



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 квітня 2019 р.

Київ

№ 276-р

Про розгляд справи
про державну допомогу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши справу № 500-26.15/42-18-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 15.04.2019 № 500-26.15/42-18-ДД/152-ДД,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом Департаменту у справах сім'ї, молоді та спорту Виконавчого комітету Харківської міської ради від 03.07.2018 № 799 (zareєстрованим у Комітеті 10.07.2018 за № 372-ПДД) надіслано Повідомлення, яке було подано на виконання розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631.
- (2) Листом від 24.07.2018 № 500-29/02-9232 Комітет залишив Повідомлення без руху та надав 30-денний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом Департаменту у справах сім'ї, молоді та спорту від 29.08.2018 № 1062 (zareєстрованим у Комітеті 31.08.2018 за № 5-01/10463) усунено недоліки та надано додаткову інформацію.
- (4) Розпорядженням державного уповноваженого від 30.10.2018 № 05/245-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/42-18-ДД для проведення поглибленого дослідження.
- (5) Листом від 01.11.2018 № 500-29/05-14567 надавача повідомлено про початок розгляду справи та запитано додаткову інформацію.

- (6) Листом від 30.11.2019 № 1476 (zareєстрованим у Комітеті 06.12.2018 за № 5-05/14797) Департамент у справах сім'ї, молоді та спорту надав додаткову інформацію щодо розгляду справи.
- (7) Листом від 15.04.2019 № 500-26.15/07-5044 Комітет надіслав Департаменту у справах сім'ї, молоді та спорту подання від 15.04.2019 № 500-26.15/42-18-ДД/152-спр про попередні результати розгляду справи (далі – Подання).
- (8) Листом від 22.04.2019 № 464 Департамент у справах сім'ї, молоді та спорту повідомив про відсутність зауважень щодо висновків, викладених у Поданні.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (9) Департамент у справах сім'ї, молоді та спорту Виконавчого комітету Харківської міської ради (далі – Департамент у справах сім'ї, молоді та спорту) (61200, м. Харків, майдан Конституції, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 35859047).

2.2. Отримувачі підтримки

- (10) Комунальне підприємство «Харківський міський центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» (далі – КП «Спорт для всіх») (61060, м. Харків, просп. Петра Григоренка, б. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 38158719).
- (11) Комунальне підприємство «Харківський Палац спорту» (далі – КП «Харківський Палац спорту») (61060, м. Харків, просп. Петра Григоренка, б. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03564335).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (12) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (13) Забезпечення функціонування комунальних підприємств шляхом надання їм фінансової підтримки з метою створення належних умов проведення спортивно-масових і інших заходів, залучення широких верств населення до регулярних оздоровчих занять, надання фізкультурно-спортивних послуг населенню. Покращення матеріально-технічного стану міської території шляхом проведення поточного ремонту наявних спортивних споруд, у тому числі багатофункціональних майданчиків із синтетичним покриттям і тренажерним устаткуванням, смуг перешкод, шкільних стадіонів загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладів, приміщень дитячо-юнацьких спортивних шкіл міста Харкова; будівництво нових, реконструкція та капітальний ремонт діючих спортивних споруд.
- (14) Державна допомога буде спрямована на підтримку та збереження комунальних споруд для вирішення питань, поставлених у вторинні цілі державної допомоги, а саме:
- створення безпечних умов для проведення спортивно-масових та інших заходів;
 - залучення широких верств населення до регулярних оздоровчих занять, надання фізкультурно-спортивних послуг населенню, поєднання масових та індивідуальних форм організації фізкультурно-спортивної роботи, організації та проведення змагань,

конкурсів, показних виступів, фестивалів, спортивних свят та інших заходів в організаціях та підприємствах, за місцем проживання та масового відпочинку населення;

- проведення поточного ремонту наявних спортивних споруд, у тому числі багатофункціональних майданчиків із синтетичним покриттям і тренажерним устаткуванням, смуг перешкод, шкільних стадіонів загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладів, приміщень дитячо-юнацьких спортивних шкіл міста Харкова;
- будівництво нових, реконструкція і капітальний ремонт діючих спортивних споруд та багатофункціональних майданчиків у місті Харкові.

2.5. Форма підтримки

(15) Поточні та капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

(16) Загальний обсяг – 183 174 076 грн.

(17) КП «Спорт для всіх» – 176 224 446 грн.

(18) КП «Харківський Палац спорту» – 6 949 630 грн.

2.7. Тривалість підтримки

(19) 01.01.2019 – 31.12.2019.

2.8. Підстава для надання підтримки

(20) Проект рішення сесії Харківської міської ради 7 скликання «Про затвердження кошторису витрат на виконання Міської комплексної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури та спорту м. Харкова на 2017-2020 роки за рахунок коштів бюджету міста Харкова на 2019 рік» (далі – Проект Рішення).

(21) Рішення 9 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 26.10.2016 № 424/16 «Про затвердження Міської комплексної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури та спорту м. Харкова на 2017-2020 роки», зі змінами та доповненнями (далі – Рішення № 424/16).

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(22) Відповідно до Проекту Рішення державна підтримка буде надана на:

- утримання та фінансову підтримку спортивних споруд, а саме: надання фінансової підтримки КП «Харківський Палац спорту», у тому числі на оплату праці працівників, комунальних послуг, прибирання інвентарю, обладнання, реконструкцію, поточний та капітальний ремонт споруди. Забезпечення модернізації та зміцнення матеріально-технічної бази;
- забезпечення діяльності місцевих центрів фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» та проведення фізкультурно-масових заходів серед населення регіону, а саме:
 - забезпечення функціонування КП «Спорт для всіх»;
 - надання фінансової підтримки зазначеному КП «Спорт для всіх», у тому числі на оплату праці працівників, комунальних послуг, поточний ремонт споруд, придбання інвентарю, обладнання;

проведення поточного ремонту наявних споруд (спортивних майданчиків на території шкільних закладів, дитячих садочків, фізкультурно-спортивних приміщень, стрітворкаутів) міста Харкова.

(23) Відповідно до інформації, отриманої від надавача:

- фінансування підприємств відбувається відповідно до Бюджетного кодексу України у формі поточних та капітальних трансфертів одержувачам бюджетних коштів шляхом перерахування коштів на реєстраційні рахунки, відкриті в органах Державної казначейської служби України, розподілу виділених бюджетних асигнувань відповідно до поданої заявки. Комунальні підприємства беруть юридичні та фінансові зобов'язання в межах виділених асигнувань на підставі укладених договорів про постачання товару, надання послуг або виконаних робіт. Комунальні підприємства фізичної культури і спорту здійснюють закупівлю необхідних товарів, робіт, послуг, у тому числі із застосуванням електронної системи «ProZorro». Фінансування заходів, передбачених Рішенням № 424/16, здійснюється за фактично поставлені товари, надані послуги або виконані роботи;

- фінансова підтримка КП «Спорт для всіх» надається у зв'язку з тим, що комунальне підприємство є суб'єктом соціального призначення та основний напрям діяльності спрямований на проведення поточного ремонту наявних спортивних споруд, здійснення будівництва нових, реконструкцію, ремонт та облаштування наявних спортивних споруд, у тому числі плавальних басейнів, льодових арен, багатофункціональних майданчиків із синтетичним покриттям і тренажерним устаткуванням, смуг перешкод, шкільних стадіонів загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладів, організацію виробництва модульних спортивних споруд із застосуванням сучасних технологій для задоволення потреб населення в оздоровчій руховій активності й забезпечення їх будівництва за рахунок коштів бюджету міста Харкова та інших джерел, не заборонених законодавством. Будівництво й реконструкція наявних спортивних парків, рекреаційних майданчиків за місцем проживання та в зонах масового відпочинку населення. Капітальний ремонт приміщень дитячо-юнацьких спортивних шкіл міста Харкова. У зв'язку з тим, що зазначена діяльність не може бути використана для отримання доходу комунальне підприємство фінансується з бюджету міста Харкова;

- КП «Спорт для всіх» безпосередньо не виконує роботи з реконструкції та будівництва спортивних об'єктів, а замовляє зазначені роботи та послуги в інших виконавців, які обираються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі»;

- КП «Спорт для всіх» виконує функції, покладені на нього Харківською міською радою відповідно до Статуту. Замовником послуг, які надає комунальне підприємство, є лише Харківська міська рада, відповідно до пунктів 9, 44 Міської комплексної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури та спорту м. Харкова на 2017-2020 роки, затвердженої рішенням 17 сесії 7 скликання від 20.12.2017 № 910/17 (зі змінами), та наказу управління з питань фізичної культури та спорту Департаменту у справах сім'ї, молоді та спорту Харківської міської ради;

- на 2019 рік КП «Спорт для всіх» передбачені асигнування в сумі 176 224 446 грн, у тому числі: загальний фонд – 3 346 932 грн (заробітна плата з нарахуваннями – 1 198 988 грн, предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 81 315 грн, оплата послуг (крім комунальних) – 45 808 грн, проведення поточного ремонту багатофункціональних майданчиків із синтетичним покриттям і тренажерним устаткуванням, смуг перешкод, шкільних стадіонів загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладів, приміщень дитячо-юнацьких спортивних шкіл міста Харкова – 2 014 594 грн, проведення спортивно-масових заходів - 6 227 грн), спеціальний фонд – 172 877 514 грн для здійснення реконструкції спортивних майданчиків на території шкільних закладів, дитячих садочків, фізкультурно-спортивних приміщень, стрітворкаутів міста Харкова;

- фінансова підтримка КП «Харківський Палац спорту» надається з метою збереження спортивної бази для створення належних умов для проведення різноманітних змагань;
- фінансова підтримка КП «Харківський Палац спорту» надається окремо на кожний рік відповідно до бюджетного запиту та можливостей бюджету міста Харкова. На 2019 рік комунальному підприємству передбачені асигнування в сумі 6 949 630 грн (заробітна плата з нарахуваннями);
- співвідношення професійних спортивних заходів до аматорських, які проводяться у будівлі КП «Харківський Палац спорту», становить 90 відсотків до 10;
- очікуваним результатом надання фінансової підтримки підприємству є його повноцінне функціонування, підтримка будівель, які знаходяться на балансі комунального підприємства, у відповідному стані, а також подальший розвиток його матеріально-технічної бази;
- отриманого доходу від комерційної діяльності не вистачає на виплату заробітної плати штатним працівникам підприємства. Розвиток підприємства в межах власних доходів неможливий;
- предметом діяльності на комерційній основі КП «Харківський Палац спорту» є здавання в орендне користування приміщень для проведення спортивних змагань різного рівня, фестивалів, конкурсів, інших масових заходів різного роду. Головною метою діяльності на некомерційній основі є розвиток фізичної культури та спорту, а також вирішення питань фізичного виховання серед громадян шляхом проведення молодіжних форумів, заходів, квестів фізично-оздоровчого напрямку. Фінансова підтримка надається з метою збереження спортивної бази для створення належних умов для проведення різноманітних змагань.
- співвідношення комерційної діяльності до некомерційної у 2018 – 2019 роках становить:

Вид діяльності	2018 рік (%)	2019 рік (%)
Комерційна	80	83
Некомерційна	20	17
Разом	100	100

- співвідношення доходу від надання послуг з проведення ярмарок, виставок, фестивалів, концертів, спорту до загального обсягу комерційних послуг, які надає КП «Харківський Палац спорту»:

	2018 рік (фактичні дані)		
	Сума доходу, тис. грн	Співвідношення доходу (%)	Години за рік
Ярмарки (виставки)	1004,5	60,2	1480
Концерти	219,0	13,1	152
Спорт	444,5	26,7	368
Всього	1668,0	100	2000
	2019 рік (план)		
	Сума доходу, тис. грн	Співвідношення доходу (%)	Години за рік
Ярмарки (виставки)	778,2	69,2	976
Концерти	175,0	15,6	112
Спорт	170,9	15,2	208
Всього	1124,1	100	1296

- КП «Харківський Палац спорту» має два поточних рахунки для отримання доходів від комерційної діяльності, а також три реєстраційних рахунки для отримання фінансування

з міського бюджету на утримання спортивної споруди, проведення капітального ремонту та реконструкції будівлі.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Законодавство у сфері спорту

(24) Відповідно до статті 3 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» громадяни мають право займатися фізичною культурою і спортом незалежно від ознак раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, мовних або інших ознак. Це право забезпечується шляхом:

- вільного вибору видів спорту та фізкультурно-спортивних послуг;
- доступності та безпечності занять фізичною культурою і спортом;
- захисту прав та законних інтересів громадян;
- створення закладів фізичної культури і спорту;
- об'єднання громадян у громадські організації фізкультурно-спортивної спрямованості;
- здобуття спеціальної освіти та здійснення відповідної професійної діяльності.

(25) Згідно із статтею 5 цього ж Закону державне управління фізичною культурою і спортом здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту, за сприяння відповідно інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

(26) Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (до власних (самоврядних) повноважень), належить, зокрема:

- управління закладами освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, оздоровчими закладами, які належать територіальним громадам або передані їм, молодіжними підлітковими закладами за місцем проживання, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення;
- організація медичного обслуговування та харчування у закладах освіти, культури, фізкультури і спорту, оздоровчих закладах, які належать територіальним громадам або передані їм;
- створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел;
- сприяння роботі творчих спілок, національно-культурних товариств, асоціацій, інших громадських та неприбуткових організацій, які діють у сфері охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, роботи з молоддю;
- створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку.

(27) Згідно зі статтею 27 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» забезпечення умов для фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем проживання та відпочинку громадян покладається на місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування і здійснюється за рахунок коштів відповідних бюджетів. Із цією метою місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть створювати центри фізичного

здоров'я населення, організувати будівництво спортивних споруд та співпрацювати з відповідними громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості та іншими закладами фізичної культури і спорту.

- (28) Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2003 № 49 «Про утворення центрів фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх»:
- 1) утворення центрів фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх», основними завданнями яких є:
- залучення широких верств населення до регулярних оздоровчих занять, надання фізкультурно-спортивних послуг, поєднання масових та індивідуальних форм організації фізкультурно-спортивної роботи за місцем проживання та в місцях масового відпочинку населення;
 - формування у громадян потреб рухової активності та створення умов для їх задоволення;
 - проведення просвітницької роботи з питань оздоровлення населення;
 - організація та проведення змагань, конкурсів, показових виступів, фестивалів, спортивних свят та інших заходів за місцем проживання і в місцях масового відпочинку населення;
 - обладнання та утримання фізкультурно-оздоровчих і спортивних споруд;
- 2) рекомендувати міським, районним у містах радам утворити міські, районні у містах центри фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» з урахуванням фінансових можливостей та місцевих потреб.

3.2. Законодавство щодо заходів з благоустрою

- (29) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (30) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (31) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, парки відпочинку, дитячі та спортивні парки.
- (32) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

3.3. Законодавство у сфері державної допомоги

- (33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (34) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (35) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (36) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, сприяння окремим видам господарської діяльності або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.
- (37) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 264 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (38) Згідно з пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.

(39) Відповідно до статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) допомога для спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є допустимою, якщо:

- 1) Спортивна інфраструктура не повинна використовуватися виключно одним професійним клубом. Використання спортивної інфраструктури іншими професійними або непрофесійними клубами щорічно становить щонайменше 20 % часу. Якщо інфраструктура використовується декількома користувачами одночасно, то розраховуються відповідні частки часу використання потужності.
- 2) Багатофункціональна рекреаційна інфраструктура складається з рекреаційних об'єктів з багатофункціональним характером, зокрема, культурних і рекреаційних послуг, за винятком парків відпочинку та готельних об'єктів.
- 3) Доступ до спортивної інфраструктури відкритий для декількох користувачів і надається на прозорій і недискримінаційній основі. Підприємствам, які фінансували щонайменше 30 % інвестиційних витрат на інфраструктуру, може бути наданий пільговий доступ за більш сприятливих умов, якщо ці умови будуть оприлюднені.
- 4) Якщо спортивна інфраструктура використовується професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для його використання були оприлюднені.
- 5) Виконавець з будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної або багатофункціональної рекреаційної інфраструктури визначається на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі з належним урахуванням прозорих закупівель.
- 6) Допомога може надаватися у формі, зокрема, операційної допомоги для спортивної інфраструктури.
- 7) Для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі прийнятними витратами є операційні витрати на надання послуг інфраструктурою, які включають витрати: на персонал, матеріали, контрактні послуги, комунікації, електроенергію, обслуговування, орендну плату, адміністрацію тощо, але не включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, що покриваються інвестиційною допомогою.
- 8) Для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це також має бути забезпечено заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози або за допомогою механізму зворотного стягнення, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує операційні збитки за відповідний період.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Щодо надання державної підтримки КП «Спорт для всіх»

(40) Відповідно до отриманої від надавача інформації.

(41) КП «Спорт для всіх» створено згідно з рішенням 14 сесії Харківської міської ради від 22.02.2012 № 675/12 «Про створення комунального підприємства «Харківський міський центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх», враховуючи постанову Кабінету Міністрів України від 18.01.2003 № 49 «Про утворення центрів фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх», метою діяльності підприємства є створення сприятливих умов для реалізації права громадян на заняття фізичною культурою та спортом, задоволення їх потреб в оздоровчих послугах за місцем проживання та масового відпочинку населення. Порядок надання державної допомоги відсутній.

- (42) Засновником КП «Спорт для всіх» є Харківська міська рада.
- (43) Власником майна комунального підприємства є територіальна громада міста Харкова в особі Харківської міської ради.
- (44) Основними завданнями КП «Спорт для всіх» є:
- залучення широких верств населення до регулярних оздоровчих занять, надання фізкультурно-спортивних послуг населенню, поєднання масових та індивідуальних форм організації фізкультурно-спортивної роботи в організаціях та підприємствах, за місцем проживання та масового відпочинку населення;
 - формування у громадян потреб рухової активності та створення умов для їх задоволення;
 - просвітницька робота з питань оздоровлення населення засобами фізичної культури і спорту;
 - організація та проведення змагань, конкурсів, показових виступів, фестивалів, спортивних свят та інших заходів в організаціях та підприємствах, за місцем проживання і в місцях масового відпочинку населення;
 - обладнання та утримання фізкультурно-оздоровчих спортивних споруд за місцем проживання та в місцях масового відпочинку населення;
 - будівництво нових, реконструкція і капітальний ремонт діючих спортивних споруд та багатофункціональних майданчиків у місті Харкові;
 - закупівля спортивного інвентарю та обладнання для організації і проведення спортивно-масової та фізкультурно-оздоровчої роботи в колективах фізичної культури, в організаціях та підприємствах, місцях проживання та масового відпочинку населення.
- (45) Роботи та послуги за кошти, виділені як державна допомога, будуть закуповуватися відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (46) Спортивні споруди, які будує та/або ремонтує КП «Спорт для всіх», є у вільному доступі для населення й використовуються безкоштовно.
- (47) КП «Спорт для всіх» не є конкурентною організацією і не перешкоджає конкурентному середовищу.
- (48) Результатом надання фінансової підтримки КП «Спорт для всіх» є забезпечення його діяльності та, як наслідок, збереження в належному стані спортивних об'єктів.
- (49) Фінансова підтримка КП «Спорт для всіх» надається у зв'язку з тим, що комунальне підприємство є суб'єктом соціального призначення та основна діяльність спрямована на проведення поточного ремонту наявних спортивних споруд, здійснення будівництва нових, реконструкцію, ремонт та облаштування наявних спортивних споруд, багатофункціональних майданчиків із синтетичним покриттям і тренажерним устаткуванням, смуг перешкод, шкільних стадіонів загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладів, організація виробництва модульних спортивних споруд із застосуванням сучасних технологій для задоволення потреб населення в оздоровчій руховій активності й забезпечення їх будівництва за рахунок коштів бюджету міста Харкова та інших джерел, не заборонених законодавством. Будівництво й реконструкція наявних спортивних парків, рекреаційних майданчиків за місцем проживання та в зонах масового відпочинку населення. Капітальний ремонт приміщень дитячо-юнацьких спортивних шкіл міста Харкова. У зв'язку з тим, що ця діяльність не може бути використана для отримання доходу комунальне підприємство фінансується з бюджету міста Харкова.

- (50) КП «Спорт для всіх» не надає послуг на комерційній основі.
- (51) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (52) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (53) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (54) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (55) Враховуючи викладене вище, КП «Спорт для всіх» не бере участі в господарському обороті на ринку, а **повідомлена фінансова підтримка, яка йому надається, не є державною допомогою, оскільки не виконується одна з умов, а саме: відсутнє спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції.**

4.2. Щодо надання державної підтримки КП «Харківський Палац спорту»

4.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (56) Згідно зі Статутом КП «Харківський Палац спорту»:
- метою діяльності підприємства є розвиток фізичної культури та спорту, а також вирішення питань фізичного виховання серед громадян. Напрями та обсяг діяльності КП «Харківський Палац спорту» узгоджує з Управлінням з питань фізичної культури та спорту Департаменту з питань сім'ї, молоді та спорту Харківської міської ради для забезпечення ефективного використання майна комунальної форми власності;
 - засновником Палацу спорту є Харківська міська рада;
 - власником майна Палацу спорту є територіальна громада міста Харкова в особі Харківської міської ради;
 - підприємство підпорядковується Управлінню з питань фізичної культури та спорту Департаменту з питань сім'ї, молоді та спорту Харківської міської ради та Департаменту з питань сім'ї, молоді та спорту Харківської міської ради;
 - основними напрямками діяльності КП «Харківський Палац спорту» є:
 - реалізація основних завдань, визначених законодавством України;
 - виконання державної, регіональної та міської програм розвитку галузі фізичної культури та спорту;
 - створення безпечних умов для проведення спортивно-масових та інших заходів;

розробка перспективних планів розвитку спортивної галузі в місті Харкові згідно з планами проведення спортивних заходів;

здійснення інших видів діяльності, не заборонених чинним законодавством України;

- предметом діяльності підприємства є:

проведення спортивних змагань та свят, фестивалів, конкурсів, творчих зустрічей, різного роду видовищних та в інших масових заходів;

створення спортивних клубів, секцій, шкіл та команд у порядку, передбаченому чинним законодавством України;

участь у розробці єдиної комплексної програми розвитку спортивної галузі в місті Харкові;

передання іншим підприємствам, організаціям, установам, закладам в оренду і в тимчасове користування будівель, споруд, прилеглої території, обладнання та інших матеріальних цінностей, що належать йому на праві господарського відання, у встановленому законодавством порядку.

(57) Відповідно до отриманої від надавача інформації:

- КП «Харківський Палац спорту» – це унікальна спортивна споруда, яка функціонує протягом 40 років;

- на цей час КП «Харківський Палац спорту» є єдиним спортивним критим об'єктом у місті Харкові, в якому є трибуна на 350 місць, що може трансформуватися в сцену площею 300 м²;

- у 1994 – 1995 роках Палац спорту було переобладнано в найбільший у місті ігровий спортивний зал площею 1600 м² та залом на 3 500 глядацьких місць;

- технічні дані споруди та обладнання інвентарем дозволяють проводити змагання різного рівня й формату з багатьох видів спорту, а також виставки, презентації, ярмарки, концерти тощо;

- КП «Харківський Палац спорту» надає в оренду та тимчасове користування власне нерухоме майно для проведення спортивних змагань та свят, фестивалів, конкурсів, творчих зустрічей, різного роду видовищних та інших масових заходів;

- при цьому діяльність у сфері спорту у 2018 році становить лише 26,7 відсотка, прогнозована у 2019 році – 15,2 відсотка.

(58) Отже, КП «Харківський Палац спорту» є суб'єктом господарюванням, у розумінні Закону, оскільки здійснює підприємницьку діяльність, тобто реалізує товари (роботи, послуги), і таким чином бере участь у господарському обороті на ринку.

4.2.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів

(59) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, підтримка КП «Харківський Палац спорту» надається за рахунок міського бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів в розумінні Закону.

4.2.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(60) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування розвитку фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту. Отже, підтримка спрямована на окремий вид господарської діяльності.

(61) Відповідно до Рішення № 424/16 КП «Харківський Палац спорту» не є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність у сфері фізичної культури та спорту.

(62) Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки КП «Харківський Палац спорту» набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

4.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(63) Як зазначено вище, КП «Харківський Палац спорту» отримує переваги в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, які відповідно покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

(64) Отже, повідомлена підтримка може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

4.2.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(65) Повідомлена державна підтримка надається КП «Харківський Палац спорту» за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює та загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, а отже, є державною допомогою в розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Мета (ціль) державної допомоги

(66) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, державна допомога надається, зокрема, на підставі та з метою виконання Міської комплексної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури та спорту міста Харкова на 2017-2020 роки, затвердженої Рішенням № 424/16, що відповідає статті 6 Закону (відповідно до якої державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається з ціллю, зокрема, сприяння окремим видам господарської діяльності або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України), положенням статті 262 Угоди, статті 107 Договору про функціонування ЄС, частини першої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.2. Отримувач державної допомоги

(67) Відповідно до поданої у Повідомленні інформації отримувачем державної допомоги є КП «Харківський Палац спорту», головною метою діяльності є розвиток фізичної культури та спорту, що відповідає положенням статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.3. Умови надання державної допомоги

(68) Доступ до спортивної споруди є прозорим та недискримінаційним.

(69) Відповідно до інформації, отриманої від надавача:

- на підприємстві ведеться облік часу під час проведення різних заходів;
- КП «Харківський Палац спорту» має два поточних рахунки для отримання доходів від комерційної діяльності, а також три реєстраційних рахунки для отримання фінансування

з міського бюджету на утримання спортивної споруди, проведення капітального ремонту та реконструкції будівлі;

- ціна на здавання в оренду приміщень формується на підставі методики розрахунку орендної плати, викладеної в Положенні про оренду майна територіальної громади міста Харкова, з урахуванням спожитих комунальних послуг та експлуатаційних витрат.

5.4. Форма державної допомоги

(70) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога надається у формі операційної допомоги (фінансування видатків на заробітну плату), що відповідає положенням частини сьомої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.5. Витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачу державної допомоги

(71) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога на поточні видатки надається для оплати витрат на заробітну плату. Зазначене відповідає положенням частин восьмої та дев'ятої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.6. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

(72) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, доходи та витрати КП «Харківський Палац спорту»:

тис. грн

Доходи від комерційної діяльності	2018 рік, факт	2019 рік, план
Власний прибуток, з них:	2122,0	1819,2
Ярмарки, виставки, концерти	1223,5	953,2
Спортивні змагання	444,5	170,9
Постійні орендарі	454,0	695,1
ВСЬОГО доходи	2122,0	1819,2
Витрати на утримання комунального підприємства	2018 рік, факт	2019 рік, план
Витрати на оплату праці	5400,7	6061,7
Відрахування на соціальні заходи (нарахування на оплату праці)	1161,1	1303,2
Комунальні платежі	1291,2	1420,3
Податки	571,4	398,9
Витрати на придбання господарських товарів, канцтоварів, будматеріалів для проведення поточного ремонту будівлі, нематеріальних активів, програмного забезпечення, оплату послуг з охорони, пожежної сигналізації, Інтернету, телекомунікаційних послуг, супроводу програмного забезпечення	259,4	-
ВСЬОГО витрат	8683,8	9184,1
Збиток	-6561,8	-7364,9

(73) Отже, обсяг державної підтримки КП «Харківський Палац спорту» надається в розмірі, що не перевищує запланованих збитків на 2019 рік, але перевищує суму фактичних збитків за 2018 рік.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (74) Враховуючи викладене, державна підтримка, яка буде надана Департаментом у справах сім'ї, молоді та спорту:
- КП «Спорт для всіх» у сумі 176 224 446 грн на покриття поточних та капітальних витрат, відповідно до Проекту Рішення, **не є державною допомогою** відповідно до Закону, оскільки не виконується одна з умов, а саме: відсутнє спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції;
 - КП «Харківський Палац спорту» у сумі 6 949 630 грн на покриття поточних та капітальних витрат, відповідно до Проекту Рішення, **є державною допомогою**.
- (75) Державна допомога КП «Харківський Палац спорту» надається на підставі рішення 9 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 26.10.2016 № 424/16 «Про затвердження Міської комплексної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури та спорту м. Харкова на 2017-2020 роки», зі змінами та доповненнями. Тобто, повідомлена державна допомога існувала на день набрання чинності Законом.
- (76) Відповідно до статті 1 Закону чинна державна допомога - програма державної допомоги чи індивідуальна державна допомога, яка існувала на день набрання чинності цим Законом або щодо якої Уповноважений орган прийняв рішення про допустимість такої допомоги для конкуренції, та строк дії якої ще не завершився.
- (77) Отже, державна допомога КП «Харківський Палац спорту» є чинною державною допомогою.
- (78) Оскільки нормативно-правовими актами, на підставі яких надається державна допомога КП «Харківський Палац спорту», не встановлений порядок вирахування розміру державної допомоги і відповідно до положень статті 6 Закону, статті 262 Угоди та статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 державна допомога, яку надає Департамент у справах сім'ї, молоді та спорту КП «Харківський Палац спорту», є допустимою для конкуренції за умови, що:
- державна допомога повинна бути спрямована виключно на спортивну та культурну діяльність спортивної інфраструктури, тобто операційні витрати повинні фінансуватися пропорційно використаному часу спортивною інфраструктурою на спортивні та культурні заходи;
 - розмір державної допомоги на операційну діяльність (поточні трансферти) дорівнює розміру операційних збитків КП «Харківський Палац спорту», обчислених на основі витрат, пов'язаних із діяльністю у сфері спорту та культури;
 - КП «Харківський Палац спорту» відшкодує отриману державну допомогу на операційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку з урахуванням вимог чинного законодавства.
- (79) Відповідно до листа проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію листом від 29.10.2018 № SESAR2018/10-10.
- (80) На подання з попередніми висновками у справі від 15.04.2019 № 500-26.15/42-18-ДД/152-спр (далі – Подання) Департамент у справах сім'ї, молоді та спорту від 22.04.2019 № 464 повідомив про відсутність зауважень чи пропозицій, викладених у Поданні.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом у справах сім'ї, молоді та спорту Виконавчого комітету Харківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент у справах сім'ї, молоді та спорту Виконавчого комітету Харківської міської ради комунальному підприємству «Харківський міський центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» (м. Харків) відповідно до проекту рішення сесії Харківської міської ради 7 скликання «Про затвердження кошторису витрат на виконання Міської комплексної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури та спорту м. Харкова на 2017-2020 роки за рахунок коштів бюджету міста Харкова на 2019 рік», **не є державною допомогою** у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент у справах сім'ї, молоді та спорту Виконавчого комітету Харківської міської ради комунальному підприємству «Харківський Палац спорту» (м. Харків) відповідно до проекту рішення сесії Харківської міської ради 7 скликання «Про затвердження кошторису витрат на виконання Міської комплексної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури та спорту м. Харкова на 2017-2020 роки за рахунок коштів бюджету міста Харкова на 2019 рік», є **державною допомогою**.

3. Державна допомога, яку надає Департамент у справах сім'ї, молоді та спорту Виконавчого комітету Харківської міської ради комунальному підприємству «Харківський Палац спорту» (м. Харків) відповідно до проекту рішення сесії Харківської міської ради 7 скликання «Про затвердження кошторису витрат на виконання Міської комплексної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури та спорту м. Харкова на 2017-2020 роки за рахунок коштів бюджету міста Харкова на 2019 рік» **може бути допустимою**, у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», у разі внесення змін до умов надання державної допомоги та виконання зобов'язань:

- отримувач підтримки повинен здійснити ведення окремого обліку доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;

- державна допомога повинна бути спрямована виключно на спортивну та культурну діяльність спортивної інфраструктури, тобто операційні витрати повинні фінансуватися пропорційно використаному часу спортивною інфраструктурою на спортивні та культурні заходи;

- розмір державної допомоги на операційну діяльність (поточні трансферти) дорівнює розміру операційних збитків комунального підприємства «Харківський Палац спорту», обчислених на основі витрат, пов'язаних із діяльністю у сфері спорту та культури;

- комунальне підприємство «Харківський Палац спорту» відшкодує отриману державну допомогу на операційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку з урахуванням вимог чинного законодавства.

4. Надавач підтримки зобов'язаний унести зміни, зазначені в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, у термін, передбачений розділом 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (до 02.08.2022).

Відповідно до статті 13 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» якщо за результатами проведеної перевірки встановлено, що неналежне використання державної допомоги призвело до надання незаконної державної допомоги, Уповноважений орган здійснює розгляд справи про державну допомогу відповідно до статей 11, 12 і 14 цього Закону.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ