



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

05 червня 2019 р.

Київ

№ 382-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу Немирівської міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 20865 (вх. № 221-ПДД від 03.04.2019) та було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 03.06.2019 № 500-01/1789-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом б/н, б/д (вх. № 221-ПДД від 03.04.2019) Немирівською міською радою відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 20865.
- (2) Листом Комітету № 500-118/05-5083 від 16.04.2019 зазначене повідомлення залишено без руху з метою усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) З метою усунення недоліків та надання додаткової інформації Немирівською міською радою на Портал державної допомоги надіслано лист № 02-17-0965 від 07.05.2019 за реєстраційним номером у базі даних 25063 (вх. № 329-ПДД від 13.05.2019) (далі – Повідомлення).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 13.05.2019.

- (5) Листом № 02-17-1383 від 31.05.2019 Немирівською міською радою надіслано до Комітету додаткову інформацію до Повідомлення (вх. № 5-01/6418 від 31.05.2019).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Немирівська міська рада (далі – Немирівська МР) (вул. Соборна, 26, м. Немирів, Немирівський р-н, Вінницька обл., 22800, ідентифікаційний код юридичної особи 03772619).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Немирівський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Немирівської міської ради (далі – КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР) (вул. Шевченка, 2, м. Немирів, Немирівський р-н, Вінницька обл., 22800, ідентифікаційний код юридичної особи 41345263)

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою (ціллю) підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру, забезпечення мешканців Немирівської міської ради первинною медичною допомогою.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Удосконалення матеріально-технічної бази КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР шляхом проведення капітального ремонту приміщення для надання якісної первинної медико-санітарної допомоги населенню міста Немирова.

2.5. Форма підтримки

- (10) Субсидія за рахунок коштів місцевого бюджету.

2.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки становить 20 000 000,0 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Програма енергоефективності та енергозбереження комунальних закладів освіти, медицини, культури, спорту та адміністративних будівель Немирівської міської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік, затверджена рішенням 35 (позачергової) сесії Немирівської міської ради 1 скликання від 22.03.2019 № 871 (далі – Програма енергоефективності та енергозбереження).

2.8. Тривалість підтримки

- (13) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (14) Метою Програми енергоефективності та енергозбереження є підвищення ефективності використання паливно-енергетичних ресурсів, зменшення видатків, спрямованих на оплату за спожиті енергоресурси.
- (15) Завданнями та заходами щодо реалізації Програми енергоефективності та енергозбереження, зокрема, є комплексні енергозберігаючі заходи (капітальний ремонт із заміною вікон, дверей, утепленням фасаду, ремонтом покрівлі).
- (16) Фінансова підтримка за рахунок коштів місцевого бюджету в сумі 20 000 000 грн спрямована на виконання комплексних енергозберігаючих робіт будівлі лікувального корпусу КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР, а саме:
- капітального ремонту (заміна даху, утеплення фасаду) – 6 237 452,0 грн;
 - реконструкцію зовнішніх мереж електропостачання – 53 423,0 грн;
 - виготовлення проектно-кошторисної документації для проведення робіт – 17 550,0 грн;
 - облаштування внутрішньої електропроводки – 30 000 грн;
 - облаштування систем теплопостачання, водопостачання та водовідведення – 30 000 грн;
 - внутрішня перебудова стін, внутрішнє оздоблення та облаштування приміщення – 7 000 000 грн;
 - побудова гаражів та котельні, облаштування території та шляхів під'їзду до лікувального корпусу КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР – 6 631 575 грн.
- (17) Отримувачем підтримки є комунальне підприємство «Немирівський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Немирівської міської ради, яке відповідно до Статуту, затвердженого рішенням 30 сесії Немирівської міської ради 1 скликання від 20.11.2018 № 736 (далі – Статут підприємства), здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (18) Засновником, власником та органом управління підприємства є територіальна громада в особі Немирівської міської ради.
- (19) Основною метою створення підприємства є надання первинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням зареєстрованого населення, а також вжиття заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я. Підприємство може виконувати інші функції, що впливають із покладених на підприємство завдань. Зокрема, відповідно до пункту 6.1.5 Статуту підприємство має право здійснювати капітальний та поточний ремонт основних фондів у визначеному законодавством порядку.
- (20) Немирівською МР зазначено, що КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР здійснює свою діяльність виключно на безкоштовній для споживачів основі. При цьому відповідно до повідомлення про відкриття рахунків Управління Державної казначейської служби України у Немирівському районі Вінницької області та згідно з довідкою публічного акціонерного товариства комерційного банку «Приватбанк» підприємство веде окремі рахунки для обліку різних видів діяльності.

- (21) Конкурсний відбір виконавців робіт із проведення капітального зовнішнього та внутрішнього ремонту будівлі лікувального корпусу КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР буде проведено відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (22) Замовником робіт і послуг із проведення капітального зовнішнього та внутрішнього ремонту будівлі лікувального корпусу виступатиме КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР, що пояснюється наявністю відповідного повноваження в Статуті підприємства. У Листі про додаткову інформацію Немирівська МР зазначила, що за виконання зазначених заходів підприємство не буде отримувати доходу (брати плату за проведення процедури).
- (23) Статтями 5.3.3 та 5.3.4 Статуту територіальної громади міста Немирів Немирівського району Вінницької області передбачено, що кошти поточного бюджету спрямовуються на фінансування установ і закладів, що утримуються за рахунок бюджетних асигнувань, і не належать до бюджету розвитку; кошти бюджету розвитку спрямовуються на реалізацію програм соціально-економічного розвитку міста, пов'язаних зі здійсненням інвестиційної та інноваційної діяльності.
- (24) Моніторинг та контроль використання державної допомоги буде проводитися:
- з урахуванням взятих на облік органами Казначейства бюджетних зобов'язань відповідно до паспорта бюджетної програми;
 - на основі складання та подання фінансової і бюджетної звітності отримувачем про використання бюджетних коштів;
 - закупівля товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюватиметься в установленому законом порядку;
 - попередня оплата таких товарів, робіт і послуг проводитиметься з урахуванням положень бюджетного законодавства;
 - остаточні розрахунки за товари, роботи і послуги будуть здійснюватися згідно з умовами договору на підставі актів приймання-передачі поставлених товарів, виконаних робіт та наданих послуг;
 - у первинному та бухгалтерському обліку буде відображатися інформація про отримані (створені) оборотні й необоротні активи, а також здійснюватиметься відкриття рахунків, реєстрація, облік бюджетних зобов'язань в органах Казначейства.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.2. Сфера охорони здоров'я

- (27) Частиною третьою статті 49 Конституції України встановлено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.
- (28) Частиною другою статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» кожен громадянин має право на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я медичної допомоги, до якої належать:
- екстрена медична допомога;
 - первинна медична допомога;
 - вторинна (спеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
 - третинна (високоспеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
 - паліативна допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.
- (29) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.
- (30) Згідно з абзацом першим пункту 2 наказу Міністерства охорони здоров'я від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги» надавач первинної медичної допомоги – заклад охорони здоров'я будь-якої організаційно-правової форми, в тому числі комунальні некомерційні підприємства, або фізичні особи - підприємці, які одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики та забезпечують на її основі медичне обслуговування населення, безпосередньо пов'язане з наданням первинної медичної допомоги.
- (31) Водночас, згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема, щодо оновлення матеріально-технічної бази, *капітального ремонту, реконструкції*, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.

- (32) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать видатки на охорону здоров'я, зокрема, місцеві програми розвитку та *підтримки комунальних закладів охорони здоров'я*, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.
- (33) Частиною одинадцятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг.
- (34) При цьому пунктом 6 розділу IV Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що частина одинадцята статті 10 діє до 31 грудня 2024 року.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (35) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, підтримка КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР спрямована на капітальний ремонт (заміна даху, утеплення фасаду) будівлі лікувального корпусу КП «Немирівський міський ЦПСД» Немирівської МР по вул. Шевченка, 22 в м. Немирів Вінницької обл.
- (36) Відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції тощо. Також можливість фінансування програм розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам, за рахунок бюджетів об'єднаних територіальних громад передбачена і Бюджетним кодексом України.
- (37) При цьому частиною третьою статті 49 Конституції України встановлено, що у державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.
- (38) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (39) Діяльність комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) щодо надання платних послуг законодавчо обмежена і не може перевищувати 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг та покривати всі операційні та капітальні витрати. Зазначене законодавче положення діє до 31.12.2024.

- (40) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (41) КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР свою діяльність із надання медичних послуг здійснює на безкоштовній основі для населення відповідно до статті 49 Конституції України, при цьому підприємство веде окремі рахунки для обліку різних видів діяльності. Право КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР здійснювати капітальний та поточний ремонт основних фондів у визначеному законодавством порядку передбачено Статутом підприємства.
- (42) Виконавці робіт із проведення капітального зовнішнього та внутрішнього ремонту будівлі лікувального корпусу КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР будуть обрані на основі конкурсу відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». За виконання зазначених заходів підприємство не отримує доходу.
- (43) Діяльність КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які безкоштовно надаються населенню та з метою забезпечення ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування.
- (44) Отже, підтримка у формі субсидії на капітальний ремонт (заміна даху, утеплення фасаду) будівлі лікувального корпусу комунального підприємства «Немирівський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Немирівської міської ради, яка передбачена Програмою енергоефективності та енергозбереження комунальних закладів освіти, медицини, культури, спорту та адміністративних будівель Немирівської міської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік, затвердженою рішенням 35 (позачергової) сесії Немирівської міської ради 1 скликання від 22.03.2019 № 871 із 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 20 000 000,0 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (45) Разом з тим підкреслюємо, у разі якщо обсяг платних послуг, які надаватиме КП «Немирівський міський ЦПМСД» Немирівської МР, перевищуватиме 20 відсотків обсягу всіх послуг, підтримка за рахунок ресурсів держави та місцевих ресурсів може містити ознаки державної допомоги.
- (46) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у

Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/327, на підставі інформації, наданої Немирівською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках комунального підприємства «Немирівський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Немирівської міської ради, у формі субсидії на капітальний ремонт (заміна даху, утеплення фасаду) будівлі лікувального корпусу комунального підприємства «Немирівський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Немирівської міської ради, яка передбачена Програмою енергоефективності та енергозбереження комунальних закладів освіти, медицини, культури, спорту та адміністративних будівель Немирівської міської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік, затвердженою рішенням 35 (позачергової) сесії Немирівської міської ради 1 скликання від 22.03.2019 № 871 із 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 20 000 000,0 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК