



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

05 червня 2019 р.

Київ

№ 381 -р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 05.2019 № 500-01/ -п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Дніпровської міської ради (вх. № 149-ПДД від 12.03.2019) та лист з додатковою інформацією від 10.04.2019 № 6/29-198 (вх. № 5-07/4677 від 15.04.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами), внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом б/н, б/д (вх. № 149-ПДД від 13.03.2019) Дніпровською міською радою відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 25.03.2019 № 500-29/07-4003 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 10.04.2019 № 6/29-198 (вх. № 5-07/4677 від 15.04.2019) Дніпровською міською радою надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Дніпровська міська рада (49000, м. Дніпро, просп. Дмитра Яворницького, 75, ідентифікаційний код юридичної особи 26510514).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Дніпровська муніципальна енергосервісна компанія» Дніпровської міської ради (далі – КП «ДМЕСКО»)(49000, м. Дніпро, просп. Дмитра Яворницького, 75, ідентифікаційний код юридичної особи 34734627).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є отримання річної економії енергоресурсів у розмірі не менше 23 % від базового рівня енергоспоживання в результаті проведення КП «ДМЕСКО» енергозберігаючих заходів у 84 бюджетних установах та закладах міста Дніпра за рахунок коштів кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку (далі – ЄБРР), залученого під місцеву гарантію.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Створення механізму управління і регулювання у сфері енергоефективності та енергозбереження і залучення ресурсів приватного сектора для впровадження енергозберігаючих заходів.
- (8) Скорочення річних видатків з міського бюджету на оплату енергоносіїв у бюджетних установах міста до 40 700 000 грн.
- (9) Впровадження енергоефективних та енергозберігаючих заходів (проектів).
- (10) Забезпечення комфортних умов у школах, дитячих дошкільних закладах тощо.
- (11) Підвищення енергетичної обізнаності територіальної громади.
- (12) Зменшення парникових викидів в атмосферу на 14 200 тонн на рік.
- (13) Залучення інвестицій на заходи з енергозбереження та енергоефективності до 22 500 000 євро.

2.5. Форма підтримки

- (14) Гарантії.
- (15) За рахунок коштів міського бюджету буде забезпечено виконання боргових зобов'язань КП «ДМЕСКО» перед ЄБРР.

2.6. Обсяг підтримки

- (16) 10 000 000 євро.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (17) Рішення Дніпровської міської ради від 20.12.2017 № 17/28 «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.11.2013 № 23/43» Про Інвестиційну програму «Підвищення енергоефективності у бюджетних установах та закладах м. Дніпра із впровадженням «енергетичного перфоманс – контракту» (пілотний проект) на 2013-2024 роки» (далі – Інвестиційна програма).

- (18)Рішення Дніпровської міської ради від 05.12.2018 № 10/38 «Про погодження КП «ДМЕСКО» реструктуризації кредиту від ЄБРР».
- (19)Рішення Дніпровської міської ради від 26.12.2018 «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.11.2013

2.8. Тривалість підтримки

- (20) з 24.04.2019 – 31.12.2030 роки.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (21)Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП «ДМЕСКО» (далі – Статут) підприємство є унітарним комерційним підприємством та правонаступником міського комунального підприємства «Дніпропетровська муніципальна енергосервісна компанія», яке було створено відповідно до рішення Дніпровської міської ради від 27.09.2006 №21/4.
- (22)Власником підприємства є територіальна громада міста Дніпра в особі Дніпровської міської ради.
- (23)Відповідно до отриманої інформації за рахунок коштів міського бюджету буде забезпечено виконання боргових зобов'язань КП «ДМЕСКО» перед ЄБРР за Інвестиційною програмою.
- (24)Згідно з додатком 1 до Рішення від 20.12.2017 № 17/28 затверджено перелік бюджетних установ та закладів в яких буде проведено енергозберігаючі заходи, а саме:
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 195 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Менахем-Мендл Шнеєрсона, 13-А);
 - комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 226 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (просп. Богдана Хмельницького, 16-Г);
 - комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 293 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Леоніда Стромцова, 2-Г);
 - комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 182 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Волинська, 10);
 - комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 233 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Фосфорна, 5-А);
 - комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 377 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Максима Дія, 3);
 - комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 292 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Херсонська, 50);
 - комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 83» Дніпровської міської ради (вул. Неделіна, 1);
 - комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 35» Дніпровської міської ради (вул. Набережна Перемоги, 132);
 - комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (центр розвитку дитини) № 3» Дніпровської міської ради (бульв. Слави, 25);
 - комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 288 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Набережна Перемоги, 78-А);
 - комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 12 «загальноосвітній навчальний заклад І ступеня – гімназія» Дніпровської міської ради (прост. Пушкіна, 75);

- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 3» Дніпровської міської ради (вул. Богданова, 11);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 26 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Надії Алексеєнко, 45-а);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 391» Дніпровської міської ради (вул. Новошкільна, 74-А);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 102 «середня загальноосвітня школа I-II ступенів – дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Дзеркальна, 42-А);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 102» Дніпровської міської ради (вул. Дзеркальна, 42-А);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 94» Дніпровської міської ради (вул. Дарницька, 15);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний захід (ясла-садок) № 144 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (просп. Героїв, 40-А);
- комунальний заклад освіти «Спеціалізована середня загальноосвітня школа № 22 з поглибленим вивченням іноземної мови» Дніпровської міської ради (вул. Нахімова, 57);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 36 «Спеціалізована середня загальноосвітня школа техніко-економічного профілю – дошкільний навчальний заклад» Дніпровської міської ради (просп.. Сергія Нігояна, 57);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 36 «Спеціалізована середня загальноосвітня школа техніко-економічного профілю – дошкільний навчальний заклад» Дніпровської міської ради (просп.. Качалова, 2-А);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №123 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (ж/м Тополя-1, 15-А);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №314 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (ж/м Тополя-1, 9-А);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 120» Дніпровської міської ради (вул. Академіка Янгела, 2);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 46» Дніпровської міської ради (вул. Робоча, 75-А);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 137 «Ліцей – загальноосвітній навчальний заклад» Дніпровської міської ради (вул. Комбрига Петрова, 29);
- комунальний заклад освіти «Спеціалізована школа № 13» Дніпровської міської ради (вул. Михайла Драгоманова, 50);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 2» Дніпровської міської ради (вул. Юрія Савченка, 1);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 81» Дніпровської міської ради (вул. Юліуша Словацького, 4);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 19» Дніпровської міської ради (вул. Князя Володимира Великого, 13-А);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 31» Дніпровської міської ради (вул. Фабрично-заводська, 22);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 241 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Данила Галицького, 49);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 97 імені П. І. Шкідченка» Дніпровської міської ради (вул. Велика Діївська, 42);
- комунальний заклад освіти «Гімназія № 3 « Дніпровської міської ради (вул. Гулі Корольової, 14-Б);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 265» Дніпровської міської ради (просп. Петра Калнишевського, 63);

- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 366» Дніпровської міської ради (вул. Калинова, 92);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 148» Дніпровської міської ради (вул. Киснева, 8);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 258 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Марка Вовчка, 12-А);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 261» Дніпровської міської ради (вул. Богдана Хмельницького, 33-А);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 66» Дніпровської міської ради (вул. Липова, 19);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 130 «загальноосвітній навчальний заклад I ступеня-гімназія» Дніпровської міської ради (просп. Героїв, 38);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 66 «Гімназія – початкова школа – дошкільний навчальний заклад» Дніпровської міської ради (вул. Гетьмана Петра Дорошенка, 3);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 66 «Гімназія – початкова школа – дошкільний навчальний заклад» Дніпровської міської ради (просп. Героїв, 3-А);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 157 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Віктора Мерзленка, 10);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 16» Дніпровської міської ради (просп. Богдана Хмельницького, 14-Б);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 37» Дніпровської міської ради (просп. Богдана Хмельницького, 8-Г);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 62» Дніпровської міської ради (вул. Будівельників, 26);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 101» Дніпровської міської ради (вул. Високогірна, 29-Д);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 92 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Новокримська, 8-А);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садочок) № 108» Дніпровської міської ради (вул. Дмитра Кедріна, 54);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний дитячий заклад (ясла-садочок) № 277 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Енергетична, 10-А);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садочок) № 298» Дніпровської міської ради (вул. Чиркова, 46);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садочок) № 309» Дніпровської міської ради (вул. Каверіна, 4);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садочок) № 340 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Фабрично-заводська, 23-А);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садочок) № 349» Дніпровської міської ради (вул. Робоча, 59);
- комунальний заклад освіти «Вечірня (змінна) середня загальноосвітня школа № 31» Дніпровської міської ради (просп. Богдана Хмельницького, 37);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 148 «спеціалізована школа – дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) «Планета щастя» Дніпровської міської ради (вул. Володимира Антоновича, 13);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 70 «середня загальноосвітня школа – дошкільний навчальний заклад (ясла-садок)» Дніпровської міської ради (вул. Семафорна, 36-Д);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 14» Дніпровської міської ради (вул. Батумська, 20-А);

- комунальний заклад освіти «Навчально-виховне об'єднання № 113 «загальноосвітній навчальний заклад – позашкільний навчальний заклад» Дніпровської міської ради (школа) (вул. Лобачевського, 17-А);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховне об'єднання № 113 «загальноосвітній навчальний заклад – позашкільний навчальний заклад» Дніпровської міської ради (садок) (вул. Ветеринарна, 12-А);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 147 імені В'ячеслава Чорновола» Дніпровської міської ради (просп. Миру, 51-А);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 189 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Велика Діївська, 60);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 232 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Авіаційна, 10);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 316 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Коробова, 26);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад № 404 (центр розвитку дитини)» Дніпровської міської ради (вул. Максима Дія, 9);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 164 комбінованого типу» Дніпровська міська рада (вул. Севастопольська, 15);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 165» Дніпровської міської ради (просп. Гагаріна, 147);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 91» Дніпровської міської ради (вул. Данила Галицького, 52);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 346 компенсуючого типу» Дніпровської міської ради (вул. Велика Діївська, 50);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 210» Дніпровської міської ради (просп. Гагаріна, 173-А)
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 11» Дніпровської міської ради (вул. Станіславського, 12);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 327» Дніпровської міської ради (просп. Гагаріна, 121);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 116 комбінованого типу» Дніпровської міської ради (вул. Путилівська, 24-А);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 100 «загальноосвітній навчальний заклад I-II ступенів – ліцей» Дніпровської міської ради (пл. Успенська, 1);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 100 «загальноосвітній навчальний заклад I-II ступенів – ліцей» Дніпровської міської ради (будівля початкової школи) (вул. Якова Самарського, 4);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 27» Дніпровської міської ради (вул. Світанкова, 1);
- комунальний заклад освіти «Навчально-виховний комплекс № 70 «середня загальноосвітня школа – дошкільний навчальний заклад (ясла-садок)» Дніпровської міської ради (вул. Генерала Радієвського, 1);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 8» Дніпровської міської ради (вул. Прапорна, 23);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школи № 52» Дніпровської міської ради (вул. Мукаша Салакунова, 11);
- комунальний заклад освіти «Середня загальноосвітня школа № 141» Дніпровської міської ради (вул. Моніторна, 3);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 4» Дніпровської міської ради (вул. Семафорна, 24-Б);
- комунальний заклад освіти «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 20» Дніпровської міської ради (вул. Привокзальна, 5-А).

- (25) Державна допомога (місцева гарантія) надається з метою реструктуризації, наданого ЄБРР кредиту, на здійснення енергозберігаючих заходів на об'єктах бюджетних установ міста Дніпра.
- (26) З метою реструктуризації кредиту від ЄБРР планується внести зміни до існуючої гарантії міської ради, наданої ЄБРР 13.12.2013 щодо виконання зобов'язань КП «ДМЕСКО», з урахуванням продовження строку гарантії до 31.12.2030. Окрім того, вносяться зміни до істотних умов договору гарантії, а саме:
- обсяг (основна сума) та валюта кредиту – до 10 000 000 євро, з них 9 000 000 євро – за рахунок коштів ЄБРР, 1 000 000 євро – за рахунок коштів ЄБРР з Фонду чистих технологій;
 - базис відсоткової ставки, що розраховується на основі шестимісячної Міжбанківської ставки Єврозони (Euriborn);
 - маржа, що становить 5,75 % на рік із можливістю коригування залежно від кредитного рейтингу міста, але не нижче 2 %;
 - відсоткова ставка за користування залученими коштами за рахунок Фонду чистих технологій становить 0,75% на рік;
 - сплата відсотків – у строки та разом з платежами з погашення кредиту;
 - одноразова комісія – в розмірі 1,2 % від суми кредиту;
 - комісійні за зобов'язаннями – в розмірі 0,5 річних на невиконану суму кредиту.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (27) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (29) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (31) Згідно зі статтею 4 Закону гарантія є однією з форм державної допомоги.

4.2. Особливості здійснення повноважень органами місцевого самоврядування під час надання гарантій

- (32) Підпунктом 1 пункту «а» статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (33) Відповідно до частини другої статті 17 Бюджетного кодексу України місцеві гарантії можуть надаватися за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної міської ради для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання – резидентів України, що належать до комунального сектору економіки, розташовані на відповідній території та здійснюють на цій території реалізацію інвестиційних проектів, метою яких є розвиток комунальної інфраструктури або впровадження ресурсозберігаючих технологій.
- (34) Відповідно до частини третьої статті 17 Бюджетного кодексу України державні/місцеві гарантії надаються на умовах платності, строковості, а також забезпечення виконання зобов'язань у спосіб, передбачений законом.
- (35) Частиною п'ятою статті 17 Бюджетного кодексу України передбачено, що суб'єкти господарювання, щодо яких приймається рішення про надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій, зобов'язані надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань та сплатити до Державного бюджету України плату за їх отримання у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом про Державний бюджет України.
- (36) Обов'язковою умовою надання місцевої гарантії є укладення договору між відповідним місцевим фінансовим органом та суб'єктом господарювання про погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед територіальною громадою міста за виконання гарантійних зобов'язань. Істотними умовами такого договору мають бути зобов'язання суб'єкта господарювання:
- внести плату за надання місцевої гарантії;
 - надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань за гарантією;
 - відшкодувати витрати місцевого бюджету, пов'язані з виконанням гарантійних зобов'язань;
 - сплатити пеню за прострочення відшкодування зазначених витрат. Пеня нараховується за кожний день прострочення сплати заборгованості у національній валюті з розрахунку 120 % річних облікової ставки Національного банку України за офіційним курсом гривні до іноземної валюти, встановленим Національним банком України на день нарахування пені;
 - надати гаранту права на договірне списання банком коштів із рахунків суб'єкта господарювання на користь гаранта.
- (37) Державні (місцеві) гарантії не надаються для забезпечення боргових зобов'язань суб'єктів господарювання, якщо безпосереднім джерелом повернення кредитів (позик) передбачаються кошти державного (місцевого) бюджету (крім боргових зобов'язань, що виникають за кредитами (позиками) від міжнародних фінансових організацій).
- (38) Відповідно до пункту 2 Порядку надання місцевих гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541 (далі – Порядок надання місцевих гарантій), місцеві гарантії надаються на підставі рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим або відповідної міської ради, яке повинно містити такі відомості:
- назву інвестиційного проекту, для виконання (реалізації) якого залучається кредит (позика) під гарантію;

- умови надання кредиту (позики) - обсяг, строк, відсотки за користування кредитом (позикою) та строки їх сплати;
- строк надання гарантії;
- розмір і вид забезпечення виконання боргових зобов'язань позичальника;
- розмір плати за надання гарантії.

(39) Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70 затверджено Порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями. Важливою умовою надання гарантії є укладення договору між Міністерством фінансів України (відповідним місцевим фінансовим органом) та суб'єктом господарювання про погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед державою (Автономною Республікою Крим чи територіальною громадою міста) у випадку настання виплат за гарантією.

(40) Відповідно до статті 16 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» фінансування заходів із забезпечення (підвищення рівня) енергетичної ефективності будівель здійснюється за рахунок власника (співвласників) будівель, коштів державного і місцевих бюджетів, інших не заборонених законом джерел, а також на засадах державно-приватного партнерства або енергосервісу.

(41) Згідно зі статтею 16 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» державна підтримка заходів із забезпечення (підвищення рівня) енергетичної ефективності будівель може здійснюватися, зокрема, шляхом надання державних та місцевих гарантії за кредитами.

(42) Відповідно до статті 12 Закону України «Про енергозбереження» джерелами фінансування заходів щодо ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів є Державний фонд енергозбереження, власні та позикові кошти підприємств, установ і організацій, Державний бюджет України, місцеві бюджети, а також інші джерела.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(43) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(44) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(45) Отже, враховуючи викладене, КП «ДМЕСКО», якому надається державна підтримка у формі гарантії для виконання зобов'язань перед ЄБРР на виконання Інвестиційної програми є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (46) Разом з тим, згідно з пунктом 12 статті 1 Бюджетного кодексу України бюджетні установи - органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також організації, створені ними у встановленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідно державного бюджету чи місцевого бюджету.
- (47) За інформацією КП «ДМЕСКО» виступає не виконавцем робіт відповідно до зазначеної програми, а їх замовником. Заходи будуть здійснюватись в бюджетних установах та закладах міста Дніпра, які повністю фінансуються за рахунок місцевого бюджету, а отже не є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (48) Відповідно до пункту 6 Інвестиційної програми, Департамент економіки, фінансів та міського бюджету Дніпровської міської ради при формуванні показників міського бюджету на наступні бюджетні роки повинен передбачати видатки на фінансування цієї Програми не менше суми платежів, передбачених кредитним договором між ЄБРР і КП «ДМЕСКО», з урахуванням витрат на технічний нагляд за здійсненням заходів, передбачених Інвестиційною Програмою.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (49) З метою залучення коштів приватного сектора на здійснення енергоефективних заходів у бюджетних установах та закладах міста відповідно до Інвестиційної Програми та рішення виконавчого комітету Дніпровської міської ради від 20.11.2013 № 522 «Про затвердження висновку щодо доцільності залучення кредиту від ЄБРР для реалізації Інвестиційної програми «Підвищення енергоефективності у бюджетних установах та закладах міста Дніпропетровська із впровадженням «енергетичного перфоманс-контракту» (пілотний проект) на 2013 – 2024 роки» під гарантію Дніпропетровської міської ради» між КП «ДМЕСКО» та ЄБРР 13.12.2013 було укладено кредитний договір.
- (50) Відповідно до розділу 4.01 (а) Угоди про позику основною умовою надання позики є надання місцевої гарантії за кредитними зобов'язаннями за Інвестиційною програмою.
- (51) Відповідно до частини першої статті 4 Закону державна допомога може реалізовуватися, зокрема, у формі надання гарантій, кредитів на пільгових умовах, обслуговування кредитів за пільговими тарифами.
- (52) У законодавстві ЄС державні ресурси включають будь-які ресурси державного сектору економіки, зокрема ті, що є у розпорядженні органів влади (центральных, децентралізованих, регіональних чи інших), а також, за певних обставин, це можуть бути навіть ресурси приватних суб'єктів господарювання. Юридична відокремленість певної державної інституції від органу влади не має значення. Кошти, що надаються центральним банком окремим кредитним установам, зазвичай також вважаються державними ресурсами. Ресурси державних підприємств також становлять державні ресурси у визначенні статті 107(1) Договору про функціонування ЄС, оскільки держава має можливість приймати рішення про напрями використання таких ресурсів.
- (53) Отже, надання підтримки у формі гарантії ЄБРР щодо виконання зобов'язань КП «ДМЕСКО» для здійснення енергозберігаючих заходів в бюджетних установах та закладах міста Дніпра здійснюється за рахунок ресурсів держави з розумінні законодавства ЄС.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (54) Відповідно до пункту 6 Рішення Дніпровської міської ради від 27.11.2013 № 15/43 «про надання ЄБРР гарантії міської ради щодо виконання зобов'язань КП «ДМЕСКО» 15/43 розмір плати за надання гарантії міської ради становить 1 гривню.
- (55) Допомога дає отримувачу державної допомоги перевагу, надавши йому місцеву гарантію у розмірі однієї гривні на місяць на строк кредиту. Зазначена плата є меншою за ринкову вартість.
- (56) Крім того, повідомлена підтримка є вибірковою, оскільки надається підприємству, що є комунальною власністю територіальної громади міста Дніпра.
- (57) Разом з тим, згідно з частиною другою статті 17 Бюджетного кодексу України місцеві гарантії можуть надаватися, зокрема, за рішенням міської ради для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання - резидентів України, що належать до комунального сектору економіки міста, розташовані на відповідній території та здійснюють на цій території реалізацію інвестиційних проектів, метою яких є розвиток комунальної інфраструктури або впровадження ресурсозберігаючих технологій.
- (58) Відповідно до частини третьої статті 17 Бюджетного кодексу України державні/місцеві гарантії надаються на умовах платності, строковості, а також забезпечення виконання зобов'язань у спосіб, передбачений законом.
- (59) Частиною п'ятою статті 17 Бюджетного кодексу України передбачено, що суб'єкти господарювання, щодо яких приймається рішення про надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій, зобов'язані надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань та сплатити до Державного бюджету України плату за їх отримання у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом про Державний бюджет України.
- (60) Основною умовою Угоди про позику є надання гарантії за кредитними зобов'язаннями за Інвестиційною програмою. Разом з тим, Бюджетним кодексом України передбачається, що місцеві гарантії можуть надаватися, зокрема, суб'єктам господарювання, що належать до комунального сектору економіки міста.
- (61) Отже, враховуючи вимоги частини другої статті 17 Бюджетного кодексу України, Дніпровська міська рада не має можливості залучити інших суб'єктів господарювання до реалізації Інвестиційної програми.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (62) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (63) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати

умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (64) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (65) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (66) Відповідно до інформації, наданої Дніпровською міською радою, основною діяльністю КП «ДМЕСКО» є реалізація Інвестиційної програми, яку підприємство здійснює безкоштовно, а отже не реалізується на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та не бере участі у господарському обороті, а тому не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (67) Відповідно до наданої інформації, за результатами діяльності у 2018 році співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється безоплатній основі, та обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі становить:
- 99,6 % – безоплатна реалізація Інвестиційної програми;
 - 0,4 % – платне проведення енергетичного обстеження та енергоаудитів.
- (68) Згідно з наданою інформацією, всі кредитні кошти, відповідно до Кредитного договору, надаються ЄБРР на сплату виконаних підрядниками робіт з розробки проектно-кошторисної документації, будівельно-монтажних робіт по проекту.
- (69) Відповідно до пункту 3 Інвестиційної Програми головним розпорядником бюджетних коштів, які виділяються згідно з Програмою, є Департамент інноваційного розвитку Дніпровської міської ради.
- (70) Відповідно до інформації, наданої надавачем, КП «ДМЕСКО» здійснює розподіл рахунків для обліку витрат від основної діяльності, які пов'язані з наданням послуг на безкоштовній основі, та витрат, які пов'язані зі здійсненням підприємницької діяльності.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Дніпровською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яка буде надатися Дніпровською міською радою відповідно до Рішення Дніпровської міської ради від 20.12.2017 № 17/28 «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.11.2013 № 23/43» Про Інвестиційну програму «Підвищення енергоефективності у бюджетних установах та закладах м. Дніпра із впровадженням «енергетичного перфоманс – контракту» (пілотний проект) на 2013-2024 роки» у формі гарантії на період з 24.04.2019 по 31.12.2030 у сумі 10 000 000 євро, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК