



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 березня 2019 р.

Київ

№ 165-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.03.2019 № 5-01/1671-п про розгляд повідомлення про державну допомогу, надісланого листом Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації від 07.12.2018 № 109/01/37-11172 (вх. № 1033-ПДД від 12.12.2018) та додаткову інформацію, надіслану листами від 25.01.2019 № 109/01/44-594 (вх. № 5-01/1076 від 28.01.2019) та від 07.03.2019 № 109/01/37-2100 (вх. № 5-01/3124 від 13.03.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 07.12.2018 № 109/01/37-11172 (вх. № 1033-ПДД від 12.12.2018) Шевченківською районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 22.12.2018 № 500-29/05-17338 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Листами від 25.01.2019 № 109/01/44-594 (вх. № 5-01/1076 від 28.01.2019) та від 07.03.2019 № 109/01/37-2100 (вх. № 5-01/3124 від 13.03.2019) Шевченківською районною в місті Києві державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Шевченківська районна в місті Києві державна адміністрація (01030, м. Київ, вул. Богдана Хмельницького, 24, ідентифікаційний код юридичної особи 37405111).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Благоустрій Шевченківського району» (далі – КП «Благоустрій Шевченківського району») (01030, м. Київ, б-р Т. Шевченка, 26/4, ідентифікаційний код юридичної особи 33790408).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- утримання в належному стані об'єктів благоустрою Шевченківського району міста Києва.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Забезпечення виконання комплексу робіт із благоустрою:
- забезпечення проведення заходів із демонтажу самовільно встановлених та безхазяйних малих архітектурних форм;
 - забезпечення благоустрою та прибирання території після демонтажу самовільно встановлених та безхазяйних малих архітектурних форм;
 - придбання та встановлення обмежувачів дорожнього руху.

2.5. Форма підтримки

- (7) Субсидія на здійснення заходів із виконання комплексу робіт із благоустрою.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 3 000,0 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (10) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (11) Бюджетний запит на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків 4916030 «Організація благоустрою населених пунктів».

2.8. Тривалість підтримки

- (12) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (14) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (16) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (17) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (18) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (19) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (20) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (21) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (22) Крім того, державна підтримка буде використана виключно на безперебійне та якісне виконання заходів, які забезпечують підтримку об'єктів благоустрою в належному стані. Звернення від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт не отримувались.
- (23) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (24) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (25) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

- (26) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (27) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (28) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (30) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (31) КП «Благоустрій Шевченківського району», якому надається державна підтримка у формі субсидії для здійснення заходів із виконання комплексу робіт із благоустрою Шевченківського району, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (32) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

- (33) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснюється головним розпорядником бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (34) Щорічно в бюджеті міста Києва затверджуються видатки на проведення комплексного благоустрою на безбалансових територіях, утримання в належному стані об'єктів благоустрою в Шевченківському районі міста Києва та кошти виділяються Шевченківській районній в місті Києві адміністрації як головному розпоряднику бюджетних коштів. Кошти виділяються за кодом економічної класифікації видатків 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)».
- (35) Отже, надання підтримки КП «Благоустрій Шевченківського району» для здійснення заходів із виконання комплексу робіт із благоустрою Шевченківського району здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (36) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Благоустрій Шевченківського району», яке засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва, власником підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (37) Пунктом 2.2 статті 2 Статуту КП «Благоустрій Шевченківського району», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 12.04.2012 № 610 (у редакції виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 04.04.2018 № 546) передбачено, що предметом діяльності КП «Благоустрій Шевченківського району» є, зокрема, здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою, утримання елементів об'єктів благоустрою, розміщення та утримання малих архітектурних форм і тимчасових споруд, торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для провадження підприємницької діяльності.
- (38) КП «Благоустрій Шевченківського району» здійснює заходи з виконання комплексу робіт із благоустрою Шевченківського району, які є безкоштовними для всіх користувачів та обслуговують все населення.
- (39) Отже, враховуючи наведену інформацію, фінансова підтримка КП «Благоустрій Шевченківського району», що передбачена Повідомленням, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (40) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.

- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації КП «Благоустрій Шевченківського району» надає послуги з виконання комплексу робіт із благоустрою Шевченківського району на безоплатній основі.
- (45) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, рахунки КП «Благоустрій Шевченківського району» розподілено щодо належного розподілу доходів.
- (46) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, обсяг комерційної діяльності КП «Благоустрій Шевченківського району» становить до 20 відсотків, а саме: обстеження території розміщення зовнішньої реклами, огляд території у зв'язку із закриттям планових і аварійних контрольних карток, обстеження території розміщення малих архітектурних форм, адміністративний збір, обстеження місць розміщення об'єктів транспортних територій (парковка, стоянка, мийка тощо).
- (47) Надавач повідомив, що кошти, отримані КП «Благоустрій Шевченківського району» від надання платних послуг, використовуються на: витрати на оплату праці, відрахування на соціальне страхування, витрати на пально-мастильні матеріали, амортизація основних засобів, витрати на зв'язок, оновлення програмного забезпечення тощо.
- (48) Послуги КП «Благоустрій Шевченківського району», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих програм та надання послуг з виконання комплексу робіт із благоустрою Шевченківського району, фінансуються за рахунок бюджету міста Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (49) Як наслідок, підтримка у формі субсидії КП «Благоустрій Шевченківського району», що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків 4916030 «Організація благоустрою населених пунктів», на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 3 000,0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(50) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Благоустрій Шевченківського району» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із здійснення заходів із виконання комплексу робіт із благоустрою, а саме: забезпечення проведення заходів із демонтажу самовільно встановлених та безхазяйних малих архітектурних форм, забезпечення благоустрою та прибирання території після демонтажу самовільно встановлених та безхазяйних малих архітектурних форм, придбання та встановлення обмежувачів дорожнього руху, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Благоустрій Шевченківського району» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Шевченківською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії на здійснення заходів із забезпечення проведення заходів із демонтажу самовільно встановлених та безхазяйних малих архітектурних форм, забезпечення благоустрою та прибирання території після демонтажу самовільно встановлених та безхазяйних малих архітектурних форм, придбання та встановлення обмежувачів дорожнього руху, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків 4916030 «Організація благоустрою населених пунктів» комунальному підприємству «Благоустрій Шевченківського району» на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 3 000,0 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ