



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

04 квітня 2019 р

Київ

№ 205 - р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради від 13.06.2018 № 21-00-007-26533 (вх. № 292-ПДД від 18.06.2018) та лист з додатковою інформацією від 01.08.2018 № 21-00-002-35258 (вх. № 613-ПДД від 07.08.2018), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 08.10.2018 № 06/230-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/31-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/31-18-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 29.03.2019 № 500 – 26.15/31-18-ДД/125-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листами від 13.06.2018 за № 21-00-007-26533 (вх. № 292-ПДД від 18.06.2018) Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 02.07.2018 за № 500-29/04-8052 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 01.08.2018 № 21-00-002-35258 (вх. від 07.08.2018 № 613-ПДД) Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

- (3) За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 08.10.2018 № 06/230-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/31-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 11.10.2018 № 500-29/06-13515 на адресу Виконавчого комітету Вінницької міської ради направлено копію розпорядження про початок розгляду справи. На офіційному веб-порталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.
- (4) Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради як надавачем державної допомоги листом від 14.11.2018 № 21-00-002-54340 (вх. № 5-06/13993 від 20.11.2018) та від 18.03.2019 № 21-00-002-13082 (вх. № 5-01/3604 від 25.03.2019) надано додаткову інформацію до Повідомлення для розгляду справи про державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради (21050, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 34849038).

2.2. Отримувачі підтримки

- (6) Комунальне підприємство Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» (21022, м. Вінниця, вул. 600-річчя, ідентифікаційний код юридичної особи 33126849) (далі – КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго»).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Підтримка діяльності підприємства, що надає послуги з постачання теплової енергії та гарячого водопостачання, збереження робочих місць і зміцнення матеріально-технічної бази підприємства.

2.5. Форма підтримки

- (9) Дотація.

2.6. Обсяг підтримки

(10) Загальний обсяг підтримки – 61 100,0 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(11) Рішення виконавчого комітету від 07.06.2018 № 1223 «Про проект рішення міської ради «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених в міському бюджеті для надання фінансової підтримки (дотації) на покриття збитків від основної діяльності КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» (далі – Порядок).

2.8. Тривалість підтримки

(12) З 01.07.2018 по 31.12.2018.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ПРОЦЕСІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (13) КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» створене на підставі рішення Вінницької міської ради № 68 від 09.08.2002 і є власністю територіальної громади міста Вінниці, управління якою здійснює Вінницька міська рада. Підприємство створене з метою, зокрема, виробництва, транспортування і постачання теплової та електричної енергії. Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджені тарифи на виробництво, транспортування, постачання теплової енергії, послуги з централізованого опалення та гарячого водопостачання.
- (14) Майно КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» є комунальною власністю територіальної громади міста Вінниці та передається підприємству в експлуатацію на правах господарського відання.
- (15) КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» є суб'єктом природної монополії за № 78 зведеного Переліку суб'єктів природних монополій по Вінницькій області в частині діяльності з транспортування теплової енергії.
- (16) Основні критерії визначення одержувачем бюджетних коштів КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго»:
- є комунальним підприємством, яке надає послуги виробництва, транспортування, постачання теплової енергії для потреб опалення, вентиляції та гарячого водопостачання об'єктів бюджетної сфери, житлового фонду та інших господарських об'єктів, що підключені до теплових мереж КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго»;
 - наявність збитків за результатами фінансово-господарської діяльності КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» від здійснення основної діяльності (виробництва, транспортування, постачання теплової енергії для потреб опалення, вентиляції та гарячого водопостачання об'єктів бюджетної сфери, житлового фонду та інших господарських об'єктів, що підключені до теплових мереж КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго».

- (17) За інформацією від надавача:
За 2015-2017 роки частка КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» на ринку виробництва, транспортування, постачання теплової енергії в територіальних межах міста Вінниці склала 95 %. Крім КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» постачання теплової енергії в межах територіальної громади міста Вінниці здійснює Комунальне підприємство «Вінницяоблтеплоенерго».
- (18) Згідно з наданою інформацією, діяльність із постачання теплової енергії (складається з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії) займає 96 % загального обсягу діяльності отримувача державної допомоги.
- (19) КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» веде облік доходів та витрат окремо по кожному виду господарської діяльності відповідно до вимог постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг від 10.10.2017 № 1223. Дотація буде спрямована отримувачем на виконання заходів «Програми реформування, розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці».
- (20) Відповідно до пункту 2.3 розділу 2 Порядку фінансова підтримка може бути використана на:
- виплату заробітної плати працівникам підприємства;
 - сплату Єдиного соціального внеску;
 - оплату послуг та енергоносіїв;
 - сплату податків та інших обов'язкових платежів до бюджету;
 - оплата за договорами відступлення права вимоги на відшкодування заборгованості;
 - інші видатки.
- (21) Надання фінансової підтримки (дотації) на покриття збитків від основної діяльності КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» здійснюється на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби у місті Вінниці. За результатами їх використання КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» (відповідно до Порядку використання коштів, передбачених в міському бюджеті на надання фінансової підтримки (дотації) на покриття збитків від основної діяльності КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго», затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 27.06.2018 № 1256) не пізніше 28 числа місяця, що слідує за звітним кварталом, подає до Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради розрахунок суми фінансової підтримки (дотації) на покриття збитків від основної діяльності.
- (22) Також надавачем повідомлено про поєднання форм державної допомоги для КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго». Окрім фінансової підтримки – дотації на покриття збитків у сумі 61 100,0 тис. грн (на виконання заходів Програми реформування, розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2012-2018 роки, затвердженої рішенням міської ради від 25.11.2011 № 523, зі змінами) передбачено:
- податкову пільгу по сплаті земельного податку – 1 174, 519 тис. грн,
 - поповнення статутного капіталу у сумі 148 720, 2 тис. грн.
- (23) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджено тарифи на виробництво, транспортування,

постачання теплової енергії, надання послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання. Оплата послуг із централізованого опалення та гарячого водопостачання здійснюється споживачами на підставі укладених договорів щодо надання цих послуг.

- (24) Діючі тарифи на теплову енергію КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» затверджуються НКРЕКП. Вінницька міська рада не має повноважень по встановленню тарифів КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго».

**Таблиця обґрунтування фактичної вартості
послуг з теплопостачання та
гарячого водопостачання**

№ п/п	Назва	Структура діючого тарифу, затвердженого НКРЕКП	Факт 2017 року
1	Витрати на надання послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання, млн. грн.	904,3	726,4
2	Обсяг реалізації теплової енергії, тис. Гкал	799,9	507,0
3	Собівартість 1 Гкал, грн.		1 433
4	Тарифи на теплову енергію:		
-	для потреб населення	1 063,63	
-	для потреб бюджетних установ	1 457,78	
-	для потреб інших споживачів	1 506,89	
5	Доходи від надання послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання, млн. грн.	904,3	588,2
6	Збиток від надання послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання, млн. грн.	0	138,2

- (25) Станом на 01.01.2018 заборгованість із різниці в тарифах на теплову енергію становить 251,2 млн. грн.

- (26) У зв'язку з тим, що постановою Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 110 відшкодування різниці між фактичною вартістю та тарифом за 2016-2018 роки не передбачено, КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» за результатами фінансово-господарської діяльності за 2016-2017 роки отримало збитки на загальну суму 154,9 млн. грн. Отже, з метою забезпечення спроможності отримувача надавати вчасно та якісно послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання, КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» є отримувачем фінансової підтримки – дотації.

- (27) Фінансування коштів на надання фінансової підтримки (дотації) на покриття збитків буде проводитись відповідно до Порядку використання коштів, передбачених у міському бюджеті для надання фінансової підтримки (дотації) на покриття збитків від основної діяльності КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго», проект якого затверджено рішенням Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 07.06.2018 № 1223, а саме: **обсяг фінансової підтримки КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» зазначається як різниця між доходами та витратами від основної діяльності за звітний період.** При цьому розмір фінансової підтримки не може бути більшим за суму збитків від діяльності підприємства в цілому за мінусом витрат, які не підлягають відшкодуванню; бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет.

- (28) Згідно з пунктом 3.8 розділу 3 Порядку, якщо сума збитків, які підлягають відшкодуванню, за плановий період більша планової суми підтримки, то відшкодуванню з міського бюджету підлягає сума збитків, яка не перевищує суму планових асигнувань.
- (29) Головний розпорядник бюджетних коштів, на підставі отриманої звітності, щоквартально проводить аналіз результатів фінансово-господарської діяльності КП ВМР «Вінницьяміськтеплоенерго», стану використання бюджетних коштів та не пізніше 30 числа місяця, наступного за звітним кварталом, подає Департаменту фінансів міської ради свої пропозиції щодо коригування обсягу фінансової підтримки в наступному за звітний період.
- (30) Конкурсний відбір при виборі отримувача державної допомоги не проводився.
- (31) Відповідно до пункту 2 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, інформація про початок розгляду відповідної справи, яка містить звернення до всіх заінтересованих осіб про подання протягом 30 календарних днів з дня розміщення такого звернення вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги, розміщується на офіційному веб-сайті Комітету протягом двох робочих днів з дня прийняття розпорядження про початок розгляду справи про державну допомогу.
- (32) Водночас на листи Антимонопольного комітету України щодо надання інформації заінтересованими особами не висловлено заперечень чи зауважень стосовно надання державної підтримки у формі дотації КП ВМР «Вінницьяміськтеплоенерго».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (34) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (35) Відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання»:
- сфера теплопостачання – сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;

- теплова енергія – товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу;
- постачання теплової енергії (теплопостачання) – господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору;
- транспортування теплової енергії – господарська діяльність, пов'язана з передачею теплової енергії (теплоносія) за допомогою мереж на підставі договору.

- (36) Відповідно до статті 9 Закону України «Про теплопостачання» до засад державного управління у сфері теплопостачання належить, зокрема, забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини.
- (37) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про теплопостачання» до принципів державної політики у сфері теплопостачання належить, зокрема:
- забезпечення енергетичної безпеки держави;
 - державна підтримка та стимулювання у сфері теплопостачання;
 - забезпечення прав та інтересів споживачів.
- (38) Відповідно до постанови НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» ліцензіат не має права відмовити:
- теплогенеруючій та теплопостачальній організаціям у транспортуванні теплової енергії, якщо це дозволяють технічні можливості системи магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж;
 - споживачу теплової енергії у приєднанні до своєї теплової мережі тепловикористальних установок споживача у разі виконання споживачем відповідних технічних умов у межах пропускної здатності теплових мереж.
- (39) У відповідності до статті 8 Закону України «Про теплопостачання» державна підтримка у сфері теплопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом про Державний бюджет України та місцевими бюджетами на відповідний рік, а також коштів на проведення науково-дослідних робіт з удосконалення систем теплопостачання та енергозбереження.

4.1. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (40) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, - послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (41) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

- (42) Постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес» затверджено перелік послуг у сфері надання житлово-комунальних послуг, а саме:
- послуги з централізованого опалення, послуги з постачання теплової енергії;
 - послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з постачання гарячої води;
 - послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого водопостачання;
 - послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), послуги з централізованого водовідведення;
 - послуги з вивезення побутових відходів, послуги з поводження з побутовими відходами.
- (43) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема, відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (44) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (45) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (46) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині, в тій мірі, в якій

застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі немає зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.

- (47) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень повинен дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема, економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (48) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично дорученого їм спеціального завдання.
- (49) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH* Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії (далі – критерії *Altmark*):
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку.
 - якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається у відповідності до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.
- (50) Також відповідно до Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, 2012/C 8/02 концепція щодо самого поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (51) Відповідно до Статті 106 (2) Договору ЄС, підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом покладання

«конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покладати особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.

- (52) Комісія також вважає, що послуги, які визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (53) У разі, коли критерій Altmark не дотримано, застосовується Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/С 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ), яким встановлено, що для деяких ПЗЕІ, які надаються на принципах та умовах, що дозволяють виконувати спеціальні завдання, необхідна фінансова підтримка органів влади, якщо надходження від надання таких послуг не покривають витрати на їх надання.
- (54) Зазначеним Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним нормативно-правовим або розпорядчим актом, яким встановлено, зокрема:
1. Зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема, періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ).
 2. Суб'єкт (-ти) господарювання та, де це можливо, відповідна територія.
 3. Характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються органом влади суб'єкту (-там) господарювання.
 4. Опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації. Сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні ПЗЕІ, з урахуванням доходу, який залишається у суб'єкта господарювання, та розумного рівня прибутку. Якщо компенсація повністю або частково ґрунтується на очікуваних витратах та доходах, то вони повинні бути зазначені і ґрунтуватися на достовірних та спостережуваних параметрах, що стосуються економічного середовища, в якому надаються ПЗЕІ, у відповідних випадках необхідно покладатись на експертизу галузевих регуляторів або інших суб'єктів, незалежних від суб'єкта господарювання. До витрат, які необхідно враховувати, включають усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ, якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, всі його витрати можуть бути враховані.
 5. Опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган влади повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам, та здійснювати регулярні перевірки дотримання цих умов. Перевірки здійснюються принаймні кожні три роки, а у разі, коли надавач ПЗЕІ обраний без застосування конкурентних тендерних процедур, – принаймні кожні два роки).
- (55) Крім того, з метою уникнення дискримінації Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що, якщо орган влади призначає надання однієї і тієї ж ПЗЕІ для кількох

суб'єктів господарювання, то компенсація повинна розраховуватися на підставі одного і того ж самого методу для кожного суб'єкта господарювання.

5. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА У ХОДІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (56) Тарифи КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання для потреб бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів (крім населення) встановлено постановою НКРЕКП від 11.12.2018 № 1788.
- (57) Постановою НКРЕКП від 09.06.2016 № 377 визначено величину і групування планових витрат, що включаються до повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання. Всі інші види витрат не покриваються діючими тарифами КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго».
- (58) Інформацію щодо структури доходів із надання (реалізації) інших послуг, крім виробництва, транспортування, постачання теплової енергії за 2018 рік, наведено у таблиці:

№ п/п	Вид діяльності	Сума, тис. грн, без ПДВ
1	Розподілення електричної енергії (послуги зі спільного використання електричних мереж)	17,0
2	Забір, очищення та постачання води (надання послуг з підвищення тиску холодної води, хімічне очищення води, постачання та водовідведення питної води для технологічних потреб споживачів)	5 723,0
3	Монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування (хімічна промивка та ремонт водопідігрівачів, реконструкція теплових мереж, що не знаходиться на балансі підприємства)	13 151,0
4	Оптова торгівля відходами та брухтом (реалізація металобрухту)	104,0
5	Виробництво та постачання електричної енергії	1 331,0
6	Послуга з централізованого опалення та гарячого водопостачання	5 199,0
	Всього за іншими видами діяльності	25 525,0

- (59) Відсоткове співвідношення обсягів витрат, які покриваються власними надходженнями КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» за видами ліцензійної діяльності: виробництва, транспортування, постачання теплової енергії та гарячого водопостачання наведено у таблиці:

Витрати за видами діяльності	Витрати підприємства всього (тис. грн)	Джерело покриття витрат					
		Власні доходи	Рівень покриття, %	Фінансова підтримка	Рівень покриття, %	Збитки	Рівень покриття, %
1. Виробництво теплової енергії	796 661,00	614 556,00	70,9	57 257,00	6,6	194 849,00	22,5
2. Транспортування теплової енергії	64 381,00	40 873,00	64,5	3 808,00	5,9	19 700,00	30,6
3. Постачання теплової	5 620,00	378,00	6,7	35,00	0,6	5 207,00	92,7

енергії							
4. Інші види діяльності	16 953,00	20 326,00	65,0	-	-	-	-
5. Послуга з централізованого опалення та гарячого водопостачання	11 547,00	5 199,00					
6. Інші в т. ч.:	3 078,00	16 233,00					
Інші операційні	2 989,00	4 025,00					
Фінансові	43,00	43,00					
Інші	46,00	11 705,00					
Усього:	898 240,00	697 565,00		61 100,00		230 682,00	

- (60) Відповідно до частини 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» постачання теплової енергії для потреб централізованого опалення здійснюється в опалювальний період. Дата початку і закінчення опалювального періоду визначається виконавчим комітетом Вінницької міської ради.
- (61) Згідно з пунктом 13 додатку 10 рішення Вінницької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами) з врахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» від 27.06.2018 № 1231 пільга із сплати земельного податку на 2019 рік та на наступні роки встановлюється і вводиться в дію з 01.01.2019 для комунальних підприємств, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці та надають послуги з постачання теплової енергії та гарячого водопостачання для потреб населення, об'єктів бюджетної сфери та житлового фонду.
- (62) Відповідно до наданої інформації, опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку та перегляду компенсації за надання послуг з теплопостачання та послуг із централізованого опалення наведено у рішенні виконавчого комітету Вінницької міської ради від 07.06.2018 № 1223 «Про проект рішення міської ради «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених в міському бюджеті для надання фінансової підтримки (дотації) на покриття збитків від основної діяльності КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» (далі – Порядок), а саме:
- 3.1. Обсяг фінансової підтримки КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» визначається як різниця між доходами та витратами від основної діяльності за звітний період. При цьому розмір фінансової підтримки не може бути більшим за суму збитків від діяльності підприємства в цілому за мінусом витрат, які не підлягають відшкодуванню. Фінансова підтримка також може надаватися на покриття збитків від основної діяльності минулих років (відповідно до додатку 2 Порядку);
 - 3.2. Для визначення обсягу фінансової підтримки одержувач бюджетних коштів надає головному розпоряднику розрахунок;
 - 3.3. Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет;
 - 3.4. Одержувач використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів;

- 3.5. Сума фінансової підтримки не може перевищувати суми збитків за результатами фінансово-господарської діяльності за звітний період згідно з Ф.№2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)» без врахування отриманої з бюджету суми фінансової підтримки.

- (63) Відповідно до пункту 3.8 Порядку якщо сума збитків, які підлягають відшкодуванню, за звітний період більша планової суми фінансової підтримки, то відшкодуванню з міського бюджету підлягає сума збитків, яка не перевищує суму планових асигнувань.
- (64) Згідно з пунктом 3.9 Порядку в разі, якщо разом із сумою наданої фінансової підтримки за рік згідно Ф.№2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)» КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» отримано прибуток, то фінансова підтримка в сумі отриманого прибутку підлягає поверненню до міського бюджету в I кварталі наступного року.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (65) Враховуючи вищенаведене, а також інформацію та документи, отримані в процесі розгляду справи, отримувач підтримки КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» здійснює діяльність із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії і є основним постачальником на території міста Вінниці централізованого опалення та гарячого водопостачання для потреб споживачів. Крім КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» послуги з централізованого опалення та гарячого водопостачання для потреб споживачів на території міста Вінниці надає також КП «Вінницяоблтеплоенерго».
- (66) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (67) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, послуги з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання у місті Вінниці можуть бути віднесені надавачем до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.
- (68) Враховуючи викладене, державна підтримка у формі дотації може надаватись Департаментом енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» в межах обґрунтованої компенсації за надання послуг, що становить загальний економічний інтерес, з урахуванням вищевикладених умов.
- (69) Отже, зобов'язання щодо надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як ПЗЕІ повинно покладатись надавачем на КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» відповідним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом (-ми). У зазначеному акті (-тах) необхідно чітко визначити:

- зміст та тривалість надання ПЗЕІ;
- суб'єкта (-тів) господарювання, уповноваженого на надання ПЗЕІ, та відповідну територію;
- характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються місцевим органом влади суб'єкту господарювання для надання ПЗЕІ;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку та перегляду компенсації за надання ПЗЕІ, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні ПЗЕІ, з урахуванням доходу, який залишається у суб'єкта господарювання, та розумного рівня прибутку; крім того необхідно врахувати структуру діючого тарифу на теплову енергію, який затверджений для КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» національним галузевим регулятором;
- заходи щодо уникнення та повернення компенсації, у випадку надання надмірної компенсації, включаючи проведення перевірок суб'єкта господарювання надавачем щодо дотримання ним умов надання ПЗЕІ та здійснення компенсації витрат на їх надання.

(70) Також з метою уникнення дискримінації необхідно застосовувати однаковий підхід до всіх суб'єктів господарювання – постачальників ПЗЕІ. Отже, до КП «Вінницяоблтеплоенерго» як надавача послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для частини споживачів м. Вінниці, необхідно застосовувати підхід, аналогічний підходу до КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго».

(71) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію листом від 14.01.2019 № SESAR2019/02-08.

(72) Листом Комітету від 29.03.2019 № 500-29/06-4237 було надіслано копію подання з попередніми висновками № 500-26.15/31-18-ДД/125-спр від 29.03.2019.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі дотації, яка надається комунальному підприємству Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» на підставі рішення виконавчого комітету від 07.06.2018 № 1223 «Про проект рішення міської ради «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених в міському бюджеті для надання фінансової підтримки (дотації) на покриття збитків від основної діяльності комунального підприємства Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» на період з 01.07.2018 по 31.12.2018 у сумі 61 100,0 тис. грн:

- виробництво теплової енергії – 57 257,00 тис. грн;
- транспортування теплової енергії – 3 808,00 тис. грн;
- постачання теплової енергії – 35,00 тис. грн;

не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» як компенсація обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, **за умови обов'язкового внесення таких змін до умов надання підтримки:**

1. Зобов'язання щодо надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для споживачів як послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинні бути покладені на всіх постачальників зазначених послуг на території міста Вінниця, зокрема, на комунальне підприємство Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» та комунальне підприємство «Вінницяоблтеплоенерго», відповідним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом.

2. Вказаним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом повинні бути чітко визначені:

- зміст та тривалість надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес (послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для споживачів);
- суб'єкти господарювання, уповноважені на надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та відповідну територію міста Вінниці;
- характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються місцевим органом влади вказаним у акті суб'єктам господарювання для надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку та перегляду компенсації за надання послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єктів господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається у суб'єктів господарювання, та розумного рівня прибутку, при цьому, зокрема, повинна бути врахована повідомлена державна підтримка у формі пільги зі сплати податку на землю; крім того необхідно врахувати структуру затвердженого діючого тарифу на теплову енергію для комунального підприємства Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» та комунального підприємства «Вінницяоблтеплоенерго».
- заходи щодо уникнення та повернення компенсації, у випадку надання надмірної компенсації, зокрема, проведення раз на два роки Вінницькою міською радою перевірок комунального підприємства Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» та комунального підприємства «Вінницяоблтеплоенерго» щодо дотримання ними умов надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та здійснення компенсації витрат на їх надання.

Надавач підтримки зобов'язаний поінформувати Антимонопольний комітет України про внесені зміни до умов надання підтримки протягом шести місяців з дня отримання рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ