



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

14 березня 2019 р.

Київ

№ 161-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області, листом б/н, б/д (вх. № 934-ПДД від 14.11.2018), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 12.03.2019 № 500-01/1659-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу б/н, б/д (вх. № 934-ПДД від 14.11.2018) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 28.11.2018 № 500-29/05-15967 Повідомлення було залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) З метою усунення недоліків та надання додаткової інформації Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області до Комітету надіслано лист від 02.01.2019 № 06/10-05-03 (вх. № 10-ПДД від 15.01.2019).
- (4) Листом від 12.03.2019 № 320/10-05-03 (вх. № 5-01/3126 від 13.03.2019) надано додаткову інформацію (далі – Лист про додаткову інформацію).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області (далі – ВК Южненської МР) (65481, Одеська обл., м. Южне, просп. Григорівського Десанту, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 04527336).

2.2. Оримувач підтримки

- (6) Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Южненської міської ради (далі – КНП «ЦПМСД») (65481, Одеська обл., м. Южне, вул. Будівельників, буд. 19, ідентифікаційний код юридичної особи 42500117).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою державної підтримки є:
- поліпшення фінансування первинної медичної допомоги для забезпечення більш ефективного функціонування системи охорони здоров'я;
 - забезпечення рівного та справедливого доступу громадян до медичних послуг належності якості;
 - зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення шляхом формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню доступної та високоякісної первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини;
 - вдосконалення матеріально-технічної бази КНП «ЦПМСД».

2.4. Очікуваний результат

- (8) Очікуваним результатом є:
- поліпшення стану здоров'я населення;
 - підвищення рівня матеріально-технічного забезпечення;
 - забезпечення безпечних та комфортних умов перебування пацієнтів та персоналу в закладах охорони здоров'я міста.

2.5. Форма підтримки

- (9) Субсидії, поточні і капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 7 023,36 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Цивільний кодекс України.
- (12) Господарський кодекс України.
- (13) Закон України «Про місцеве самоврядування».
- (14) Закон України «Основи законодавства про охорону здоров'я».
- (15) Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

- (16)Рішення Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1168-VII «Про затвердження програми розвитку та підтримки первинної медико-санітарної допомоги в місті Южному на 2018-2019 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (17)01.01.2018 – 31.12.2020

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (18)Отримувачем підтримки є КНП «ЦПМСД», яке відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Южненської міської ради від 20.09.2018 № 1091 – VII, є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає медичну допомогу будь-яким особам в порядку та на умовах, встановлених законодавством України та Статутом, а також вживає заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я. Рішенням Южненської міської ради від 20.09.2018 № 1091-VII відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» було створено комунальне некомерційне підприємство.
- (19)Метою Програми є поліпшення фінансування первинної медичної допомоги для забезпечення більш ефективного функціонування системи охорони здоров'я, забезпечення рівного та справедливого доступу громадян до медичних послуг належної якості, зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення шляхом формування та налагоджування ефективного функціонування системи надання населенню доступної та високоякісної первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини та вдосконалення матеріально-технічної бази КНП «ЦПМСД».
- (20)Основні завдання та заходи, передбачені Програмою:
- удосконалення матеріально-технічної бази охорони здоров'я відповідно до світових стандартів, запровадження правових, економічних, управлінських механізмів, забезпечення конституційних прав громадян та здоров'я;
 - залучення засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування захворювань;
 - поліпшення надання первинної медичної допомоги жителям міста Южного;
 - забезпечення населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами та виробами медичного призначення;
 - поліпшення стану здоров'я всіх верств населення, зниження рівня захворюваності, інвалідності, продовження активного довголіття і тривалості життя;
 - підвищення ефективності використання наявних кадрових, фінансових та матеріальних ресурсів охорони здоров'я;
 - створення сучасної системи інформаційного забезпечення у сфері охорони здоров'я;
 - удосконалення інноваційної політики у сфері охорони здоров'я;
 - підключення до мережі Інтернет та впровадження системи персоналізованого електронного реєстру громадян та сучасних інформаційних технологій у діяльності первинної медико-санітарної допомоги.
- (21)Державна підтримка (фінансування) здійснюється з метою підтримки медичних закладів для надання ними безкоштовної медичної допомоги мешканцям міста відповідно до їх потреб, а саме:

<i>Найменування напрямів фінансування</i>	КНП «ЦПМСД»
	2018-2020 роки
Матеріально-технічне забезпечення КНП «ЦПМСД» згідно з табелем оснащення	1567,40 тис. грн
Виконання постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань»	758,84 тис. грн
Забезпечення лікарськими засобами та відповідними харчовими продуктами для спеціального дієтичного споживання хворих, які страждають на рідкісні (орфанні), захворювання згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 31.03.2015 № 160 «Про затвердження Порядку забезпечення громадян, які страждають на рідкісні (орфанні) захворювання, лікарськими засобами та відповідними харчовими продуктами для спеціального дієтичного споживання»	4524,79 тис. грн
Забезпечення закладу фінансовими ресурсами на оплату комунальних послуг та енергоносіїв	172,33 тис. грн
Всього	7 023,36 тис. грн

- (22) Згідно з інформацією, поданою в Повідомленні, підприємство є унітарним, надає медичну допомогу будь-яким особам у порядку та на умовах, установлених законодавством України, а також уживає заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я. Підприємство здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (23) Згідно з отриманою від надавача інформацією КНП «ЦПМСД» здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку. Медична допомога надається на безоплатній основі 100 % безкоштовно. Платних послуг підприємство не надає.
- (24) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, КНП «ЦПМСД» відповідно до Порядку Казначейського обслуговування включено до мережі Виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області як одержувача бюджетних коштів, має відкриті рахунки в органах Державного казначейства служби України в місті Южному Одеської області за коштами спеціального фонду: медична субвенція та кошти Виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області за загальним фондом бюджету, а також за коштами спеціального фонду: кошти отримані від Виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області на проведення капітальних видатків, у тому числі придбання обладнання. Ведеться облік щодо некомерційної діяльності.
- (25) У листі про додаткову інформацію зазначено, що згідно з рішенням Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1168-VII «Про затвердження програми розвитку та підтримки первинної медико-санітарної допомоги в місті Южному на 2018 – 2020 роки» організаційним забезпеченням реалізації заходів програми є КНП «ЦПМСД», тому укладає угоди й договори на відшкодування ліків.

- (26) Інформування суб'єктів господарювання, які здійснюють роздрібну торгівлю лікарськими засобами на території міста Южного, здійснюється шляхом розміщення оголошення на початку року. Договори про відшкодування витрат укладаються за фактом відпущення лікарських засобів згідно з наданими аптечними закладами звітами, тобто кожен аптечний заклад у місті може звернутися до КНП «ЦПМСД» щодо відшкодування.
- (27) Також у Повідомленні вказано, що під час закупівлі товарів, робіт та послуг КНП «ЦПМСД» керується Законом України «Про публічні закупівлі» та закупівлі здійснює через систему електронних закупівель «Прозоро».
- (28) Згідно з примірним табелем матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров'я та фізичних осіб – підприємців, які надають первинну медичну допомогу, затвердженим наказом Міністерства охорони здоров'я України від 26.01.2018 № 148, передбачено автомобіль легковий повнопривідний для надання повного обсягу послуг первинної медичної допомоги згідно з наказом МОЗ України від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги», а саме, для організації медичного обслуговування пацієнтів за місцем проживання (перебування). Кількість може бути меншою і визначається необхідністю забезпечити можливість надання окремих послуг ПМД за місцем проживання (перебування) пацієнтів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (31) Відповідно до статті 2 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» програма державних гарантій медичного обслуговування населення - програма, що визначає перелік та обсяг медичних послуг (включаючи медичні вироби) та лікарських засобів, повну оплату надання яких пацієнтам держава гарантує за рахунок коштів Державного бюджету України згідно з тарифом, для профілактики, діагностики, лікування та реабілітації у зв'язку з хворобами, травмами, отруєннями і патологічними станами, а також у зв'язку з вагітністю та пологами.
- (32) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.

- (33) Згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (34) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних із наданням:
- екстреної медичної допомоги;
 - первинної медичної допомоги;
 - вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги;
 - третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги;
 - паліативної медичної допомоги;
 - медичної реабілітації;
 - медичної допомоги дітям до 16 років;
 - медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.
- (35) Програмою медичних гарантій визначаються перелік та обсяг медичних послуг та лікарських засобів, оплата яких гарантується за рахунок коштів Державного бюджету України (частина третя статті 4 «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»)
- (36) Пунктом 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно, зокрема, за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, - місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників. Якщо згідно із законом місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів відповідного місцевого бюджету виконує голова такої місцевої ради.
- (37) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать в тому числі видатки на охорону здоров'я, зокрема:
- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
 - оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну

допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню;

- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

(38) Частиною одинадцятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг.

(39) При цьому пунктом 6 розділу IV Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що частина одинадцята статті 10 діє до 31.12.2024.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(40) На підставі викладеного, а також детального аналізу інформації та документів, наданих у Повідомленні, фінансова підтримка КНП «ЦПМСД» спрямована на:

- матеріально-технічне забезпечення КНП «ЦПМСД» згідно з таблицею оснащення;
- виконання постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань»;
- забезпечення лікарськими засобами та відповідними харчовими продуктами для спеціального дієтичного споживання хворих, які страждають на рідкісні (орфанні) захворювання згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 31.03.2015 № 160 «Про затвердження Порядку забезпечення громадян, які страждають на рідкісні (орфанні) захворювання, лікарськими засобами та відповідними харчовими продуктами для спеціального дієтичного споживання»;
- забезпечення закладу фінансовими ресурсами на оплату комунальних послуг та енергоносіїв.

(41) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. При цьому, за інформацією, поданою у Повідомленні КНП «ЦПМСД» є комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає медичну допомогу будь-яким особам в порядку та на умовах, встановлених законодавством України, а також уживає заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я. Підприємство здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

(42) Відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми

надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.

- (43) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.
- (44) Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена.
- (45) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (46) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому законом.
- (47) Отже, діяльність КНП «ЦПМСД» відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (48) Як наслідок, підтримка за рахунок місцевого бюджету КНП «ЦПМСД» не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (49) Разом з тим, якщо КНП «ЦПМСД» буде в майбутньому надавати платні послуги:
- слід розділити рахунки обліку платних та безкоштовних послуг;
 - якщо обсяг платних послуг перевищуватиме 20 відсотків обсягу всіх послуг, підтримка за рахунок місцевих (або державних) ресурсів може містити ознаки державної допомоги.
- (50) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов

чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка передбачена Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Южненської міської ради у формі субсидії, поточних і капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) за рахунок коштів міського бюджету з 01.01.2018 по 31.12.2020 загальним обсягом 7 023,36 тис. гривень, відповідно до рішення Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1168-VII «Про затвердження програми розвитку та підтримки первинної медико-санітарної допомоги в місті Южному на 2018-2019 роки», **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Якщо комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Южненської міської ради буде надавати платні послуги, зобов'язати Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області забезпечити розподіл рахунків зазначеного підприємства для обліку основного виду діяльності (надання безкоштовних послуг населенню) та додаткової діяльності щодо надання платних послуг.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК