



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

22 квітня 2019 р.

Київ

№ 270-р

Про розгляд справи  
про державну допомогу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши справу № 500-26.15/35-18-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 08.04.2019 № 500-26.15/35-18-ДД/136-спр,

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Листом від 22.06.2018 № 441/01-32 (zareєстрованим у Комітеті 26.06.2018 за № 317-ПДД) Мукачівської міської ради (далі – Мукачівська МР) було подано Повідомлення в порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).
- (2) Листом від 10.07.2018 № 500-29/05-8448 Комітет залишив Повідомлення без руху та встановив тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Лист Мукачівської МР від 16.08.2018 № 01-32/6778 (zareєстрований у Комітеті 20.08.2018 за № 694-ПДД) про виправлення Повідомлення та надання додаткової інформації.
- (4) Рішенням Комітету від 10.10.2018 № 540-р визнано, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Мукачівська МР відповідно до проекту рішення Мукачівської МР «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території м. Мукачева на 2019 рік» у частині встановлення ставки земельного податку в межах Податкового кодексу України, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (5) Розпорядженням державного уповноваженого від 22.10.2018 № 05/235-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/35-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого дослідження в частині надання пільг зі сплати земельного податку.

- (6) Листом від 24.10.2018 № 500-29/05-14171 надавача повідомлено про початок справи та запитано інформацію, необхідну для розгляду справи про державну допомогу.
- (7) Лист Мукачівської МР від 29.11.2018 № 881/01-17 (zareestrovаний у Комітеті 03.12.2018 за № 5-01/14619) про надання інформації для розгляду справи.
- (8) Лист Мукачівської МР від 25.02.2019 № 133/01-17 (zareestrovаний у Комітеті 06.12.2018 за № 5-01/2800) про надання додаткової інформації для розгляду справи.
- (9) Листом від 08.04.2019 № 500-26.15/05-4646 Комітет надіслав Мукачівській МР подання від 08.04.2019 № 500-26.15/35-18-ДД/136-спр про попередні результати розгляду справи.
- (10) Листом від 12.04.2019 № 01-32/3383 Мукачівська МР повідомила про відсутність пропозиції та зауважень щодо подання про попередні результати розгляду справи.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (11) Мукачівська МР (пл. Духновича Олександра, 2, м. Мукачево, Закарпатська обл., 89600, ідентифікаційний код юридичної особи 41242244).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (12) Юридичні та фізичні особи (резиденти й нерезиденти).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (13) Метою (ціллю) підтримки є створення сприятливих умов для економічного та соціального розвитку міста Мукачева.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (14) Встановлення на оптимальному рівні ставок земельного податку, які забезпечать розвиток суб'єктів господарювання міста за рахунок зменшення податкового тиску та не призведуть до зростання податкового боргу за зобов'язаннями до бюджету міста.

### **2.5. Форма підтримки**

- (15) Пільги зі сплати земельного податку.

### **2.6. Підстава для надання підтримки**

- (16) Податковий кодекс України (далі – Кодекс).
- (17) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (18) Постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із плати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

- (19)Рішення Мукачівської міської ради від 21.06.2018 № 1063 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території м. Мукачева на 2019 рік» (далі – Рішення Мукачівської МР).

## **2.7. Тривалість підтримки**

- (20)З 01.01.2019 по 31.12.2019.

## **2.8. Інформація щодо програми**

- (21)Відповідно до Рішення Мукачівської МР до категорії юридичних осіб, яким відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України надається пільга із сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання за рік:
- органи місцевого самоврядування;
  - комунальні підприємства, комунальні організації (установи, заклади), засновником яких є Мукачівська МР;
  - органи державної влади;
  - державні організації (установи, заклади).
- (22)Відповідно до інформації, отриманої від надавача, основними видами діяльності комунальних підприємств, комунальних організацій, установ, засновником яких виступає Мукачівська МР, є такі:
- добування, виробництво і транспортування споживачам питної води, приймання, відведення та очистка стічних вод;
  - відпуск питної води, облік кількості спожитої води, контроль за якістю й використанням води;
  - контроль за якістю й кількістю виробничих стічних вод, що відводяться в міську систему каналізації, а також за якісною попередньою очноскою стічних вод на відомчих спорудах:
  - технічна експлуатація систем водопостачання й водовідведення та їх ремонтно-експлуатаційне обслуговування;
  - проведення технічної політики з питань розвитку водопостачання, водовідведення та очистки стічних вод;
  - видавання технічних умов на підключення нових об'єктів та тих, що підлягають розширенню та реконструкції, до мереж водопостачання й водовідведення, розробка проектної кошторисної документації;
  - технічний нагляд за будівництвом мереж, споруд водопостачання та каналізації;
  - технічне приймання в експлуатацію нових і реконструйованих споруд і комунікацій;
  - розроблення завдань на реконструкцію й розширення споруд та комунікацій, видавання проектним організаціям технічних завдань і технічних умов, контроль за проектуванням нових і реконструйованих споруд;
  - впровадження нової техніки, реконструкція об'єктів водопостачання та водовідведення з метою підвищення ефективності їх роботи;
  - надання послуг на договірних умовах підприємствам та організаціям з технічного обслуговування та ремонту мереж водопроводу, каналізації та технологічного обладнання;
  - укладання договорів із споживачами на відпуск води і приймання стічних вод;
  - ремонт та перевірка приладів обліку води та інших засобів вимірювання;
  - здійснення діяльності, пов'язаної з придбанням, зберіганням, використанням і знищенням прекурсорів у порядку, встановленому законодавством;
  - будівництво місцевих трубопроводів, ліній зв'язку та енергопостачання;

- будівництво інших споруд;
- роботи з опорядження фасадів, улаштування покрівель;
- монтаж конструкцій зовнішніх інженерних мереж і систем;
- монтаж внутрішніх інженерних мереж, систем приладів і засобів вимірювання;
- добування інших корисних копалин та розроблення кар'єрів;
- монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування;
- штукатурні роботи;
- інша професійна, наукова та технічна діяльність;
- забір, очищення та постачання води;
- каналізація, відведення й очищення стічних вод;
- будівництво трубопроводів, електропостачання та телекомунікацій;
- перевезення пасажирів у місті Мукачеві наземним пасажирським транспортом;
- вивчення попиту па пасажирські перевезення;
- вивчення пасажиропотоку, вдосконалення міської пасажирської мережі загального користування;
- надання послуг із технічного обслуговування транспортних засобів;
- надання послуг спеціальних пасажирських перевезень;
- надання послуг нерегулярних пасажирських перевезень;
- надання автостанційних послуг;
- надання диспетчерських послуг перевізникам;
- збір виручки від перевезення пасажирів та багажу міським транспортом, здійснення контролю за своєчасною та повною оплатою транспортних послуг;
- забезпечення обслуговування пасажирів на автостанціях, автобусних зупинках;
- організація й надання послуг автостоянок;
- надання послуг юридичним та фізичним особам зі здійснення пасажирських перевезень;
- надання послуг проведення передрейсових медичних оглядів водіїв;
- транспортних засобів юридичних та фізичних осіб та проведення перед рейсових технічних оглядів транспортних засобів;
- впровадження автоматизованої системи оплати проїзду в транспорті (електронний квиток);
- здійснення рекламної діяльності (укладення договорів на розміщення рекламоносіїв, інші рекламні послуги);
- передання в оренду власного або орендованого рухомого або нерухомого майна;
- оптова та роздрібна торгівля запасними частинами до транспортних засобів;
- надання консультативної та практичної допомоги перевізникам щодо виконання вимог чинних нормативних документів (включаючи ліцензування) під час організації регулярних автобусних маршрутів;
- надання інших послуг у транспортній сфері, не заборонених чинним законодавством;
- зведення несучих та огорожувальних конструкцій будівель і споруд;
- роботи з улаштування зовнішніх інженерних мереж та устаткування;
- роботи з улаштування внутрішніх інженерних мереж;
- роботи із захисту конструкцій, устаткування мереж;
- роботи з благоустрою територій;
- монтаж технологічного устаткування;
- пусканалагоджувальні роботи;
- торговельно-закупівельна, торговельно-посередницька діяльність, комерційне посередництво, інноваційна та інша діяльність;
- реалізація відходів виробництва;
- неспеціалізована оптова та роздрібна торгівля;
- надання торговельних, інформаційних, організаційних та консультативних послуг, проведення експертиз, маркетинг, менеджмент, пошук ділових партнерів;

- закупка та реалізація товарів народного споживання, продукції виробничо-технічного призначення;
- будівництво зовнішніх та внутрішніх мереж водопостачання та водовідведення;
- монтаж та налагодження технологічного оснащення, будівельні та ремонтно-будівельні, столярні роботи, у т. ч. будівництво та експлуатація об'єктів виробничого призначення;
- закупка та реалізація будівельних матеріалів;
- капітальний ремонт будівель і споруд;
- утримання та експлуатація приладів та пристроїв виробничого призначення, їх сервісне обслуговування;
- проведення аварійно-відновлюваних робіт житлових та нежитлових будинків міста згідно з укладеними договорами;
- поточний і капітальний ремонт покрівель на будинках житлового фонду міста за попередніми заявками на підставі укладених договорів;
- ремонт внутрішньобудинкових мереж водопостачання, каналізації, електропостачання й опалювальних мереж, що знаходяться в житловому фонді міста, на підставі укладених договорів;
- надання послуг з технічного обслуговування будівельних конструкцій та технічного обладнання будинків;
- виконання будівельних робіт, ремонту будинків та інших об'єктів;
- забезпечення безперебійної роботи технічного обладнання будинків, усунення пошкоджень і їх аварійно-диспетчерського обслуговування;
- складання технічних умов та організація розробки проектно-кошторисної документації на реконструкцію та ремонт будинків, проведення її експертизи та затвердження;
- утримання доріг і дорожніх споруд у технічно робочому стані;
- проведення робіт щодо Систематичного покращення технічного стану доріг відповідно до вимог зростання інтенсивності автомобільного руху;
- нагляд за технічним станом доріг, дорожніх споруд;
- організація і проведення робіт із поточного ремонту доріг, зливостоків та інших об'єктів благоустрою відповідно до затвердженого плану, документації і планів організації робіт на підставі укладених договорів;
- організація і проведення робіт із очистки проїзної частини вулиці від снігу, а також їх обезпилення (поливка, мийка) на підставі укладених договорів;
- функціонування інфраструктури автомобільного міського транспорту;
- допоміжне обслуговування наземного транспорту;
- надання платних ритуальних послуг населенню;
- надання платних послуг населенню з догляду за могилами;
- виготовлення та реалізація трун, вінків, хрестів;
- виготовлення табличок, тарифів, написання стрічок, об'яв;
- надання транспортних платних послуг;
- надання платних послуг, електрифікація прибудинкових територій;
- виписка й видача довідок про місце, дату поховання громадян та інші погодження;
- надання платних послуг з озеленення та благоустрою підприємствам міста та району, населенню та іншим споживачам;
- регулювання та контроль за кількістю безпритульних тварин;
- проведення інформаційно-просвітницької роботи серед населення з питань правильного утримання та поводження з тваринами;
- проведення роз'яснювальної та інформаційно-просвітницької роботи про законодавство щодо захисту тварин;
- пошук та виявлення безпритульних тварин та тварин, що потребують допомоги, надання їм допомоги, розміщення їх у притулку;
- знаходження власників для безпритульних тварин, що утримуються в притулках;

- допомога в пошуку загублених тварин за заявками власників;
- проведення консультацій стосовно утримання та поведження з тваринами;
- надання послуг щодо організації впровадження системи збирання, сортування, транспортування, переробки та утилізації твердих побутових відходів;
- вивезення, прийняття, утилізація та захоронення твердих побутових відходів;
- вивезення рідких нечистот, рідких побутових відходів, помиїв та стоків на зливальні станції та очисні споруди спеціалізованим транспортом;
- надання транспортних послуг із перевезення, навантаження, розвантаження, перевантаження насипних та навальних безтарних вантажів юридичним особам та населенню;
- ліквідація несанкціонованих і неконтрольованих сміттєзвалищ безхазяйних відходів;
- придбання вітчизняних органічних відходів як вторинної сировини для переробки та утилізації у межах міста Мукачево;
- збирання, заготівля відходів як вторинної сировини, у том числі купівля, приймання, зберігання, оброблення, перевезення (транспортування), реалізація й постачання відходів як вторинної сировини переробним підприємствам на утилізацію;
- виробництво та реалізація отриманої продукції від утилізації відходів;
- здавання в оренду/суборенду власної та орендованої нерухомості виробничо-технічного та культурного призначення;
- здійснення збору, заготівлі, переробки, купівлі й продажу брухту й відходів кольорових і чорних металів, іншої вторинної сировини;
- інвестиційна діяльність.

(23) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, основними видами діяльності державних організацій (установ, закладів) є:

- регулювання у сферах охорони здоров'я, освіти, культури та інших соціальних сферах, крім обов'язкового соціального страхування (основний);
- ветеринарна діяльність;
- діяльність у сфері обов'язкового соціального страхування;
- державне управління загального характеру;
- державне управління загального характеру (основний);
- дослідження й експериментальні розробки у сфері інших природничих і технічних наук (основний);
- функціонування бібліотек та архівів;
- діяльність загальнодоступних їдалень;
- надання соціальної допомоги без забезпечення проживання;
- нотаріальна та інша юридична діяльність;
- професійно-технічна освіта;
- допоміжна діяльність у рослинництві;
- оброблення насіння від відтворення;
- будівництво водних споруд;
- інші спеціалізовані будівельні роботи;
- будівництво трубопроводів;
- будівництво житлових та нежитлових будівель;
- надання інших індивідуальних послуг;
- забір, очищення та постачання води;
- здавання в оренду власного нерухомого майна;
- діяльність у сфері юстиції та правосуддя;
- діяльність у сфері права;
- виробництво хліба та хлібобулочних виробів; виробництво борошняних кондитерських виробів, тортів і тістечок нетривалого зберігання;
- діяльність у сфері охорони громадського порядку та безпеки;
- вирощування овочів і баштанних культур, коренеплодів і бульбоплодів;

- забір, очищення та постачання води;
- діяльність у сфері охорони громадського порядку.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Податкові пільги як об'єкт державної допомоги**

- (24) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (25) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (26) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (27) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.
- (28) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (29) Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (30) Відповідно до статті 8 Кодексу в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори. До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.

- (31) До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (32) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (33) Згідно з пунктом 30.1 статті 30 Кодексу податкова пільга – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті.
- (34) Підпунктом 30.2 статті 30 Кодексу встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (35) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
- (36) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (37) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС) якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.
- (38) Відповідно до Повідомлення Європейської Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської Комісії) щодо податкових заходів, встановлено наступне.
- (39) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської Комісії, податкові рішення надають вибіркові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:
- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
  - рішення не доступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або



- орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків в аналогічному фактичному та юридичному становищі.

- (40) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (41) Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (42) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.
- (43) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.

### **3.2. Державна допомога для забезпечення розвитку регіонів**

- (44) Відповідно до статті 3 Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» реалізацію державної політики щодо стимулювання розвитку регіонів забезпечують Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики, інші центральні, а також місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень.
- (45) Згідно зі статтею 12 цього ж Закону фінансування стимулювання розвитку регіонів та подолання депресивності територій здійснюється за рахунок коштів, передбачених на цю мету в законах України про Державний бюджет України та рішеннях про місцеві бюджети (Автономної Республіки Крим, обласні, міські міст обласного республіканського - Автономної Республіки Крим) значення та районні бюджети на відповідні роки, та інших джерел відповідно до законодавства.

### **3.3. Законодавство у сфері державної допомоги**

- (46) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (47) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (48) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку, зокрема, у сфері сільськогосподарського виробництва та рибальства.
- (49) Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає, зокрема, критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва (далі – Критерії оцінки). Зазначені критерії затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.
- (50) Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, якщо надається з метою забезпечення сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, створення сприятливих умов для розвитку середнього та малого підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації вироблених ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення.
- (51) Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли спрямована на відшкодування суб'єктам господарювання:
- витрат на реалізацію інвестиційних проєктів (створення нового суб'єкта господарювання; розширення виробничих потужностей; диверсифікацію асортименту товарів (робіт та послуг); зміну виробничого процесу), що включають:
    - права власності на результати інтелектуальної діяльності, а також інші аналогічні права, визнані об'єктом права власності, право користування майном та майновими правами, набуті в установленому законодавством порядку (далі — нематеріальні активи);
    - основні засоби і оборотні активи, які мають матеріальну форму і не є коштами, цінними паперами, деривативами і нематеріальними активами (далі — матеріальні активи).
  - Матеріальні та нематеріальні активи повинні залишатися у власності суб'єкта господарювання — отримувача державної допомоги і перебувати на його балансі не менш як п'ять років (для середнього та малого підприємництва — трьох років);
  - витрат на створення нових робочих місць;
  - витрат на провадження основного виду діяльності суб'єкта господарювання (лише для середнього та малого підприємства), що включають витрати, метою яких є скорочення поточних витрат підприємства, що не пов'язані з реалізацією інвестиційного проєкту (витрати на оплату праці, матеріали, послуги, які надаються за договором, оренду, адміністративні витрати тощо, крім амортизаційних відрахувань і вартості фінансування, якщо такі витрати зараховані до витрат під час надання державної допомоги);
  - витрат (лише для середнього та малого підприємства) на надання консультаційних послуг, проведення підготовчих досліджень, участь у торгових ярмарках, а також витрат на проведення попереднього відбору і експертизи фінансовими посередниками або інвесторами з метою визначення новостворених суб'єктів малого підприємства;
  - витрат на підтримку новостворених суб'єктів малого підприємства;
  - витрат на оренду землі та будівель, строк оренди яких повинен становити не менше п'яти років з дня очікуваного завершення реалізації інвестиційного проєкту або не менше трьох років для середнього та малого підприємства;
  - витрат, пов'язаних з придбанням орендованого майна, крім землі та будівель, у разі коли оренда здійснюється у формі фінансового лізингу і покладає на отримувача

державної допомоги обов'язок щодо придбання майна після завершення строку фінансового лізингу;

витрат на заробітну плату у зв'язку із створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць.

- (52) Підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки встановлено, що державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли забезпечується:
- створення нових робочих місць в результаті здійснення інвестиції та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;
  - здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги у порівнянні із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається виходячи із загальної кількості нових робочих місць);
  - заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця.
- (53) Пунктом 4 Критеріїв оцінки встановлено, що до категорій отримувачів державної допомоги для підтримки середнього та малого підприємництва належать суб'єкти середнього та малого підприємництва, що провадять діяльність у будь-якій галузі.
- (54) Пунктом 5 Критеріїв оцінки встановлено, що критерії не застосовуються до суб'єктів господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.
- (55) Відповідно до пункту 6 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, крім новостворених суб'єктів малого підприємництва, надається в будь-якій формі.
- (56) Пунктом 7 Критеріїв оцінки встановлено, що у разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги<sup>1</sup> на забезпечення розвитку регіонів та підтримку середнього та малого підприємництва ураховується розмір всіх витрат, зазначених у пункті 3 Критеріїв, за всіма чинними програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.
- (57) Відповідно до пункту 8 Критеріїв оцінки максимальний розмір державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та

---

<sup>1</sup> Розмір державної допомоги, у контексті зазначеної справи, визначається як дельта між розміром ставки земельного податку та податкової пільги, яка не перевищує максимально допустимого розміру державної допомоги, передбаченого Критеріями оцінки. Наприклад: ставка податку 3 %, пільга становить 50 % і надається суб'єкту середнього підприємництва. Розмір державної допомоги становить 1,5 % (3 % - пільга 50 % = 1,5 %). У свою чергу це розмір державної допомоги (1,5 %) у грошовому вимірі не повинен перевищувати 60 % обсягу витрат, на які буде спрямована така державна допомога.

створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проекту, становить:

- для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;
- для суб'єктів середнього підприємництва — до 60 відсотків таких витрат;
- для суб'єктів малого підприємництва — до 70 відсотків таких витрат.

Витрати за інвестиційним проектом на придбання нематеріальних активів суб'єктами великого підприємництва повинні становити не більш як 50 відсотків сукупного розміру витрат на реалізацію інвестиційного проекту за рахунок державної допомоги, а для суб'єктів середнього та малого підприємництва — до 100 відсотків.

- (58) Відповідно до пункту 10 Критеріїв оцінки визначення максимального розміру державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів і підтримки середнього та малого підприємництва й витрат, що можуть бути відшкодовані суб'єктам господарювання, здійснюється з урахуванням податків та інших зборів.

#### **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ**

##### **4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

##### ***4.1.1. Пільга, яка надається органам місцевого самоврядування та органам державної влади.***

- (59) Надання пільг органам державної влади та органам місцевого самоврядування **не є державною допомогою**, оскільки надається юридичним особам – не суб'єктам господарювання, які здійснюють владні повноваження, а земельні ділянки, на які надаються пільги, використовуються некомерційно.

##### ***4.1.2. Пільга, яка буде надаватися суб'єктам природної монополії***

- (60) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

- (61) У той час як українське законодавство містить чітко визначене поняття «природна монополія», у первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу воно відсутнє. Натомість існує інше зіставне положення, що стосується законної монополії.

- (62) Поняття законної монополії означає наявність спеціальних та виключних прав, які держава може надати підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил

конкуренції настільки, наскільки це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.

- (63) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборонаю будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит з боку певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується законною монополією.
- (64) За загальним правилом, надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що мають бути кумулятивно виконані. Ці умови встановлені пунктом 188 Повідомлення Комісії щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, що надається за надання послуг загального економічного інтересу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 8/4 від 11.01.2012), а саме:
- послуга має бути предметом законної монополії;
  - законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає наявність ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
  - відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
  - якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи й витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.
- (65) Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності внаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, що виникли. Так, відповідно до статті 263 (4) цього документа, Сторони протягом п'яти років із дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншої сторони, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
  - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (66) Отже, враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу комерційну діяльність, не пов'язану з виконанням функції публічних послуг, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидіюванню.

- (67)З урахуванням викладеного зазначаємо, що фінансова підтримка, пов'язана з відшкодуванням витрат за послуги, які надаються суб'єктом природної монополії, виключає будь-яке спотворення конкуренції за умови дотримання таких умов:
- послуга має бути предметом природної монополії;
  - природна монополія повинна не лише виключати можливість конкуренції на ринку, а й передбачати наявність ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
  - відповідна послуга не повинна конкурувати з іншими послугами;
  - якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена.
- (68)Отже, у разі відсутності можливого впливу на конкуренцію відповідного заходу державної підтримки, такий захід за визначенням **не є державною допомогою** суб'єктам господарювання відповідно до Закону.

#### ***4.1.3. Пільга, яка надається суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність у сфері сільськогосподарського виробництва***

- (69)Відповідно до статті 3 Закону сільськогосподарське виробництво виключене з-під дії цього Закону, тому **дія Закону не поширюється** на державну підтримку у формі пільг зі сплати земельного податку суб'єктам господарювання, основним видом діяльності яких є виробництво сільськогосподарської продукції, зазначеної у групах 1 – 24 Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності згідно із Законом України «Про Митний тариф України», якщо таке виробництво здійснюється сільськогосподарськими товаровиробниками.

#### ***4.1.4. Надання пільг комунальним підприємствам, комунальним організаціям (установам, закладам), засновником яких є Мукачівська МР, та державним організаціям (установи, заклади)***

- (70)Зазначеним юридичним особам не заборонено здійснювати підприємницьку діяльність у визначеному законом порядку, тобто реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку. Отже, такі юридичні особи є суб'єктами господарювання.

#### **4.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів**

- (71)Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (72)Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка суб'єктів господарювання, зазначені у підпункті 4.1.4 цього рішення, полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (73)Повідомлена підтримка спрямована на фінансування окремих категорій суб'єктів господарювання, зазначені у підпункті 4.1.4 цього рішення, певної форми власності.
- (74)Зазначена підтримка призводить до заощаджень суб'єктами господарювання коштів, які вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання

держави, отже, суб'єкти господарювання, зазначені у підпункті 4.1.4 цього рішення, отримують переваги, недоступні в звичайних ринкових умовах. Отже, підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

#### **4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції.**

(75) Як зазначено вище, суб'єкти господарювання, зазначені в підпункті 4.1.4 цього рішення, отримують переваги в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які відповідно покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

(76) Отже, повідомлена підтримка може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

#### **4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

(77) Враховуючи викладене, повідомлена державна підтримка суб'єктам господарювання, зазначеним у підпункті 4.1.4 цього рішення, за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є **державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ**

(78) Враховуючи викладене, захід із надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів у вигляді пільг зі сплати земельного податку, передбачений Рішенням Мукачівської МР, **не є державною допомогою** відповідно до Закону, а саме для:

- органів державної влади та органів місцевого самоврядування;
- суб'єктів природної монополії за умов, викладених у цьому рішенні;
- суб'єктів господарювання, основним видом діяльності яких є виробництво сільськогосподарської продукції, зазначеної у групах 1 – 24 Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності згідно із Законом України «Про Митний тариф України», якщо таке виробництво здійснюється сільськогосподарськими товаровиробниками.

(79) Разом з тим захід надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів у вигляді пільг зі сплати земельного податку, передбачений Рішенням Мукачівської МР, комунальним підприємствам, комунальним організаціям (установам, закладам), засновником яких є Мукачівська МР, та державним організаціям (установи, заклади) (тобто юридичним особам, які здійснюють підприємницьку діяльність та беруть участь у господарському обороті на ринку) є **державною допомогою**.

(80) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (81) Ціллю програми державної допомоги є створення сприятливих умов для економічного та соціального розвитку міста Мукачева, що відповідає частині першій статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (82) Проектом рішення про надання фінансової підтримки за рахунок коштів міського бюджету не встановлено переліку допустимих витрат, на які спрямовуватиметься державна допомога, що не відповідає положенням підпунктів 2 і 3 пункту 3 Критеріїв оцінки.
- (83) Проект рішення не містить положень щодо визначення сукупного розміру державної допомоги, у разі якщо суб'єкт господарювання (підприємство) є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, як це передбачено пунктом 7 Критеріїв оцінки.
- (84) Проектом рішення не визначено категорію осіб, які не можуть бути отримувачами державної допомоги відповідно до пункту 5 Критеріїв оцінки.
- (85) Проектом рішення не встановлено максимального розміру державної допомоги, передбаченого пунктом 8 Критеріїв оцінки.
- (86) Отже, враховуючи, що зазначена пільга поширюється лише на території міста Мукачево Закарпатської області, а виконання Критеріїв оцінки під час реалізації повідомленого заходу не допустить суттєвої нерівності умов діяльності конкуруючих між собою суб'єктів господарювання, державна допомога, що надається Мукачівською МР на підставі Рішення Мукачівської МР у формі пільги зі сплати земельного податку, є **допустимою державною допомогою** за умови внесення надавачем державної допомоги таких змін до умов її надання, тобто Рішення Мукачівської МР повинно містити таке:
- 1) чітко визначену мету надання державної допомоги у формі пільг зі сплати земельного податку та шляхи реалізації цієї мети, зокрема шляхом здійснення інвестицій, збільшення кількості нових робочих місць, зменшення кількості безробітних;
  - 2) перелік витрат, на які буде спрямовуватися державна допомога, відповідно до підпунктів 2 і 3 пункту 3 Критеріїв оцінки;
  - 3) розмір державної допомоги на витрати, зазначені в підпункті 1 пункту 2 резолютивної частини цього рішення, не повинен перевищувати:
    - для суб'єктів великого підприємництва – 50 відсотків витрат відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки;
    - для суб'єктів середнього підприємництва — до 60 відсотків таких витрат;
    - для суб'єктів малого підприємництва — до 70 відсотків таких витрат;
  - 4) пільга зі сплати земельного податку не може надаватися суб'єктам господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності;
  - 5) сукупний розмір державної допомоги у формі пільг зі сплати земельного податку визначається з урахуванням пункту 7 Критеріїв оцінки.



- (87) Перелік витрат, зазначений у підпункті 2 пункту 3 Критеріїв оцінки, є вичерпним. Надавач державної допомоги на свій розсуд обирає із зазначеного переліку витрати, які будуть включені в програму державної допомоги.
- (88) Разом з тим варто зазначити, що встановлення пільг зі сплати земельного податку органами місцевого самоврядування здійснюється згідно з нормами чинного Податкового кодексу України, який було прийнято Верховною Радою України 02.12.2010.
- (89) Відповідно до Прикінцевих та перехідних положень Закону всі надавачі державної допомоги протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом зобов'язані подати Уповноваженому органу повідомлення про програми підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, які існували на день набрання чинності Законом. Чинна державна допомога, що існувала на день набрання чинності цим Законом, яка відповідно до рішення Уповноваженого органу визнана недопустимою для конкуренції, має бути приведена у відповідність із цим Законом у строк, визначений Уповноваженим органом, але не більш як протягом п'яти років із дня набрання чинності цим Законом.
- (90) Отже, встановлення органами місцевого самоврядування пільг зі сплати земельного податку є чинною програмою підтримки суб'єктів господарювання за рахунок місцевих ресурсів, яка існувала на день набрання чинності Законом, а отже, у разі приведення норм Кодексу у відповідність із вимогами Закону та положеннями *acquis* ЄС, рішення органів місцевого самоврядування щодо встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, мають бути приведені у відповідність із Кодексом.
- (91) Разом з тим відповідно до частини третьої статті 16 Закону надавачі державної допомоги зобов'язані щороку, до 1 квітня наступного року, подавати Уповноваженому органу у визначеному ним порядку інформацію про чинну державну допомогу, її мету, форми, джерела, отримувачів та їхні частки у загальному обсязі наданої протягом минулого фінансового року державної допомоги у межах відповідної програми або інформацію про те, що протягом звітного року державна допомога не надавалась.
- (92) Разом з цим повідомляємо, що згідно з пунктом 9 статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога *одному суб'єкту господарювання*, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який *трирічний період* суму, еквівалентну *200 тисячам євро*, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (93) Частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що ***не подаються повідомлення щодо***, зокрема, ***незначної державної допомоги***, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.
- (94) Інформацію щодо незначної державної допомоги подає Комітету надавач такої допомоги в рамках проведення Уповноваженим органом *моніторингу державної допомоги* з дотриманням вимог Порядку, форм та вимог щодо подання Комітету інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Комітету від 28.12.2015 № 43-рп та зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.01.2016 за № 140/28270.

- (95) Отже, у разі визначення надавачем, що державна допомога у формі пільги зі сплати земельного податку буде надаватися в розмірі, який не перевищує розміру незначної державної допомоги, у Рішенні Мукачівської МР повинно бути зазначено про це.
- (96) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано аналогічну ситуацію листом від 04.02.2018 № SESAR2019/02-04.
- (97) На подання з попередніми висновками у справі від 08.04.2019 № 500-26.15/36-18-ДД/136-спр (далі – Подання) Мукачівська МР листом від 12.04.2019 № 01-32/3383 повідомила про відсутність пропозицій та зауважень щодо подання про попередні результати розгляду справи.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яку надає Мукачівська міська рада:

- органам державної влади та органам місцевого самоврядування;
- суб'єктам природної монополії за умов, викладених у цьому рішенні;
- суб'єктам господарювання, основним видом діяльності яких є виробництво сільськогосподарської продукції, зазначеної у групах 1 – 24 Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності згідно із Законом України «Про Митний тариф України», якщо таке виробництво здійснюється сільськогосподарськими товаровиробниками,

на підставі рішення Мукачівської міської ради від 21.06.2018 № 1063 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території м. Мукачева на 2019 рік» у формі пільги зі сплати земельного податку, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яку надає Мукачівська міська рада комунальним підприємствам, комунальним організаціям (установам, закладам), засновником яких є Мукачівська МР, та державним організаціям (установи, заклади) на підставі рішення Мукачівської міської ради від 21.06.2018 № 1063 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території м. Мукачева на 2019 рік» у формі пільги зі сплати земельного податку, є державною допомогою.

3. Державна допомога, яку надає Мукачівська міська рада на підставі рішення Мукачівської міської ради від 21.06.2018 № 1063 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території м. Мукачева на 2019 рік» у формі пільги зі сплати земельного податку, може бути допустимою у разі внесення надавачем державної допомоги таких змін до умов її надання, тобто рішення Мукачівської міської ради від 21.06.2018 № 1063 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території м. Мукачева на 2019 рік» повинно містити таке:

1) чітко визначену мету надання державної допомоги у формі пільг зі сплати земельного податку та шляхи реалізації цієї мети, зокрема шляхом здійснення інвестицій, збільшення кількості нових робочих місць, зменшення кількості безробітних;

2) перелік витрат, на які буде спрямовуватися державна допомога, відповідно до підпунктів 2 і 3 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;

3) розмір державної допомоги на витрати, зазначені в підпункті 2 пункту 3 резолютивної частини цього рішення, не повинен перевищувати:

- для суб'єктів великого підприємництва – 50 відсотків витрат відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;

- для суб'єктів середнього підприємництва — до 60 відсотків таких витрат;

- для суб'єктів малого підприємництва — до 70 відсотків таких витрат;

3) пільга зі сплати земельного податку не може надаватися суб'єктам господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності;

4) сукупний розмір державної допомоги у формі пільг зі сплати земельного податку визначається з урахуванням пункту 7 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.

4. У строк, передбачений частиною третьою розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про:

- внесені зміни до умов надання підтримки, передбачених пунктом 3 резолютивної частини цього рішення;

- виконання поставленої мети, передбаченої підпунктом 1 пункту 3 резолютивної частини цього рішення, зокрема, шляхом здійснення інвестицій, збільшення кількості нових робочих місць, зменшення кількості безробітних, та наявність причинно-наслідкового зв'язку між метою державної допомоги і шляхами її реалізації.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» якщо за результатами проведеної перевірки встановлено, що неналежне використання державної допомоги призвело до надання незаконної державної допомоги, Уповноважений орган здійснює розгляд справи про державну допомогу відповідно до статей 11, 12 і 14 цього Закону.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.