



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

07 березня 2019 р.

Київ

№ 143 - р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Менської міської ради від 29.12.2018 № 2448/04-09 (вх. № 4-ПДД від 03.01.2019) та листом з додатковою інформацією до повідомлення від 04.02.2019 № 250/04-10 (вх. № 5-01/1608 від 07.02.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Менська міська рада (місцезнаходження: 15600, вул. Титаренка Сергія, 7, м. Мена, Чернігівська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 04061777).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Менакомунпослуга» Менської міської ради (далі – КП «Менакомунпослуга») (місцезнаходження: 15600, вул. Робітнича, буд. 1, м. Мена, Чернігівська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 38282083)

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
 - сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Забезпечення благоустрою населених пунктів Менської об'єднаної територіальної громади.

1.5. Форма підтримки

- (5) Дотація.
- (6) Фінансування здійснюється на підставі розроблених та затверджених річного та помісячного кошторисів із додатками про використання бюджетних коштів відповідно до «Програми підтримки КП «Менакомунпослуга» Менської міської ради на 2019 рік».

1.6. Обсяг підтримки

- (7) 4 600,0 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Рішення 24 сесії 7 скликання Менської міської ради від 17.12.2018 № 496 «Про затвердження програми підтримки КП «Менакомунпослуга» Менської міської ради на 2019 рік» (далі – Програма).

1.8. Тривалість підтримки

- (9) з 01.01.2019 по 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (10) КП «Менакомунпослуга» створено згідно з рішенням 17 сесії 6 скликання Менської міської ради від 24 .04.2012.
- (11) КП «Менакомунпослуга» є унітарним підприємством, що належить до комунальної власності Менської територіальної громади, підпорядковується Менській міській раді Менського району Чернігівської області.
- (12) Майно КП «Менакомунпослуга» належить до комунальної власності Менської об'єднаної територіальної громади і закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (13) Так, згідно з Програмою підтримки КП «Менакомунпослуга», її метою є визначення та реалізація основних завдань, спрямованих на забезпечення належного технічного, санітарного та екологічного стану об'єктів благоустрою, збереження об'єктів благоустрою та забезпечення належних умов життєдіяльності в населених пунктах об'єднаної територіальної громади.
- (14) Відповідно до Програми надання фінансової допомоги КП «Менакомунпослуга» на безповоротній основі для забезпечення якісного виконання робіт із благоустрою населених пунктів об'єднаної громади із впровадження нових підходів та методів при виконанні робіт за напрямками:
 - а) утримання вулично-дорожньої мережі (видалення трави з обочин, кюветів і водовідвідних каналів, косіння трави й бур'яну на ухилах насипів і виїмках дороги, а також засівання їх травою, заготівля й складування протиожеледних матеріалів, хімічних реагентів, очищення вулиць та доріг від снігу та обробка їх фрикційними та іншими протиожеледними матеріалами, очищення й миття дорожніх знаків,

- транспортних і пішохідних огорож та інших елементів дорожнього обладнання та ін.);
- б) утримання та ремонт зелених насаджень (підсипання ґрунту, підсів газонів, садіння дерев, кущів, квітів на газонах і клумбах, видалення окремих засохлих та пошкоджених дерев і кущів, хромовання, догляд за деревами і кущами, догляд за газонами, квітниками, косіння трав, згрібання та вивезення опалого листя, згрібання та вивезення стовбурів та гілля, фарбування парканів, огорож, споруд, обладнання малих архітектурних споруд та ін.);
- в) санітарна очистка та прибирання (прибирання будівель і побутових приміщень, розташованих на території зливних станцій, полігонів для твердих побутових відходів, будівель та приміщень громадських туалетів, прибирання спеціально відведених майданчиків для виходу домашніх тварин, систематичне прибирання території пляжів, роботи, пов'язані з обслуговуванням паромних та інших видів переправ, утримання місць поховання, ліквідація стихійних сміттєзвалищ та ін.);
- г) інші послуги з благоустрою (встановлення та поточний ремонт парканів, містків, облаштування громадських вбиралень, прочищення вуличних колодязів та ін.).
- (15) Крім того, згідно з плановими видатками КП «Менакомунпослуга» фінансова допомога буде використовуватися на:
- а) придбання предметів та матеріалів:
 - дизельне паливо;
 - мастило;
 - бензин А-92, А-95;
 - запасні частини автомобілів, тракторів;
 - б) господарське знаряддя та матеріали (топори, лопати, вили, сапи, топорща, точило, тачка та інше);
 - в) оренда адміністративно-господарського комплексу;
 - г) фонд оплати праці.
- (16) Державна допомога буде використовуватися для розв'язання проблеми забезпечення більш якісного виконання робіт із благоустрою та впровадження нових підходів і методів підвищення ефективності при виконанні робіт у системі благоустрою населених пунктів Менської міської об'єднаної територіальної громади.
- (17) Виконання заходів Програми дасть можливість забезпечити, зокрема:
- покращення екологічної ситуації в населених пунктах;
 - поліпшення санітарного стану населених пунктів об'єднаної громади та створення кращих умов для життєдіяльності їх мешканців;
 - підвищення рівня якості робіт із благоустрою;
 - впровадження сучасних технологій, спеціалізованого обладнання;
 - підвищення ефективності функціонування підприємств із питань благоустрою та санітарного очищення;
 - поліпшення естетичного вигляду населених пунктів;
 - стале функціонування комунального підприємства, збереження майна комунальної власності, яке знаходиться в господарському віданні комунального підприємства.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (19) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (20) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкти державної допомоги

- (21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (22) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (23) Отже, на виконання статті 10 зазначеного Закону Менською міською радою було прийнято рішення 24 сесії 7 скликання Менської міської ради від 17.12.2018 № 496 «Про затвердження програми підтримки КП «Менакомунпослуга» Менської міської ради на 2019 рік».
- (24) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів належать:
- (а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - (б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - (в) майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - (г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі;
 - (д) кладовища;
 - (е) інші території загального користування;

- (ж) прибудинкові території;
- (25) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є:
- (а) покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів;
 - (б) зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
 - (в) будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
 - (г) засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
 - (д) технічні засоби регулювання дорожнього руху;
 - (е) будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
 - (ж) комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
 - (з) обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
 - (и) малі архітектурні форми;
 - (к) інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.
- (26) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (29) Згідно з Повідомленням, відповідно до Програми на 2019 рік прогнозний обсяг бюджетних ресурсів, необхідний для КП «Менакомунпослуга», становить 4 600,0 тис. грн із помісячним фінансуванням.

- (30) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.
- (31) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (32) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (33) Головним розпорядником коштів за зазначеною Програмою виступає Менська міська рада.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (34) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (35) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (36) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (37) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (38) Менська міська рада рішенням 7 сесії 7 скликання від 22.02.2016 уповноважила КП «Менакомунпослуга» виконувати послуги з благоустрою для населення, а саме:
- підмітання сміття, листя;
 - очищення урн;
 - очищення тротуарів від снігу, льоду;

- викошування трави;
- біління дерев, бордюрів;
- посипка доріг та тротуарів піщано-сольовою сумішшю взимку тощо.

- (39) Відповідно до отриманої інформації, КП «Менакомунпослуга» здійснює свою діяльність як на платній, так і на безоплатній основі.
- (40) За результатами діяльності у 2018 році відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на безоплатній основі, та обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, становить:
- а) 48 % благоустрій – безоплатна;
 - б) 30 % вивезення та захоронення твердих побутових відходів – платна;
 - в) 16 % вуличне освітлення – платна (надання в оренду автовішки);
 - г) 2 % вивезення рідких побутових відходів – платна;
 - д) 0,7 % послуги лазні – платна;
 - е) 3,3 % самостійно надані послуги – платна.
- (41) За інформацією надавача, державна допомога КП «Менакомунпослуга» буде спрямовуватися на фінансування діяльності, що здійснюється на безоплатній основі.
- (42) КП «Менакомунпослуга» здійснює розподіл рахунків щодо діяльності, яка здійснюється на платній основі, та діяльності, що здійснюється на безоплатній основі.
- (43) Відповідно до наданої інформації, послуги з благоустрою, на які буде виділятися державна допомога для КП «Менакомунпослуга», надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (44) Як наслідок, підтримка КП «Менакомунпослуга» у формі дотації на виконання рішення 24 сесії 7 скликання Менської міської ради № 496 «Про затвердження програми підтримки КП «Менакомунпослуга» Менської міської ради на 2019 рік» обсягом 4 600,0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (45) Разом з тим слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування КП «Менакомунпослуга» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням та обслуговуванням об'єктів благоустрою, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки КП «Менакомунпослуга» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - (в) КП «Менакомунпослуга» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).
- (46) Також, під час розгляду Повідомлення, Менська міська рада листом від 04.02.2019 № 250/04-10 (вх. № 5-01/1608 від 07.02.2019) просить не враховувати послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до

прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631(із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Менською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Менська міська рада відповідно до рішення 24 сесії 7 скликання Менської міської ради від 17.12.2018 № 496 «Про затвердження програми підтримки КП «Менакомунпослуга» Менської міської ради на 2019 рік» у формі дотації комунальному підприємству «Менакомунпослуга» з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 4 600,0 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ