



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

28 березня 2019 р.

Київ

№ 187-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 26.03.2019 № 5-01/1687-п про розгляд повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – АВО КМР) від 15.01.2019 № 040-57 (вх. № 18-ПДД від 16.01.2019) та додаткову інформацію, надіслану листом від 19.03.2019 № 009-386 (вх. № 5-01/3545 від 22.03.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 15.01.2019 № 040-57 (вх. № 18-ПДД від 16.01.2019) АВО КМР відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) та додаткову інформацію, надіслану листом від 19.03.2019 № 009-386 (вх. № 5-01/3545 від 22.03.2019).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) АВО КМР (01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 37853361).

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство «Автотранспортне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (далі – КП «АТП КМДА») (01001, м. Київ, вул. Бориса Грінченка, 3-А, ідентифікаційний код юридичної особи 04012460).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Забезпечення потреб виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), його апарату та структурних підрозділів, утворених для здійснення його повноважень в транспортному обслуговуванні з метою належного виконання свої повноважень; оперативного вирішення службових питань та підвищення ефективності управління; для забезпечення належної реалізації статутних завдань КП «АТП КМДА».

2.5. Форма підтримки

- (6) Поточні трансферти підприємствам (установам, організація).

2.6. Обсяг підтримки

- (7) Загальний обсяг підтримки – 34 185,3 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Бюджетний запит на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків місцевих бюджетів 0220180 «Інша діяльність у сфері державного управління».

2.8. Тривалість підтримки

- (9) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (11) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (13) Відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є в комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.
- (14) Відповідно до частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на органи місцевого самоврядування та управління комунальним майном.
- (15) До повноважень обласних рад, зокрема, відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 зазначеного Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» належить вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад; призначення і звільнення їх керівників.
- (16) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (17) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (18) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (19) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (20) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання — підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (21) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (22) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (23) КП «АТП КМДА», якому надається державна підтримка у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організація) для забезпечення автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (24) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (25) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснюється головним розпорядником бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (26) АВО КМР, як головний розпорядник коштів бюджету міста Києва за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0220180 «Інша діяльність у сфері державного управління» планує у 2019 році спрямовувати фінансову підтримку виключно на покриття (відшкодування) поточних витрат КП «АТП КМДА», які виникають в процесі господарської діяльності по транспортному обслуговуванню виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та структурних підрозділів, утворених для здійснення його повноважень.
- (27) Отже, надання підтримки КП «АТП КМДА» для забезпечення автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (28) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «АТП КМДА», яке засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва, власником підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (29) Пунктом 3.2 Статуту КП «АТП КМДА», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.08.2011 № 1376 (у редакції виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.12.2017 № 1705) передбачено, що предметом діяльності КП «АТП КМДА» є, зокрема, здійснення автотранспортного обслуговування виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), його структурних підрозділів, Київської міської ради за рахунок коштів бюджету міста Києва.
- (30) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.12.2012 № 2331 «Про встановлення ліміту легкових автомобілів» на апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) покладено функції щодо організації забезпечення транспортними послугами департаментів, управлінь, інших структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до встановлених лімітів легкових автомобілів.
- (31) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 01.02.2018 № 140 встановлено ліміт легкових автомобілів, що обслуговують виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на рівні не більше 80 автомобілів, у тому числі, які працюють в режимі чергових, господарських та підмінних.
- (32) Наказом по апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.12.2018 № 83 встановлено ліміт легкових автомобілів, в кількості 73 од., які задіяні в обслуговуванні службових осіб апарату, 25 департаментів та 5 управлінь виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Цим наказом встановлено також ліміти пробігу та часу використання автомобілів. Кожний структурний підрозділ, який використовує службові автомобілі, надає КП «АТП КМДА» списки осіб, які мають право виклику, користування автомобілями та оформлення подорожніх листів автомобілів, ліміти (добові та місячні) для яких встановлюється наказом. Зі своєї сторони, КП «АТП КМДА» зобов'язане забезпечити виїзд на лінію автомобілів, зазначених в наказі, у разі їх тимчасової несправності, надати аналогічні автомобілі.
- (33) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації, організація оплати праці КП «АТП КМДА» здійснюється на підставі штатного розпису, колективного договору та галузевої угоди між Міністерством інфраструктури України, Федерацією роботодавців транспорту України, спільними представницьким органом профспілки працівників автомобільного транспорту та шляхового господарства України і Всеукраїнської незалежної профспілки працівників транспорту у сфері автомобільного транспорту на 2013 – 2015 роки (діюча редакція).
- (34) Придбання товарів, робіт та послуг за рахунок державної підтримки здійснюється на підставі проведених конкурсних торгів через систему «Прозоро».
- (35) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації, за рахунок коштів фінансової підтримки КП «АТП КМДА», спрямовується виключно на покриття поточних витрат

КП «АТП КМДА», які виникають в процесі господарської діяльності по транспортному обслуговуванню виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, а саме:

- заробітна плата – 17 740,6 тис. грн;
- відрахування на соціальні заходи – 3 902,9 тис. грн;
- електроенергія – 899,9 тис. грн;
- видатки на відрядження – 700,0 тис. грн;
- предмети та матеріали – 9 365,1 тис. грн;
- послуги (крім комунальних) – 715,7 тис. грн;
- інші витрати (сплата податків) – 1 761,0 тис. грн.

- (36) За інформацією, зазначеною у Повідомленні, обсяг комерційної діяльності КП «АТП КМДА» становить 12,5 відсотків, а саме: внутрішні та міжнародні перевезення пасажирів автобусами, легковими автомобілями; внутрішні перевезення вантажів вантажними автомобілями на замовлення; технічне обслуговування та ремонт автомобілів; зберігання транспортних засобів на автостоянках.
- (37) Відповідно до інформації зазначеної у Повідомленні, кошти, які надходять від фінансової підтримки не використовуються КП «АТП КМДА» для покриття витрат, пов'язаних із веденням комерційної діяльності. Разом з тим, працівники КП «АТП КМДА», які задіяні в транспортному обслуговуванні за рахунок бюджетних коштів та ті, які задіяні в комерційній діяльності підприємства, знаходяться в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримують заробітну плату з різних джерел фінансування.
- (38) Фінансова підтримка КП «АТП КМДА», спрямовується на окремий рахунок, відкритий в Головному управлінні Державної казначейської служби України в місті Києва, та використовується відповідно до погодженого в установленому порядку плану використання бюджетних коштів. Реєстрація бюджетних зобов'язань та бюджетних фінансових зобов'язань здійснюється органом Казначейської служби у порядку, встановленому законодавством.
- (39) Кошти, отримані КП «АТП КМДА» від комерційної діяльності надходять на р/р відкритий в Печерській філії ПАТ КБ «ПриватБанк» у м. Києві. Ці кошти використовуються на оплату праці працівників, задіяних в інших видах діяльності, придбанні необхідних товарів та послуг, на ремонт обладнання, будівель.
- (40) Разом з тим, надавач в Повідомленні зазначив, що КП «АТП КМДА» здійснює облік доходів та надходжень, витрат і видатків окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків за видами діяльності та за джерелами фінансування.
- (41) Отже, враховуючи наведену інформацію, фінансова підтримка КП «АТП КМДА», що передбачена Повідомленням, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (42) Враховуючи, що для визнання підтримки державною допомогою, у розумінні Закону, необхідно одночасне дотримання умов, передбачених пунктом 13 цього рішення, підтримка КП «АТП КМДА», що передбачена Повідомленням, не є державною допомогою, оскільки не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності. Враховуючи зазначене, ознака

щодо спотворення або загрози спотворенню економічної конкуренції допомогою, не досліджувались.

- (43) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції», а відтак не виключають можливості спотворення економічної конкуренції.
- (44) Як наслідок, підтримка у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організація) КП «АТП КМДА», що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків місцевих бюджетів 0220180 «Інша діяльність у сфері державного управління», на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 34 185,3 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (45) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «АТП КМДА» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із забезпеченням автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «АТП КМДА» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Апаратом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організація) на здійснення заходів, пов'язаних із забезпеченням автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків місцевих бюджетів 0220180 «Інша діяльність у сфері державного управління» комунальному підприємству «Автотранспортне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 34 185,3 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

Н. СИДОРЕНКО