



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 березня 2019 р.

Київ

№ 166-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.03.2019 № 5-01/1670-п про розгляд повідомлення про державну допомогу, надісланого листом Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради від 11.12.2018 № 01-30/1264 (вх. № 1044-ПДД від 14.12.2018), та додаткову інформацію, надіслану листом від 23.01.2019 № 01-30/110 (вх. № 5-01/1065 від 28.01.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листами від 11.12.2018 № 01-30/1264 (вх. № 1044-ПДД від 14.12.2018) та від 23.01.2019 № 01-30/110 (вх. № 5-01/1065 від 28.01.2019) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 18.12.2018 № 500-29/05-17557 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 23.01.2019 № 01-30/110 (вх. № 5-01/1065 від 28.01.2019) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради (84100, м. Слов'янськ, пл. Соборна, 3, Донецька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 03364636).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Наружное освещение» (далі – КП «Наружное освещение») (84109, м. Слов'янськ, пров. Вокзальний, 15, Донецька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 31279853).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - забезпечення утримання в належному стані об'єктів та елементів благоустрою на території міста Слов'янськ.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Очікуваним результатом є:
- проведення санітарної обрізки дерев, обробка від шкідників, загальний догляд за зеленими насадженнями та їх утримання;
 - поточний ремонт зеленого господарства;
 - капітальний ремонт об'єктів зеленого господарства;
 - поточний ремонт та утримання мереж зовнішнього освітлення;
 - капітальний ремонт мереж зовнішнього освітлення;
 - придбання машин та механізмів;
 - послуги з технічного обслуговування та супровід системи відеоспостереження;
 - придбання, встановлення та утримання павільйонів очікування, зупинок на маршрутах громадського транспорту;
 - прибирання площі Соборна;
 - витрати на поточний ремонт та утримання малих архітектурних форм, об'єктів та елементів благоустрою (придбання та встановлення вуличних лав, урн тощо);
 - придбання та встановлення дитячих майданчиків.

2.5. Форма підтримки

- (7) Поточні та капітальні трансферти на здійснення заходів з утримання та експлуатації об'єктів зовнішнього освітлення та комплексного благоустрою міста Слов'янська.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 49 360,0 тис. грн.
З них:
2019 рік – 24 095,0 тис. грн;
2020 рік – 25 265,0 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Програма розвитку та збереження зелених насаджень м. Слов'янська на 2019 – 2020 роки, затверджена рішенням Слов'янської міської ради від 16.11.2018 № 13-LIV-7.
(10) Програма розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янська на 2017 – 2021 роки, затверджена рішенням Слов'янської міської ради від 05.04.2017 № 30-XXII-7.
(11) Програма з організації поточного ремонту та утримання об'єктів благоустрою на 2019 – 2020 роки у місті Слов'янськ, затверджена рішенням Слов'янської міської ради від 16.11.2018 № 15-LIV-7.

- (12) Проект Програми з придбання та встановлення дитячих майданчиків на прибудинкових територіях багатоквартирного житлового фонду та в зонах житлових будинків індивідуальної забудови у місті Слов'янськ на 2019 – 2021 роки.

2.8. Тривалість підтримки

- (13) з 27.03.2019 по 31.12.2020.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (14) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (15) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (16) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (17) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (18) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (19) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ,

вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.

- (20) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (21) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (22) Крім того, державна підтримка буде використана виключно на безперебійне та якісне виконання заходів, які забезпечують підтримку в належному стані об'єктів благоустрою. Звернення від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт не отримувались.
- (23) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (24) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (25) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (26) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне

комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

- (27) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (28) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (30) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (31) КП «Наружное освещение», якому надається державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів для здійснення заходів з утримання та експлуатації об'єктів зовнішнього освітлення та комплексного благоустрою міста Слов'янська, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (32) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (33) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснюється головним розпорядником бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів

обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.

- (34) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік. Одержувачі використовують бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.
- (35) Отже, надання підтримки КП «Наружное освещение» для здійснення заходів з утримання та експлуатації об'єктів зовнішнього освітлення та комплексного благоустрою міста Слов'янська, здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Слов'янська, тобто за рахунок ресурсів держави у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (36) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Наружное освещение», яке засноване на комунальній власності територіальної громади міста Слов'янська, власником підприємства є Слов'янська міська рада.
- (37) Майно КП «Наружное освещение» є комунальною власністю територіальної громади міста Слов'янська й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (38) Відповідно до Статуту КП «Наружное освещение», затвердженого рішенням Виконкому Слов'янської міської ради від 01.03.2017 № 162 (далі – Статут), основною метою діяльності КП «Наружное освещение» є, зокрема, здійснення експлуатації електричних мереж та освітлювального устаткування, що забезпечують безперебійну роботу вуличного освітлення міста відповідно до затвердженого режиму; обслуговування об'єктів благоустрою та зеленого господарства міста.
- (39) КП «Наружное освещение» здійснює заходи з утримання та експлуатації об'єктів зовнішнього освітлення та комплексного благоустрою міста Слов'янська, які є безкоштовними для всіх користувачів та обслуговують все населення.
- (40) Отже, враховуючи наведену інформацію, фінансова підтримка КП «Наружное освещение», що передбачена Повідомленням, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (41) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.

- (42) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (43) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (44) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (45) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації, КП «Наружное освещение» надає послуги з утримання та експлуатації об'єктів зовнішнього освітлення та комплексного благоустрою міста Слов'янська на безоплатній основі.
- (46) КП «Наружное освещение» не бере участі в інших тендерах на надання послуг з утримання та експлуатації об'єктів зовнішнього освітлення та комплексного благоустрою міста Слов'янська, що проводиться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (47) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, рахунки КП «Наружное освещение» розподілено щодо належного розподілу доходів.
- (48) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, обсяг комерційної діяльності КП «Наружное освещение» становить 6 відсотків, а саме: знесення старовікових дерев, встановлення світильників електромережами, наладка зовнішнього освітлення.
- (49) Послуги КП «Наружное освещение», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих програм та надання послуг з утримання та експлуатації об'єктів зовнішнього освітлення та комплексного благоустрою міста Слов'янська, фінансуються за рахунок місцевого бюджету, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (50) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів КП «Наружное освещение», що виділяється на підставі Програми розвитку та збереження зелених насаджень м. Слов'янська на 2019 – 2020 роки, затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 16.11.2018 № 13-LIV-7, Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янськ на 2017 – 2021 роки, затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 05.04.2017 № 30-XXII-7, Програми з організації поточного ремонту та утримання об'єктів благоустрою на 2019 – 2020 роки у місті Слов'янськ, затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 16.11.2018 № 15-LIV-7, проекту Програми з придбання та встановлення дитячих майданчиків на прибудинкових територіях багатоквартирного житлового фонду та в зонах житлових будинків індивідуальної забудови у місті Слов'янськ на 2019 – 2021 роки, на період з 27.03.2019 по 31.12.2020 у сумі 49 360,0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(51) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Наружное освещение» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з утриманням та експлуатацією об'єктів зовнішнього освітлення та комплексного благоустрою міста Слов'янська, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Наружное освещение» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі поточних та капітальних трансфертів для здійснення заходів з утримання та експлуатації об'єктів зовнішнього освітлення та комплексного благоустрою міста Слов'янська, що виділяється на підставі Програми розвитку та збереження зелених насаджень м. Слов'янська на 2019 – 2020 роки, затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 16.11.2018 № 13-LIV-7, Програми розвитку дорожнього руху та його безпеки міста Слов'янськ на 2017 – 2021 роки, затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 05.04.2017 № 30-XXII-7, Програми з організації поточного ремонту та утримання об'єктів благоустрою на 2019 – 2020 роки у місті Слов'янськ, затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 16.11.2018 № 15-LIV-7, проекту Програми з придбання та встановлення дитячих майданчиків на прибудинкових територіях багатоквартирного житлового фонду та в зонах житлових будинків індивідуальної забудови у місті Слов'янськ на 2019 – 2021 роки, комунальному підприємству «Наружное освещение» на період з 27.03.2019 по 31.12.2020 у сумі 49 360,0 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬСВ