



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

19 червня 2019 р.

Київ

№ 436-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.06.2019 № 500-01/4176-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради (далі – Департамент ЖКГ ВК Кременчуцької МР) за реєстраційним номером в базі даних 21460 (вх. від 12.04.2019 № 255-ПДД), щодо підтримки комунального підприємства «Кременчукводоканал», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером в базі даних 21460 (вх. від 12.04.2019 № 255-ПДД) Департаментом ЖКГ ВК Кременчуцької МР відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення). Повідомлення прийнято до розгляду 15.04.2019.
- (2) Листом від 07.06.2019 № 27-11/453 (вх. № 5-01/6675 від 07.06.2019) Департаментом ЖКГ ВК Кременчуцької МР надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (1) Департамент ЖКГ ВК Кременчуцької МР (39600, м. Кременчук, площа Перемоги, буд. 2 ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради (далі – КП «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради, Підприємство) (39600, м. Кременчук, Полтавська область, пров. Героїв Бреста, 35А, ідентифікаційний код юридичної особи 03361655).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою даної Програми є забезпечення надійного водопостачання та водовідведення м. Кременчука - відновлення аварійних мереж.

2.4. Очікуваний результат

- (4) Приведення технічного стану зовнішніх мереж централізованого водопостачання та водовідведення м. Кременчука і запірної арматури на них до вимог нормативних документів, впровадження сучасних трубопроводів з полімерних матеріалів та надійної запірної арматури (засувки, затворів) з гумованими запірними елементами, що забезпечить надійне безперебійне водопостачання та водовідведення населенню та підприємствам м.

2.5. Форма підтримки

- (5) Виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу на виконання заходів Програми заміни аварійних зовнішніх мереж водопостачання та водовідведення та запірної арматури м. Кременчука на 2019 - 2021 роки» (далі – Програма).
- (6) Фінансування здійснюється за рахунок коштів міського бюджету м. Кременчука.
- (7) Одержувач бюджетних коштів з дотриманням вимог Закону України «Про публічні кошти» проводить закупівлю товарів та послуг, необхідних для виконання Програми шляхом проведення відкритих торгів, що створює конкуренцію на відповідному ринку серед постачальників.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) 122520,00 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Програма.

2.8. Тривалість підтримки

(10) з 02.05.2019 по 31.12.2021 роки.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(11) Програму розроблено на виконання Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».

(12) Реалізація заходів Програми дозволить якісно покращити технічний стан системи водовідведення м. Кременчука, що в свою чергу вплине на поліпшення стану води, що надається споживачам, знизить ризик виникнення аварійних ситуацій, пов'язаних зі зносом основних фондів. Комплексні заходи щодо заміни аварійних мереж водовідведення, як наслідок будуть запорукою надійного та безперебійного водопостачання та водовідведення м. Кременчука.

(13) Виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Кременчук є КП «Кременчукводоканал», яке займає монопольне становище та внесено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та водовідведення.

(14) Протягом останніх років Підприємство працювало за збитковими тарифами що і обумовлювало скрутний фінансовий стан та постійну нестачу обігових коштів. Підприємством постійно впроваджувались заходи щодо економії усіх видів ресурсів. Наразі КП «Кременчукводоканал» не має можливості в повному обсязі фінансувати за рахунок власних коштів капітальні видатки, спрямовані на заміну аварійних, морально та фізично зношених об'єктів основних засобів, здійснювати реконструкцію та технічне переоснащення виробничих споруд підприємства. Виконання заходів Програми та досягнення намічених цілей неможливе без державної допомоги у формі виділення коштів з міського бюджету.

(15) Загальна довжина водопровідних мереж міста становить 429,5 км, з них водопроводів, побудованих до 1960 налічується 147,57 км (34,4%), побудованих в період з 1960 по 1980 роки – 167,23 км (38,9%) і 131,17 км (26,7 %), що побудовані після 1980 року. Деякі мережі водопостачання різних діаметрів 100-200-300 мм потребують заміни із-за частих поривів на труби з сучасних матеріалів (ПЕ, ПХВ). Також є необхідність заміни запірної арматури (Д-100 ÷ 800 мм), яка вийшла з ладу і не дає можливості перекривати ремонтні ділянки для усунення аварій на трубопроводах. Водогони побудовані у 70-80-х роках минулого сторіччя із сталевих труб. Строк експлуатації 14-20 років. Технічний стан незадовільний, трапляються аварії, під час ліквідації яких вимушено припиняється водопостачання. Не кращий стан і водогонів дюкера, побудованих 30 років.

(16) Для досягнення мети Програми виконавцю необхідно спрямувати зусилля на реконструкцію, капітальний ремонт та поступову заміну аварійних та зношених зовнішніх мереж водопостачання та водовідведення м. Кременчука, а також заміну застарілої та недіючої запірної арматури на цих мережах у відповідності до нормативних вимог.

(17) В ході виконання Програми очікується досягнення наступних показників:

- покращення якості послуг, які надаються з централізованого питного водопостачання та водовідведення;
- підвищення надійності роботи систем водопостачання та водовідведення м. Кременчука;
- оптимізація гідравлічного режиму системи централізованого питного водопостачання м. Кременчука;
- зниження нераціональних втрат питної води в системі централізованого питного водопостачання м. Кременчука;
- зниження енергоспоживання системою централізованого питного водопостачання та водовідведення м. Кременчука;
- покращення впливу на природне оточуюче середовище;
- зменшення експлуатаційних витрат діяльності КП «Кременчукводоканал».

(18) В ході виконання Програми очікується досягнення наступних показників:

- Заміна аварійних мереж водовідведення - 102500,00 тис. грн (2019 рік - 16500,00 тис. грн; 2020 рік - 41000,00 тис. грн; 2021 рік - 45000,00 тис. грн);
- Заміна аварійних мереж водопостачання - 15020,00 тис. грн (2019 рік - 6970,00 тис. грн; 2020 рік - 3500,00 тис. грн; 2021 рік - 4550,00 тис. грн);
- Заміна запірної арматури - 5000,00 тис. грн (2019 рік - 2000,00 тис. грн; 2020 рік - 2000,00 тис. грн; 2021 рік - 1000,00 тис. грн).

(19) Відповідно до статті 13 Закону України «Про питну воду, водопостачання та водовідведення» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать, зокрема: затвердження та реалізація місцевих програм у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, участь у розробленні та реалізації відповідних державних і місцевих програм, погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, вирішення інших питань у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення відповідно до законів України.

(20) Перевірка головним розпорядником коштів (Департаментом ЖКГ) цільового використання коштів одержувачем на виконання заходів Програми здійснюється шляхом затвердження планів використання бюджетних коштів одержувачем, що надаються до органів державної казначейської служби.

(21) Спеціальним відділом внутрішнього контролю та аудиту виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області проводиться перевірка ефективності планування бюджетних програм та результатів їх виконання; стану збереження активів та управління комунальним майном; правильності ведення бухгалтерського обліку та достовірності фінансової і бюджетної звітності; ефективності функціонування системи внутрішнього контролю. Вказана перевірка є одним із внутрішніх контролів використання коштів міського бюджету одержувачем. Зокрема, кожні два роки проводиться перевірка (ревізія) як одержувача, так і головного розпорядника коштів органами Держаудитслужби України.

(22) Одним із критеріїв визначення КП «Кременчукводоканал» одержувачем бюджетних коштів є вимоги, визначені пунктом 9 Порядку складання, розгляду, затвердження та виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету

Міністрів від 28.02.2002 № 228, з урахуванням досвіду виконання подібних робіт/послуг і, також, з урахуванням того, що зазначене підприємство є балансоутримувачем об'єктів міського майна.

- (23) Програма не впливає на конкуренцію. КП "Кременчукводоканал" проводить відкриті торги на закупівлю товарів, необхідних для виконання заходів Програми, чим створює конкурентне середовище та дотримання принципів економного та раціонального використання коштів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1 Ознаки державної допомоги

- (24) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (25) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
- б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (26) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

- (27) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

- (28) Пунктом 22 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виключною компетенцією органів місцевого самоврядування є затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

5. СФЕРА ПРИРОДНОЇ МОНОПОЛІЇ

- (29) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» водопровідна мережа - система трубопроводів, відповідних споруд та устаткування для розподілу і подачі питної води споживачам.

- (30) Централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води;
- (31) Система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання;
- (32) Система централізованого водовідведення - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом
- (33) Централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення;
- (34) Відповідно до пункту 1.6. «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України» за стан водопровідних мереж, які проходять у технічних підвалах і до яких приєднані внутрішньобудинкові мережі, є відповідальними підприємства та організації, у яких вони перебувають на балансі.
- (35) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (36) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення належить до сфери регулювання цього Закону.
- (37) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про природні монополії» до предмета державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій належать ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (38) У первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу поняття «природна монополія» відсутнє. Натомість існує положення, що стосується законної монополії, яке означає наявність спеціальних та виключних прав, які держава може призначити підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил конкуренції тільки у тій мірі, в якій це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.

- (39) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборонаю будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит з боку певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується законною монополією.
- (40) За загальним правилом, надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що мають бути кумулятивно виконані. Ці умови встановлені пунктом 188 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, яке надає пояснення ключових концепцій, пов'язаних з поняттям державної допомоги, щоб полегшити та підвищити прозорість і послідовність застосування цього поняття на території Союзу, а саме:
- послуга має бути предметом законної монополії;
 - законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає існування ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
 - відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
 - якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи і витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.
- (41) Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності внаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, передбаченими Угодою. Відповідно до статті 263 (4) Угоди сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою (тобто до 2022 року) мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є уповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншої сторони, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (42) Враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу комерційну діяльність, не пов'язану з виконанням функції природної монополії, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидіюванню.

- (43) Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій зобов'язані, зокрема, вести окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що підлягає ліцензуванню.
- (44) Отже, фінансова підтримка, пов'язана з відшкодуванням витрат з ремонту, заміни обладнання, що є складовими водопровідної мережі яка забезпечує надання послуг на ринку централізованого водопостачання та водовідведення, який перебуває у стані природної монополії, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не буде державною допомогою, якщо:
- послуга є предметом природної монополії;
 - послуга, що надається природною монополією, не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає існування ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
 - відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
 - надавач відповідної послуги не використовує державну підтримку в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.
- (45) Відповідно до Повідомлення одержувач бюджетних коштів з дотриманням вимог Закону України «Про публічні кошти» проводить закупівлю товарів та послуг, необхідних для виконання Програми шляхом проведення відкритих торгів, що створює конкуренцію на відповідному ринку серед постачальників.

6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (47) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (48) У відповідності до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, виконавцем комунальних послуг з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (49) Відповідно до пункту 1.6. «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України» за стан водопровідних мереж, які проходять у технічних підвалах і до яких приєднані внутрішньобудинкові мережі, є відповідальними підприємства та організації, у яких вони перебувають на балансі.

- (50) Виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Кременчуці є КП «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради, яке займає монопольне становище та внесено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (51) Отже, за наведених умов КП «Кременчукводоканал» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (52) Відповідно до Програми у формі виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу за рахунок коштів міського бюджету м. Кременчука передбачені видатки в обсязі 122520,00 тис. грн.
- (53) Розроблення програми та фінансування обумовлено необхідністю здійснення заміни аварійних напірних та самопливних каналізаційних колекторів, що забезпечить надійність функціонування мережі водовідведення м. Кременчука, виключить можливість аварійного забруднення оточуючого природного середовища через вилив побутово-фекальних стічних вод на поверхню або у водойми на території міста. Заміна аварійних мереж водопостачання та заміна запірної арматури забезпечить безперебійне постачання питної води населенню та підприємствам міста та зменшить кількість поривів на мережах і, як слідство, зменшить втрати питної води у розподільчій мережі водопостачання м. Кременчука.
- (54) Відповідно до повідомлення фінансування здійснюється за рахунок коштів міського бюджету м. Кременчука.
- (55) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (56) Отже, фінансова підтримка КП «Кременчукводоканал» у формі виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

6.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (57) Повідомлена підтримка у формі виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради призначена для КП «Кременчукводоканал».
- (58) Державна підтримка спрямовується на приведення технічного стану зовнішніх мереж централізованого водопостачання та водовідведення м. Кременчука і запірної арматури на них до вимог нормативних документів, впровадження сучасних трубопроводів з полімерних матеріалів та надійної запірної арматури (засувок,

затворів) з гумованими запірними елементами, що забезпечить надійне безперервне водопостачання та водовідведення населенню та підприємствам міста.

- (59) Фінансова підтримка дає **отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, які в іншому випадку йому довелося б нести у ході поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави. У контексті ринкових умов ресурси, надані КП «Кременчукводоканал», є безповоротною фінансовою допомогою.

6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (60) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівнянно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (61) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (62) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (63) На ринку надання послуг з водопостачання та водовідведення в місті Кременчук у КП «Кременчукводоканал» **відсутні конкуренти**.
- (64) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Кременчукводоканал», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

6.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (65) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Департамент ЖКГ ВК Кременчуцької МР КП "Кременчукводоканал" відповідно до Програми на 2019 - 2021 роки у формі виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу обсягом 122520,00 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (66) Виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Кременчуці є комунальне підприємство «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради, яке займає монопольне становище та внесено до зведеного переліку

суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та водовідведення.

- (67) Згідно зі Статутом КП «Кременчукводоканал» підприємство створено з метою задоволення потреб населення та інших споживачів в послугах централізованого водопостачання та водовідведення і одержання прибутку шляхом здійснення виробничої, науково-дослідницької та комерційної діяльності.
- (68) Відповідно до листа від 07.06.2019 № 27-11/453 (вх. № 5-01/6675 від 07.06.2019) КП «Кременчукводоканал» надає послуги з водопостачання та водовідведення та інші послуги, пов'язані зі сферою водопостачання та водовідведення, зокрема:
- забір очищення та постачання води;
 - ремонтні роботи водопровідних та каналізаційних мереж;
 - технічні випробування та дослідження водопровідних та каналізаційних мереж;
 - підготовка та видача технічних умов на підключення об'єктів архітектури міста до мереж водопостачання та водовідведення;
 - послуги з водопостачання та водовідведення.
- (69) Кошти, отримані від надання платних послуг споживачам використовуються у відсотковому співвідношенні наступним чином: оплата праці працівників = 34,1%, закупівля електроенергії = 19,4%, сплата податків = 9,8%, погашення кредиту МБРР = 6,0%, закупівля хімічних реагентів = 6,2%, придбання пально-мастильних матеріалів = 3,1%, інші видатки (придбання труб, запірної арматури, хімічних реактивів, ремонт транспортних засобів, послуги технічного обслуговування електро-технічного обладнання, тощо) = 21,4%.
- (70) Техніка, інвентар, інші матеріали тощо, які планується придбати за кошти Програми, не будуть використані в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.
- (71) надавач відповідної послуги не використовує державну підтримку в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії
- (72) Бухгалтерський облік на підприємстві ведеться згідно з Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність», постанов НКРЕКП та у відповідності до облікової політики підприємства. Розподіл доходів і витрат підприємства здійснюється окремо по ліцензованих і не ліцензованих видах діяльності.
- (73) КП «Кременчукводоканал» є суб'єктом природної монополії та включене до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій за № 137 по Полтавській області.
- (74) Кошти місцевого бюджету, отримані на реалізацію Програми будуть використані виключно на виконання заходів згідно вищезазначеної Програми.
- (75) Відповідно до інформації, наведеної у Повідомленні, фінансова підтримка спрямовується на приведення технічного стану зовнішніх мереж централізованого водопостачання та водовідведення м. Кременчука і запірної арматури на них до вимог нормативних документів, впровадження сучасних трубопроводів з полімерних матеріалів та надійної запірної арматури (засувок, затворів) з гумованими запірними елементами, що забезпечить надійне безперебійне водопостачання та водовідведення населенню та підприємствам міста.

- (76) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (77) Виконання Програми по заміні аварійних мереж водопостачання та заміна запірної арматури забезпечить безперебійне постачання питної води населенню та підприємствам міста та зменшить кількість поривів на мережах і, як слідство, зменшить втрати питної води у розподільчій мережі водопостачання м. Кременчука.
- (78) Виконання Програми в цілому спрямоване на покращення надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення населенню та підприємствам і установам м. Кременчука.
- (79) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (80) На ринку надання послуг з водопостачання та водовідведення в м. Кременчук у КП «Кременчукводоканал» **відсутні конкуренти.**
- (81) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Кременчукводоканал», як суб'єкту природної монополії, **не загрожує спотворенням економічної конкуренції**, а отже, **не є державною** допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (82) Слід зазначити, що державна підтримка суб'єкту господарювання, яка надана для обслуговування та управління систем водопостачання та водовідведення, з урахуванням пункту 211 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, не буде впливати на конкуренцію, а отже, не є державною допомогою, якщо:
- надавач відповідної послуги не використовує державну підтримку в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.
 - об'єкт інфраструктури не має прямих конкурентів у межах певної території (КП «Кременчукводоканал» є суб'єктом природної монополії в місті Кременчук);
 - обсяг приватного фінансування у відповідну сферу є незначним (система водопостачання не є привабливою для приватного інвестора через складність технологічних особливостей виробництва, значну затратність експлуатації інфраструктури тощо) (Власником КП «Кременчукводоканал» є територіальна громада м. Кременчука в особі Кременчуцької міської ради Полтавської області. Метою діяльності Підприємства є задоволення потреб населення та інших споживачів в послугах централізованого водопостачання та водовідведення);
 - об'єкт інфраструктури не призначений для отримання переваг певними суб'єктами господарювання або галузями, проте створює користь для суспільства в цілому.
 - одержувач бюджетних коштів з дотриманням вимог Закону України «Про публічні кошти» проводить закупівлю товарів та послуг, необхідних для виконання Програми шляхом проведення відкритих торгів, що створює конкуренцію на відповідному ринку серед постачальників.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради комунальному підприємству «Кременчукводоканал» відповідно до Програми заміни аварійних зовнішніх мереж водопостачання та водовідведення та запірної арматури м. Кременчука на 2019 - 2021 роки у формі виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу обсягом 122520,00 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ