



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

28 березня 2019 р.

Київ

№ 186-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 26.03.2019 № 500-01/1689-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Одеської обласної ради від 07.12.2018 № 6350/01/03-30/3881 (вх. № 5-01/15284 від 17.12.2018) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за формою, що передбачена Додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Одеською обласною радою було надіслано повідомлення про нову державну допомогу (зареєстроване в Комітеті за № 5-01/15284 від 17.12.2018). Листом Комітету від 28.12.2018 № 500-29/05-17618 вказане Повідомлення залишено без руху з метою усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (2) Листом Одеської обласної ради від 15.01.2019 № 8/01/03-30/59 (вх. № 5-01/1265 від 30.01.2019) (далі – Лист 1) надіслано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (3) Листом Одеської обласної ради від 11.03.2019 № 6350/01/03-30/527 (далі – Лист 2) надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (4) Одеська обласна рада (65030, м. Одеса, проспект Шевченка, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 25042882).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (5) Комунальне підприємство «Автопідприємство по обслуговуванню обласної ради та обласної державної адміністрації» (далі – КП «Автопідприємство», Підприємство) (65023, м. Одеса, вул. Пироговська, 27, корпус Б, ідентифікаційний код юридичної особи 04013979).
- (6) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП «Автопідприємство», затвердженого розпорядженням голови Одеської обласної ради від 16.05.2008 № 217/2008-ОР (далі – Статут), Підприємство є об'єктом права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, інтереси яких представляє Одеська обласна рада.
- (7) Відповідно до пункту 1.2 Статуту постійний контроль за виконанням статутних завдань, за забезпеченням збереження та ефективністю використання майна Підприємства здійснює управління обласної ради з майнових відносин та керівник апарату Одеської обласної ради, які є відповідальними перед Одеською обласною радою за належне виконання функцій контролю щодо діяльності Підприємства.
- (8) Відповідно до пункту 3.1 Статуту майно КП «Автопідприємство» належить на праві спільної власності територіальним громадам сіл, селищ, міст області та закріплене за Підприємством на праві повного господарського відання.

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (9) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (10) Обслуговування автотранспортом для виконання діяльності обласної ради та обласної державної адміністрації.

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (11) Субсидія.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (12) Загальний обсяг підтримки – 18 315,0 тис. грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (13) Рішення Одеської обласної ради від 23.12.2016 № 281-VII «Про затвердження обласної програми надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, на 2017 – 2019 роки».
- (14) Рішення Одеської обласної ради від 11.09.2018 № 790-VII «Про внесення змін до рішення обласної ради від 23.12.2016 № 281-VII «Про затвердження обласної програми надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям)

спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, на 2017 – 2019 роки» (далі – Програма).

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(15) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(16) Програма спрямована на забезпечення належного виконання статутних завдань комунальними підприємствами (установами, організаціями), а також має забезпечити належне виконання обласною радою як їх засновником своїх організаційно-господарських повноважень. Метою Програми є забезпечення сталого функціонування комунальних підприємств (установ, організацій), які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, з метою належного надання ними послуг та дотримання фінансово-бюджетної дисципліни.

(17) До комунальних підприємств, установ та організацій, які здійснюють матеріально-технічне забезпечення діяльності Одеської обласної ради, її органів та виконавчого апарату, Одеської обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів та територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади, зокрема, належить КП «Автопідприємство».

(18) КП «Автопідприємство» забезпечує першочергове обслуговування автотранспортом Одеську обласну раду, управління обласної ради з майнових відносин, Одеську обласну державну адміністрацію та її структурних підрозділів; технічне обслуговування автотранспорту та підтримання автопарку в належному стані.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(20) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(21) Відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є в комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а

також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

(22) Відповідно до частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на органи місцевого самоврядування та управління комунальним майном.

(23) До повноважень обласних рад, зокрема, відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 зазначеного Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» належить вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад; призначення і звільнення їх керівників.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(24) Відповідно до пунктів 2.1 та 2.2 Статуту КП «Автопідприємство» створене з метою більш ефективного використання активів Одеської обласної ради, наданих йому при створенні та при подальшій роботі. Основним завданням Підприємства є першочергове обслуговування автотранспортом обласної ради та обласної державної адміністрації.

(25) Відповідно до Листа 1 та Листа 2 за рахунок коштів фінансової підтримки КП «Автопідприємство» покриваються усі витрати, безпосередньо пов'язані із основним статутним завданням підприємства – першочерговим обслуговуванням автотранспортом для виконання діяльності обласної ради та обласної державної адміністрації, а саме:

- оплата праці з нарахуваннями – 10 816,3 тис. грн;
- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю – 5 257,8 тис. грн;
- оплати послуг (крім комунальних) – 899,9 тис. грн;
- видатки на відрядження – 103,0 тис. грн;
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 980,0 тис. грн;
- інші видатки (сплата податків) – 258,0 тис. грн.

(26) Відповідно до Листа 1 послугами, що надаються КП «Автопідприємство» на платній основі, є:

- оренда майна;
- технічний/медичний огляд;
- миття автомобілів;
- стоянка автомашин;
- ремонт автомобілів;
- зовнішня реклама;
- здача металобрухту, який утворюється в поточній діяльності.

(26) Згідно з інформацією, наданою у Листі 1 та Листі 2, обсяг власних надходжень від надання платних послуг КП «Автопідприємство» за 2018 рік складає 473,8 тис. грн, що становить 1,88 % усіх надходжень. Рахунки КП «Автопідприємство» розподілені щодо видів діяльності:

- для зарахування бюджетних коштів відкриті рахунки в Головному управлінні Державної казначейської служби України в Одеській області;

- доходи від комерційної діяльності зараховуються на рахунок в акціонерному товаристві «Укресімбанк».

- (27) Відповідно до Листа 2 кошти, що надходять від фінансової підтримки, не використовуються КП «Автопідприємство» для покриття витрат, пов'язаних із веденням комерційної діяльності.
- (28) Відповідно до Листа 1 фінансова підтримка надається щомісячно, згідно наданих підтверджуючих документів щодо понесених витрат. Відповідно до Листа 2 організація оплати праці у КП «Автопідприємство» здійснюється на підставі штатного розпису, колективного договору та галузевої угоди між Міністерством інфраструктури України, Федерацією роботодавців транспорту України, спільними представницьким органом профспілки працівників автомобільного транспорту та шляхового господарства України і Всеукраїнської незалежної профспілки працівників транспорту у сфері автомобільного транспорту на 2013 – 2015 роки (діюча редакція). Придбання товарів, робіт та послуг за рахунок державної підтримки здійснюється на підставі проведених конкурсних торгів через систему «Прозоро».
- (29) Отже, враховуючи вищенаведену інформацію підтримка КП «Автопідприємство», що передбачена Повідомленням, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Як наслідок, підтримка у формі субсидії КП «Автопідприємство» для обслуговування автотранспортом Одеської обласної ради та Одеської обласної державної адміністрації для виконання ними своїх завдань, на підставі рішення Одеської обласної ради від 23.12.2016 № 281-VII «Про затвердження обласної програми надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, на 2017 – 2019 роки», рішення Одеської обласної ради від 11.09.2018 № 790-VII «Про внесення змін до рішення обласної ради від 23.12.2016 № 281-VII «Про затвердження обласної програми надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, на 2017 – 2019 роки» **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (31) Водночас слід зазначити, що:
- фінансування (підтримка) КП «Автопідприємство» за рахунок коштів Одеського обласного бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з обслуговуванням автотранспортом Одеської обласної ради та Одеської обласної державної адміністрації для виконання ними своїх завдань;
 - використання коштів підтримки КП «Автопідприємство» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня

2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Одеською обласною радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається Одеською обласною радою, відповідно до рішення Одеської обласної ради від 23.12.2016 № 281-VII «Про затвердження обласної програми надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, на 2017 – 2019 роки», рішення Одеської обласної ради від 11.09.2018 № 790-VII «Про внесення змін до рішення обласної ради від 23.12.2016 № 281-VII «Про затвердження обласної програми надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, на 2017 – 2019 роки» комунальному підприємству «Автопідприємство» у формі субсидії обсягом 18 315,0 тис. грн на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В.о. Голови Комітету

Н. СИДОРЕНКО