



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

19 червня 2019 р.

Київ

№ 434 - р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради б/н, б/д (вх. № 232-ПДД від 05.04.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради (місцезнаходження: 43016, м. Луцьк, вул. Богдана Хмельницького, 40 а, ідентифікаційний код юридичної особи 34572192).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Луцьке електротехнічне підприємство - Луцьквітло» (далі – КП «Луцьквітло») (місцезнаходження: 43000, м. Луцьк, вул. Івана Франка, 14 а, ідентифікаційний код юридичної особи 30555550).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є сприяння суб'єктам господарювання в окремих екологічних сферах (зонах).

1.4. Очікуваний результат

- (4) Оновлення матеріально-технічної бази, впровадження програмного забезпечення для впорядкування схем мереж зовнішнього освітлення, організація пункту керування та управління мережами зовнішнього освітлення.

1.5. Форма підтримки

- (5) Збільшення державної частки у статутних капіталах суб'єктів господарювання.

1.6. Обсяг підтримки

- (6) Загальний обсяг підтримки – 10 300,00 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (7) Рішення Виконавчого комітету від 06.02.2019 № 53-1 м. Луцька «Про проект Програми підтримки КП «Луцьке електротехнічне підприємство – Луцьквітло» на 2019-2021 роки» (далі – Програма).

1.8. Тривалість підтримки

- (8) З 01.07.2019 по 31.12.2021.

2. Інформація щодо програми

- (9) Метою Програми є забезпечення стабільної роботи комунального підприємства відповідно до його функціонального призначення щодо надання мешканцям міста належних послуг з освітлення міста, оновлення матеріально-технічної бази підприємства.

- (10) Відповідно до Програми кошти будуть спрямовуватись:

- на оновлення матеріально-технічної бази підприємств;
- на впровадження програмного забезпечення, яке дозволить детально позначити розташування всіх комунікацій, ліхтарів, їх стан, потужність;
- на організацію пункту керування та управління мережами зовнішнього освітлення шляхом поєднання АСКОЕ (автоматизована система комерційного обліку електроенергії) із системою, яка дозволить оператору пульта керування з робочого місця керувати окремим пунктом включення, отримати інформацію про стан об'єктів управління вуличним освітленням, коригувати графік включення/виключення освітлення.

- (11) Відповідно до Програми, для оновлення матеріально-технічної бази підприємства планується закупити:

- автопідйомник телескопічний з висотою підймання не менше $H=17,5$ м на шасі автомобіля Iveco Daily 60C15D (для чергової бригади);
- вантажопасажирський автомобіль (Пікап);
- автогідропідйомник телескопічний (автовишка), призначений для підйому на висоту 18 метрів;
- мініекскаватор типу бобкат;
- автокран.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (12) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (13) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (14) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (15) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (16) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (17) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами.
- (18) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(19) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:

- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(20) Державна підтримка буде спрямовуватись на придбання предметів та обладнання.

(21) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

3.3. Діяльність щодо утримання та експлуатації технічних засобів регулювання дорожнього руху

(22) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

(23) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міста та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у відання яких вони знаходяться.

(24) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:

- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

(25) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

(26) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника – відповідної територіальної громади і виконує функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

(27) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

(28) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:

- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
- розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
- організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
- керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.

(29) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.

(30) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, ще реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.

(31) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(32) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(33) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(34) КП «Луцьквітло», якому надається державна підтримка у формі збільшення державної частки у статутних капіталах суб'єктів господарювання для утримання та експлуатації електричних мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста для забезпечення населення якісними послугами з освітлення та експлуатації світлофорних об'єктів, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(35) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

(36) Отже, надання підтримки КП «Луцьквітло» для утримання та експлуатації електричних мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста для забезпечення населення якісними послугами з освітлення та експлуатації світлофорних об'єктів здійснюється за рахунок коштів державного бюджету та бюджету міста Луцька, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(37) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Луцьквітло», підприємство створено згідно з рішенням Виконавчого комітету Луцької міської ради № 354 від 29.07.1999.

(38) Майно КП «Луцьквітло» належить до комунальної власності територіальної громади міста Луцька й закріплено за ним на праві господарського відання.

(39) Крім того, повідомлена підтримка є вибірковою, оскільки надається підприємству, що є комунальною власністю територіальної громади міста Луцька.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(40) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.

- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) КП «Луцьквітло» є балансоутримувачем мереж зовнішнього освітлення в місті Луцьку.
- (45) Відповідно до інформації, наданої КП «Луцьквітло», обсяг діяльності, що здійснюється на безоплатній основі, за I квартал 2019 року становить 61,6 %. Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, за I квартал 2019 року становить 38,4 %.
- (46) Відповідно до наданої інформації, співвідношення витрат, які покриваються власними надходженнями одержувача від надання платних послуг, із загальним обсягом державної підтримки становить 1,9 %.
- (47) Згідно з інформацією, отриманою від надавача, КП «Луцьквітло» надає такі платні послуги:
- тимчасове користування місцем розміщення засобу зовнішньої реклами;
 - обслуговування електромереж рекламних засобів;
 - сумісне використання технологічних мереж;
 - доступ до інфраструктури об'єкта електроенергетики;
 - монтаж та демонтаж святкового оформлення, новорічних ялинок міста Луцька;
 - послуги з поточного ремонту зовнішнього освітлення;
 - будівництво та реконструкція об'єктів світлофорного господарства міста;
 - капітальний ремонт об'єктів світлофорного господарства міста;
 - будівництво мереж зовнішнього освітлення міста;
 - реконструкція мереж зовнішнього освітлення;
 - автопослуги;
 - видача технічних умов.
- (48) Згідно з отриманою інформацією, фінансової підтримки на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг, КП «Луцьквітло» не отримує.
- (49) Послуги КП «Луцьквітло», яке створене на підставі закону з метою утримання та експлуатації електричних мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста для забезпечення населення якісними послугами з освітлення та експлуатації світлофорних об'єктів, **надаються населенню безкоштовно**, не реалізуються на ринку, у

розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті. Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради скористався своїм правом та створив КП «Луцьквітло» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», відповідно до якої передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.

- (50) КП «Луцьквітло» має окремі рахунки для ведення належного розподілу доходів та витрат, що здійснюються на платній основі, та діяльності, що здійснюється на безоплатній основі.
- (51) Відповідно до Повідомлення, для виконання заходів, передбачених Програмою, КП «Луцьквітло» буде збільшено статутний капітал і за рахунок цих коштів підприємство закупить обладнання через систему «Prozorro».
- (52) Як наслідок, підтримка КП «Запоріжмиськвітло» **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.**
- (53) Разом з тим слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування КП «Луцьквітло» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням та експлуатацією електричних мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста для забезпечення населення якісними послугами з освітлення та експлуатації світлофорних об'єктів, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки КП «Луцьквітло» для здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - (в) працівники, які задіяні в комерційній та некомерційній діяльності підприємства, мають знаходитися в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування, якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, у такому випадку має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;
 - (г) надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі

інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради відповідно до рішення Виконавчого комітету від 06.02.2019 № 53-1 м. Луцька «Про проект Програми підтримки КП «Луцьке електротехнічне підприємство – Луцьквітло» на 2019-2021 роки» у формі збільшення державної частки у статутних капіталах підприємств комунальному підприємству «Луцьке електротехнічне підприємство – Луцьквітло» на період з 01.07.2019 по 31.12.2021 обсягом 10 300,00 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ