спотворенню економічної конкуренції.
- (37) Як наслідок, підтримка у формі субсидії щодо утримання Адміністративної будівлі № 2, яка перебуває на балансі КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2», на підставі Програми та Бюджетного запиту на 2018-2020 роки по КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2», **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (38) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування (підтримка) КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2» за рахунок коштів Одеського обласного бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням Адміністративної будівлі № 2 у частині компенсації витрат на оплату електроенергії та теплопостачання і які пов'язані з наданням приміщень в оренду на пільгових умовах відповідно до чинного законодавства України;
 - використання коштів підтримки КП «СЕЦМК – АДМІНБУДИНКУ № 2» на надання ним послуг іншим суб'єктам господарювання, які здійснюють комерційну діяльність, може містити ознаки державної допомоги та потребуватиме подання повідомлення про державну допомогу відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Одеською обласною радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Одеська обласна рада, відповідно до Обласної програми надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, на 2017 – 2019 роки, затвердженої рішенням Одеської обласної ради від 23.12.2016 № 281-VII (зі змінами, внесеними рішенням Одеської обласної ради від 11.09.2018 № 790- VII), та Бюджетного запиту на 2018-2020 роки по Одеському обласному комунальному підприємству «Служба експлуатації цілісного майнового комплексу – адміністративного будинку № 2», у формі субсидії, обсягом 4 202,00 тис. гривень на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ