



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

19 червня 2019 р.

Київ

№ 435-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.06.2019 № 500-01/4176-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради (далі – Департамент ЖКГ ВК Кременчуцької МР) за реєстраційним номером в базі даних 21457 (вх. від 12.04.2019 № 256-ПДД), щодо підтримки комунального підприємства «Кременчукводоканал» (далі – КП «Кременчукводоканал»), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером в базі даних 21457 (вх. від 12.04.2019 № 256-ПДД) Департаменту ЖКГ ВК Кременчуцької МР відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення). Повідомлення прийнято до розгляду 15.04.2019.
- (2) Листом від 07.06.2019 № 27-11/452 (вх. № 5-01/6676 від 07.06.2019) Департаменту ЖКГ ВК Кременчуцької МР надано додаткову інформацію до Повідомлення.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (3) Департамент ЖКГ ВК Кременчуцької МР (39600, м. Кременчук, площа Перемоги, буд. 2 ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (4) Комунальне підприємство «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради (далі – КП «Кременчукводоканал», Підприємство) (39600, м. Кременчук, Полтавська область, пров. Героїв Бреста, 35А, ідентифікаційний код юридичної особи 03361655).
- (5) За КП «Кременчукводоканал» на праві господарського відання закріплене комунальне майно, а тому господарська діяльність щодо утримання таких об'єктів здійснюється через утворене міською радою комунальне підприємство.

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (6) Метою Програми розвитку водопровідно-каналізаційного господарства м. Кременчука на 2019 рік (далі – Програма) є забезпечення надійного водопостачання та водовідведення міста Кременчука - відновлення аварійних мереж.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (7) Покращення якості надання послуг з водопостачання та водовідведення споживачам м. Кременчука, підвищення надійності роботи систем водопостачання та водовідведення, оптимізація гідравлічного режиму системи централізованого питного водопостачання м. Кременчука, зниження витрат та нераціональних витрат питної води в системі централізованого питного водопостачання міста, зниження енергоспоживання системою централізованого питного водопостачання та водовідведення м. Кременчука, покращення впливу на природне оточуюче середовище, зменшення експлуатаційних витрат діяльності КП «Кременчукводоканал».

### **2.5. Форма підтримки**

- (8) Виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу на виконання заходів Програми.
- (9) Фінансування здійснюється за рахунок коштів міського бюджету м. Кременчука.
- (10) Одержувач бюджетних коштів з дотриманням вимог Закону України «Про публічні кошти» проводить закупівлю товарів та послуг, необхідних для виконання Програми шляхом проведення відкритих торгів, що створює конкуренцію на відповідному ринку серед постачальників.

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (11) 116 219 200 гривень.

## 2.7. Підстава для надання підтримки

(12) Програма.

## 2.8. Тривалість підтримки

(13) З 02.05.2019 по 31.12.2019

## 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (14) Програму розроблено на виконання Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».
- (15) Ціллю Програми є забезпечення надійності функціонування мереж та споруд водовідведення міста Кременчука, виключення можливості аварійного забруднення оточуючого природного середовища через вилив побутово-фекальних стічних вод на поверхню або у водойми на території міста. Виконання програми передбачає заміну аварійних мереж водопостачання та заміну запірної арматури, що забезпечить безперебійне постачання питної води населенню та підприємствам міста, зменшить кількість поривів на мережах і, як слідство, зменшить втрати питної води у розподільчій мережі водопостачання міста Кременчука. Придбання та встановлення сучасного енергозберігаючого обладнання забезпечить надійність роботи мереж та споруд водопостачання та водовідведення та дасть економію електроенергії.
- (16) Виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Кременчук є КП «Кременчукводоканал», яке займає монополіне становище та внесено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (17) КП «Кременчукводоканал» упродовж останніх років працювало за збитковими тарифами що і обумовлювало скрутний фінансовий стан та постійну нестачу обігових коштів.  
У складних умовах провадження фінансово - господарської діяльності підприємством постійно впроваджувались заходи щодо економії усіх видів ресурсів.
- (18) КП «Кременчукводоканал» є підприємством, яке здійснює водопостачання і водовідведення м. Кременчука та декількох невеликих населених пунктів, розташованих навколо міста. Протягом останніх років працювало за збитковими тарифами що і обумовлювало скрутний фінансовий стан та постійну нестачу обігових коштів, підприємством постійно впроваджувались заходи щодо економії усіх видів ресурсів. Наразі КП «Кременчукводоканал» не має можливості в повному обсязі фінансувати за рахунок власних коштів капітальні видатки, спрямовані на заміну аварійних, морально та фізично зношених об'єктів основних засобів, здійснювати реконструкцію та технічне переоснащення виробничих споруд підприємства.
- (19) КП «Кременчукводоканал» не має можливості в повному обсязі фінансувати за рахунок власних коштів капітальні видатки, спрямовані на заміну аварійних, морально та фізично зношених об'єктів основних засобів, реконструкцію та технічне переоснащення виробничих споруд підприємства, та видатки необхідні для погашення кредиту МБРР відповідно до графіку.

(20) Потребують негайного вирішення наступні проблемні питання:

- відновлення (обслуговування) трубчастих колодязів;
- встановлення приладів обліку на вводах в багатоповерхові житлові будинки;
- придбання засувок та затворів;
- заміна аварійних ділянок мереж водопостачання та водовідведення
- придбання каналізаційних люків;
- заміна (придбання та встановлення) насосного обладнання;
- заміна (придбання та встановлення) насоса промивного з шафою керування на ВОС;
- заміна (придбання та встановлення) одиниць технологічного устаткування хлорного господарства на ВОС;
- будівництво споруд для приймання рідких нечистот від асенізаційних машин на Крюківських КОС та закінчення розпочатого в 2018 році будівництва зливальної станції на СП-1;
- заміна (придбання та встановлення) повітродувки 3D90B-300 з електродвигуном;
- придбання гідравлічної станції в комплекті з інструментом;
- придбання лабораторного контрольно-аналітичного обладнання;
- заміна кабельних ліній;
- придбання спеціалізованої техніки;
- придбання та встановлення установки дозування активованого вугілля типу PAC-S4-1100;
- заміна (придбання та встановлення) каналізаційних насосних агрегатів;
- придбання Цеоліт Біо.

(21) Державна підтримка КП «Кременчукводоканал» надасть можливість комунальному підприємству провести реконструкцію, капітальний ремонт та часткову заміну аварійних та зношених мереж водопостачання та водовідведення міста, заміну застарілої та недіючої запірної арматури на цих мережах у відповідності до нормативних вимог, придбання та встановлення сучасного обладнання на спорудах водопостачання та водовідведення, придбання спеціалізованої техніки, встановлення приладів комерційного обліку, заміну кабельних мереж (вводів) на спорудах водопостачання та водовідведення, заміну каналізаційних люків, будівництво споруд по прийманню рідких нечистот, придбання сучасного контрольно-аналітичного обладнання, зменшення витрат реагентів для водоочисної станції.

(22) Придбання та встановлення сучасного енергозберігаючого обладнання забезпечить надійність роботи мереж та споруд водопостачання та водовідведення та дасть економію електроенергії. Придбання спеціалізованої техніки дасть змогу вчасно виконувати ремонтні роботи на мережах. Виконання Програми в цілому спрямоване на покращення надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення населенню та підприємствам і установам м. Кременчука.

(23) У ході виконання Програми очікується досягнення наступних показників:

- покращення якості послуг з централізованого питного водопостачання та водовідведення;
- підвищення надійності роботи систем водопостачання та водовідведення міста Кременчука;
- оптимізація гідравлічного режиму системи централізованого питного водопостачання міста Кременчука;
- зниження втрат та нераціональних витрат питної води в системі централізованого питного водопостачання міста Кременчука;

- зниження енергоспоживання системою централізованого питного водопостачання та водовідведення міста Кременчука;
- покращення впливу на природне оточуюче середовище;
- зменшення експлуатаційних витрат діяльності КП «Кременчукводоканал».

(24) У ході виконання Програми очікується досягнення наступних показників:

- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на відновлення (обслуговування) трубчастих колодязів - 821,852 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на встановлення приладів обліку на вводах в багатоповерхові житлові будинки - 20 000,000 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на придбання засувки та затворів - 24 908,774 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на заміну аварійних ділянок мереж водопостачання та водовідведення - 13 101,620 тис. грн;
- Придбання каналізаційних люків - 987,628 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на заміну (придбання та встановлення) насосного обладнання - 4 560,000 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на заміну (придбання та встановлення) насоса промивного з шафою керування на ВОС - 1 757,224 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на заміну (придбання та встановлення) одиниць технологічного устаткування хлорного господарства ВОС - 5 600, 000 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на будівництво споруди для приймання рідких нечистот від асенізаційних машин на Крюківських КОС - 4 467,030 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на заміну (придбання та встановлення) повітрорудки 3D90B-300 з електродвигуном - 4 988, 00 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на придбання гідравлічної станції в комплекті з інструментом - 436,282 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на придбання лабораторного контрольно-аналітичного обладнання - 6 323, 780 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на заміну кабельних ліній - 3 253,377 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на придбання спеціалізованої техніки - 16 554,94 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на придбання та встановлення установки дозування активованого вугілля типу PAC-S4-1100 - 920,000 тис. грн;
- Внески до статутного капіталу КП «Кременчукводоканал» на заміну (придбання та встановлення) каналізаційних насосних агрегатів - 3 538,743 тис. грн;
- Придбання Цеоліт Біо 284,000 тис. грн.

(25) Відповідно до статті 13 Закону України «Про питну воду, водопостачання та водовідведення» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать, зокрема: затвердження та реалізація місцевих програм у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, участь у розробленні та реалізації відповідних державних і місцевих програм, погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, вирішення інших питань у

сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення відповідно до законів України.

- (26) Перевірка головним розпорядником коштів (Департаментом ЖКГ) цільового використання коштів одержувачем на виконання заходів Програми здійснюється шляхом затвердження планів використання бюджетних коштів одержувачем, що надаються до органів державної казначейської служби.
- (27) Спеціальним відділом внутрішнього контролю та аудиту виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області проводиться перевірка ефективності планування бюджетних програм та результатів їх виконання; стану збереження активів та управління комунальним майном; правильності ведення бухгалтерського обліку та достовірності фінансової і бюджетної звітності; ефективності функціонування системи внутрішнього контролю. Вказана перевірка є одним із внутрішніх контролів використання коштів міського бюджету одержувачем. Зокрема, кожні два роки проводиться перевірка (ревізія) як одержувача, так і головного розпорядника коштів органами Держаудитслужби України.
- (28) Одним із критеріїв визначення КП «Кременчукводоканал» одержувачем бюджетних коштів є вимоги, визначені пунктом 9 Порядку складання, розгляду, затвердження та виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 28.02.2002 № 228, з урахуванням досвіду виконання подібних робіт/послуг і, також, з урахуванням того, що зазначене підприємство є балансоутримувачем об'єктів міського майна.
- (29) Програма не впливає на конкуренцію. КП «Кременчукводоканал» проводить відкриті торги на закупівлю товарів, необхідних для виконання заходів Програми, чим створює конкурентне середовище та дотримання принципів економного та раціонального використання коштів.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1 Ознаки державної допомоги**

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (32) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (33) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (34) Пунктом 22 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виключною компетенцією органів місцевого самоврядування є затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

## **5. СФЕРА ПРИРОДНОЇ МОНОПОЛІЇ**

- (35) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (36) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення належить до сфери регулювання цього Закону.
- (37) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про природні монополії» до предмета державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій належать ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (38) У первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу поняття «природна монополія» відсутнє. Натомість існує положення, що стосується законної монополії, яке означає наявність спеціальних та виключних прав, які держава може призначити підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил конкуренції тільки у тій мірі, в якій це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.
- (39) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборонаю будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит з боку певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних

послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується законною монополією.

- (40) За загальним правилом, надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що мають бути кумулятивно виконані. Ці умови встановлені пунктом 188 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, яке надає пояснення ключових концепцій, пов'язаних з поняттям державної допомоги, щоб полегшити та підвищити прозорість і послідовність застосування цього поняття на території Союзу, а саме:
- послуга має бути предметом законної монополії;
  - законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає існування ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
  - відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
  - якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи і витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.
- (41) Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності внаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, передбаченими Угодою. Відповідно до статті 263 (4) Угоди сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою (тобто до 2022 року) мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є уповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншої сторони, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
  - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (42) Враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу комерційну діяльність, не пов'язану з виконанням функції природної монополії, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидіюванню.
- (43) Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій зобов'язані, зокрема, вести окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що підлягає ліцензуванню.



- (44) Отже, фінансова підтримка, пов'язана з відшкодуванням витрат з ремонту, заміни обладнання, що є складовими водопровідної мережі яка забезпечує надання послуг на ринку централізованого водопостачання та водовідведення, який перебуває у стані природної монополії, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не буде державною допомогою, якщо:
- послуга є предметом природної монополії;
  - послуга, що надається природною монополією, не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає існування ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
  - відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
  - надавач відповідної послуги не використовує державну підтримку в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.

## **6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (45) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (46) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (47) У відповідності до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, виконавцем комунальних послуг з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (48) КП «Кременчукводоканал» є суб'єктом природної монополії та включене до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій за № 137 по Полтавській області.
- (49) Одним із критеріїв визначення КП «Кременчукводоканал» одержувачем бюджетних коштів є вимоги, визначені пунктом 9 Порядку складання, розгляду, затвердження та основні вимоги до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 28.02.2002 № 228, з урахуванням досвіду виконання подібних робіт/послуг і, також, з урахуванням того, що зазначене підприємство визначено балансоутримувачем об'єктів міського майна.
- (50) Отже, за наведених умов КП «Кременчукводоканал» є **суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

## 6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (51) Відповідно до Програми розвитку водопровідно-каналізаційного господарства м. Кременчука на 2019 рік у формі виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу за рахунок коштів міського бюджету м. Кременчука передбачені видатки в обсязі 116 219, 200 тис. грн.
- (52) Розроблення програми та фінансування обумовлено необхідністю забезпечення надійності функціонування мереж та споруд водовідведення міста Кременчука, виключення можливості аварійного забруднення оточуючого природного середовища через вилив побутово-фекальних стічних вод на поверхню або у водойми на території міста. Виконання програми передбачає заміну аварійних мереж водопостачання та заміну запірної арматури, що забезпечить безперебійне постачання питної води населенню та підприємствам міста, зменшить кількість поривів на мережах і, як слідство, зменшить втрати питної води у розподільчій мережі водопостачання міста Кременчука. Придбання та встановлення сучасного енергозберігаючого обладнання забезпечить надійність роботи мереж та споруд водопостачання та водовідведення та дасть економію електроенергії.
- (53) Відповідно до повідомлення фінансування здійснюється за рахунок коштів міського бюджету м. Кременчука.
- (54) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (55) Отже, фінансова підтримка КП «Кременчукводоканал» у формі виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу є **ресурсами держави** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## 6.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (56) Повідомлена підтримка у формі виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради призначена для КП «Кременчукводоканал».
- (57) Державна підтримка спрямовується на реконструкцію, капітальний ремонт та часткову заміну аварійних та зношених мереж водопостачання та водовідведення міста, заміну застарілої та недіючої запірної арматури на цих мережах у відповідності до нормативних вимог, придбання та встановлення сучасного обладнання на спорудах водопостачання та водовідведення, придбання спеціалізованої техніки, встановлення приладів комерційного обліку, заміну кабельних мереж (вводів) на спорудах водопостачання та водовідведення, заміну каналізаційних люків, будівництво споруд по прийманню рідких нечистот, придбання сучасного контрольно-аналітичного обладнання, зменшення витрат реагентів для водоочисної станції.

- (58) Придбання та встановлення сучасного енергозберігаючого обладнання забезпечить надійність роботи мереж та споруд водопостачання та водовідведення та дасть економію електроенергії. Придбання спеціалізованої техніки дасть змогу вчасно виконувати ремонтні роботи на мережах. Виконання Програми в цілому спрямоване на покращення надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення населенню та підприємствам і установам м. Кременчука.
- (59) Фінансова підтримка дає **отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, які в іншому випадку йому довелося б нести у ході поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави. У контексті ринкових умов ресурси, надані КП «Кременчукводоканал», є безповоротною фінансовою допомогою.

#### 6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (60) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівнянно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (61) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (62) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (63) На ринку надання послуг з водопостачання та водовідведення в місті Кременчук у КП «Кременчукводоканал» **відсутні конкуренти**.
- (64) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Кременчукводоканал», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

#### 6.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (65) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради комунальному підприємству «Кременчукводоканал» відповідно до Програми розвитку водопровідно-каналізаційного господарства м. Кременчука на 2019 рік у формі виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу за рахунок коштів міського бюджету м. Кременчука передбачені видатки в обсязі 116 219, 200 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## 7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (66) Виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в м. Кременчуці є КП «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради, яке займає монополієне становище та внесено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (67) Згідно зі Статутом КП «Кременчукводоканал» підприємство створено з метою задоволення потреб населення та інших споживачів в послугах централізованого водопостачання та водовідведення і одержання прибутку шляхом здійснення виробничої, науково-дослідницької та комерційної діяльності.
- (68) Відповідно до листа від 07.06.2019 № 27-11/453 (вх. № 5-01/6675 від 07.06.2019) КП «Кременчукводоканал» надає послуги з водопостачання та водовідведення та інші послуги пов'язані зі сферою водопостачання та водовідведення, зокрема:
- забір очищення та постачання води;
  - ремонтні роботи водопровідних та каналізаційних мереж;
  - технічні випробування та дослідження водопровідних та каналізаційних мереж;
  - підготовка та видача технічних умов на підключення об'єктів архітектури міста до мереж водопостачання та водовідведення;
  - послуги з водопостачання та водовідведення.
- (69) Кошти, отримані від надання платних послуг споживачам використовуються у відсотковому співвідношенні наступним чином: оплата праці працівників = 34,1 %, закупівля електроенергії = 19,4 %, сплата податків = 9,8 %, погашення кредиту МБРР = 6,0 %, закупівля хімічних реагентів = 6,2 %, придбання пально-мастильних матеріалів = 3,1 %, інші видатки (придбання труб, запірної арматури, хімічних реактивів, ремонт транспортних засобів, послуги технічного обслуговування електро-технічного обладнання, тощо) = 21,4 %.
- (70) Техніка, інвентар, інші матеріали тощо, які планується придбати за кошти Програми, не будуть використані в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.
- (71) Бухгалтерський облік на підприємстві ведеться згідно з Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність», постанов НКРЕКП та у відповідності до облікової політики підприємства. Розподіл доходів і витрат підприємства здійснюється окремо по ліцензованих і не ліцензованих видах діяльності.
- (72) КП «Кременчукводоканал» є суб'єктом природної монополії та включене до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій за № 137 по Полтавській області.
- (73) Кошти місцевого бюджету, отримані на реалізацію Програми на 2019 рік, будуть використані виключно на виконання заходів згідно вищезазначеної Програми.
- (74) Відповідно до інформації, наведеної у Повідомленні, державна підтримка спрямовується на реконструкцію, капітальний ремонт та часткову заміну аварійних та зношених мереж водопостачання та водовідведення міста, заміну застарілої та недіючої запірної арматури на цих мережах у відповідності до нормативних вимог, придбання та встановлення сучасного обладнання на спорудах водопостачання та водовідведення, придбання спеціалізованої техніки, встановлення приладів комерційного обліку, заміну кабельних мереж (вводів) на спорудах водопостачання та

водовідведення, заміну каналізаційних люків, будівництво споруд по прийманню рідких нечистот, придбання сучасного контрольного-аналітичного обладнання, зменшення витрат реагентів для водоочисної станції.

- (75) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (76) Придбання та встановлення сучасного енергозберігаючого обладнання забезпечить надійність роботи мереж та споруд водопостачання та водовідведення та дасть економію електроенергії. Придбання спеціалізованої техніки дасть змогу вчасно виконувати ремонтні роботи на мережах. Виконання Програми в цілому спрямоване на покращення надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення населенню та підприємствам і установам м. Кременчука.
- (77) Виконання Програми в цілому спрямоване на покращення надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення населенню та підприємствам і установам м. Кременчука.
- (78) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (79) На ринку надання послуг з водопостачання та водовідведення в місті Кременчук у КП «Кременчукводоканал» **відсутні конкуренти**.
- (80) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Кременчукводоканал», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**, а отже, **не є державною** допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (81) Слід зазначити, що державна підтримка суб'єкту господарювання, яка надана для обслуговування та управління систем водопостачання та водовідведення, з урахуванням пункту 211 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, не буде впливати на конкуренцію, а отже, не є державною допомогою, якщо:
- одержувач бюджетних коштів з дотриманням вимог Закону України «Про публічні кошти» проводить закупівлю товарів та послуг, необхідних для виконання Програми шляхом проведення відкритих торгів, що створює конкуренцію на відповідному ринку серед постачальників;
  - об'єкт інфраструктури не має прямих конкурентів у межах певної території (КП «Кременчукводоканал» є суб'єктом природної монополії в місті Кременчук);
  - обсяг приватного фінансування у відповідну сферу є незначним (система водопостачання не є привабливою для приватного інвестора через складність технологічних особливостей виробництва, значну затратність експлуатації інфраструктури тощо) (Власником КП «Кременчукводоканал» є територіальна громада м. Кременчука в особі Кременчуцької міської ради Полтавської області. Метою діяльності Підприємства є задоволення потреб населення та інших споживачів в послугах централізованого водопостачання та водовідведення);

- об'єкт інфраструктури не призначений для отримання переваг певними суб'єктами господарювання або галузями, проте створює користь для суспільства в цілому;
- надавач відповідної послуги не використовує державну підтримку в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради, Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради комунальному підприємству «Кременчукводоканал» відповідно до Програми розвитку водопровідно-каналізаційного господарства м. Кременчука на 2019 рік у формі виділення коштів з міського бюджету через головного розпорядника одержувачу за рахунок коштів міського бюджету м. Кременчука передбачені видатки в обсязі 116 219, 200 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ