



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

14 березня 2019 р.

Київ

№ 159-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 12.03.2019 № 500-01/1658-п, повідомлення про нову державну допомогу Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 75-ПДД від 05.02.2019) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за № 75-ПДД від 05.02.2019.
- (2) Комітетом листом від 19.02.2019 № 500-29/05-2337 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 26.02.2019 № 058/7/2-1543 (вх. № 5-01/2489 від 27.02.2019) (далі – Лист) Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію до Повідомлення.

1.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) (01001, м. Київ, вул. В. Житомирська, 15А, ідентифікаційний код юридичної особи 33695540).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Спеціалізоване управління протизсувних підземних робіт» (далі – КП «СУППР») (03148, м. Київ, вул. Корольова, буд. 7, літ.А, ідентифікаційний код юридичної особи 38506165).
- (6) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «СУППР», затвердженого рішенням Київської міської ради № 278/8562 від 01.11.2012 (далі – Статут), підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва та підпорядковане Головному управлінню комунального господарства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Власником підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якого виступає Київська міська рада.
- (7) Пунктом 5.2 розділу 5 Статуту визначено, що майно КП «СУППР» належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплено за ним на праві господарського відання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Підвищення рівня благоустрою міста Києва. Утримання, експлуатація й поточний ремонт гідротехнічних споруд та недопущення техногенної катастрофи з небезпечними для мешканців міста Києва наслідками. Забезпечення належного геологічного контролю й нагляду за зсувами та зсувонебезпечними ділянками. Контроль за дотриманням вимог протизсувного режиму забудовниками та землекористувачами. Збереження від руйнування унікального ландшафту міста Києва, історичних і архітектурних пам'ятників та інших споруд і будівель у зсувонебезпечних зонах.

1.4. Очікуваний результат

- (9) Проведення поточного ремонту та утримання гідротехнічних споруд міста Києва. Сукупність організаційних та технічних заходів із нагляду та ремонту 868 одиниць гідротехнічних споруд, які на теперішній час перебувають на балансі підприємства.

1.5. Форма підтримки

- (10) Поточні видатки.

1.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 62 990,5 тис. грн, з яких:
- 2019 рік – 30 637,4 тис. грн;
 - 2020 рік – 32 353,1 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (13) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».
- (14) Рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 232/232 «Про затвердження Комплексної цільової програми підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016 – 2020 роки».

1.8. Тривалість підтримки

- (15) 01.01.2019 – 31.12 2020.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (16) Відповідно до «Комплексної цільової програми підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016 – 2020 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 17.03.2016 № 232/232 (далі – Програма), загальна площа зсувних зон міста становить близько 4000 га, де розташовано понад 130 зсувонебезпечних ділянок, які наразі стабілізують 33 км підпірних стінок. Інженерні протизсувні споруди почали зводитися на крутих схилах Дніпра ще в XII столітті при розбудові Києво-Печерської Лаври. Активізація гравітаційних процесів у другій половині XIX століття була викликана штучними змінами гідрологічного режиму Дніпра, інтенсивною забудовою схилів і спорудженням відповідних комунікацій.
- (17) Наразі КП «СУППР» є єдиною організацією, яка здійснює поточний ремонт та утримання протизсувних гідротехнічних споруд міста Києва, як підземних, так і тих, що знаходяться на поверхні. На цей час у місті Києві збудовано та на балансі підприємства перебуває 868 одиниць гідротехнічних споруд протяжністю 223,5 км, у тому числі:
- дренажно-штовельні системи - 77448,4 м. п.;
 - дренажі мілкового залягання (колодязі до 2 м) - 9906,1 м. п.;
 - лотки та відкриті водостоки - 27856,9 м. п.;
 - підпірні стінки довжиною - 32288,5 м. п.;
 - водостоки дренажі та дощові колектори закритого типу - 61492,5 м. п., які розташовані на правому березі річки Дніпро в Печерському, Подільському, Шевченківському, Голосіївському, Солом'янському районах на території Свято-Успенської Києво-Печерської Лаври, парку Вічної Слави, Музею Великої Вітчизняної війни, Паркової дороги, Хрещатицького парку, Міського саду, Аскольдової могили, Маріїнського парку, Наддніпрянського шосе, Набережного шосе, біля сходів Магдебурзького права, Видубицького монастиря, Володимирської гірки, Петровської алеї, на вул. Великій Житомирській та Пейзажній алеї, Фестивальній алеї, Батиєвій горі, вулицях Кайсарова, Радченка, Нижньоюрківській та інших.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (19) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (20) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (22) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (23) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (24) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (25) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження

в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.

- (26) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Відповідно до пункту 3.1 Статуту метою діяльності КП «СУППР» є задоволення потреб споживачів у виконанні робіт із забезпечення захисту територій міста від зсувів, збереження споруд і будівель, розташованих на зсувонебезпечних територіях.
- (30) Відповідно до пункту 3.2 Статуту предметом діяльності КП «СУППР», зокрема, є:
- будівництво та капітальний ремонт протизсувних споруд відповідно до планів і завдань, затверджених виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у встановленому порядку;
 - поточний ремонт та утримання протизсувних споруд;
 - утримання та ефективна експлуатація протизсувних споруд, що знаходяться на балансі підприємства.
- (31) Згідно з інформацією, наданою в Листі, отримання підтримки КП «СУППР» дозволить забезпечити належний геологічний контроль і нагляд за зсувами та зсувонебезпечними ділянками, утримання, експлуатацію, ремонт та будівництво гідротехнічних споруд та недопущення техногенної катастрофи. Фінансова підтримка буде використана на поточний ремонт та утримання гідротехнічних споруд, дренажно-

штольневих систем на території міста Києва, що належать до комунальної власності та перебувають на балансі КП «СУППР», а саме, покриття витрат на:

- заробітну плату та нарахування на неї;
- закупівлю пально-мастильних матеріалів, запчастин для техніки;
- придбання матеріалів для поточного ремонту гідротехнічних споруд;
- придбання спецодягу;
- оплату послуг з ремонту та обслуговування техніки.

- (32) Згідно з інформацією, наданою в Листі, КП «СУППР» надає такі платні послуги:
- виконання спеціалізованих протизсувних будівельно-монтажних робіт, на яке в підприємства є ліцензія;
 - погодження проектів гідрогеологічною службою КП «СУППР» щодо відведення земельних ділянок, видача технічних умов на забудову у зсувних зонах, обстеження стану житлових будинків, споруд і будівель у зсувних зонах.
- Бюджетні кошти не витрачаються на будь-які інші види діяльності, крім утримання гідротехнічних споруд, що перебувають на балансі КП «СУППР».
- (33) Згідно з інформацією, наданою в Листі, діяльність КП «СУППР», що буде здійснюватися на платній основі, у відсотковому співвідношенні протягом 2019 – 2020 років планується обсягом 2,3 % до загального обсягу діяльності підприємства.
- (34) Відповідно до Листа, КП «СУППР» для запобігання перехресному субсидіюванню, при здійсненні своєї комерційної діяльності використовує окремі бухгалтерські та банківські рахунки:
- кошти міського бюджету зараховуються на рахунок, відкритий у Головному управлінні державної казначейської служби України у місті Києві;
 - дохід від здійснення комерційної діяльності зараховується на рахунок у Столичній філії акціонерного товариства комерційного банку «Приватбанк».
- (35) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (36) У Листі надано інформацію про обсяги витрат, на покриття яких КП «СУППР» використовуватиме державну допомогу, а також про питому вагу витрат, які покриватимуться надходженнями від надання платних послуг:

Назва статті витрат/період	2019			
	За рахунок коштів фінансової підтримки (грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)	Всього (за рахунок коштів фінансової підтримки та за рахунок надходжень від надання платних послуг) (грн)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках)
Заробітна плата з нарахуваннями	29 962 400,0	-	29 962 400,0	-
Пально-мастильні матеріали	190 000,0	-	190 000,0	-

Будівельні матеріали	250 000,0	50 000,0	300 000,0	16,7%
Ремонт, технічне обслуговування будівельної техніки	50 000,0	25 200,0	75 200	33,5%
Придбання запчастин для транспортних засобів	85 000,0	-	85 000,0	-
Придбання спецодягу та спецвзуття	100 000,0	20 000,0	120 000,0	16,7%
Придбання канцелярських товарів		20 000,0	20 000,0	100%
Податок на землю		17 340,21	17 340,21	100%
Пільгові пенсії		195 330,20	195 330,20	100,0
Послуги зв'язку		6 930,0	6 930,0	100,0
Оплата водопостачання та водовідведення		45 320,0	45320,0	100,0
Оплата електроенергії		260 000,0	260 000,0	100,0
Податок на прибуток		9 000,0	9 000,0	100,0
Оплата послуг медогляду працівників		40 000,0	40 000,0	100,0
Оплата послуг з аудиту підприємства		25 000,0	25 000,0	100,0
Всього	30 637 400,0	714 120,41	31 351 520,41	2,28

Назва статті витрат/період	2020			
	За рахунок коштів фінансової підтримки (грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)	Всього (за рахунок коштів фінансової підтримки та за рахунок надходжень від надання платних послуг) (грн)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках)
Заробітна плата з нарахуваннями	31 640 300,0	-	31 640 300,0	-

Пально-мастильні матеріали	200 600,0	-	200 600,0	-
Будівельні матеріали	264 000,0	54 100,0	318 100,0	17,01%
Ремонт, технічне обслуговування будівельної техніки	52 800,0	27 200,0	80 000,0	34,0%
Придбання запчастин для транспортних засобів	90 000,0	-	90 000,0	-
Придбання спецодягу та спецвзуття	105 400,0	30 000,0	135 400,0	22,2%
Придбання канцелярських товарів		21 000,0	21 000,0	100,0%
Податок на землю		18 207,22	18207,22	100,0%
Пільгові пенсії		205 096,71	205 096,71	100,0%
Послуги зв'язку		7 276,50	7 276,50	100,0%
Оплата водопостачання та водовідведення		47 586,0	47586,0	100,0%
Оплата електроенергії		273 000,0	273 000,0	100,0%
Податок на прибуток		9 450,0	9 450,0	100,0%
Оплата послуг медогляду працівників		42 000,0	42 000,0	100,0%
Оплата послуг з аудиту підприємства		26 250,0	26 250,0	100,0%
Всього	32 353 100,0	761 166,43	33 114 266,43	2,3%

(37) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(38) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на

виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (39) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (40) Послуги КП «СУППР», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування щодо здійснення заходів із благоустрою населених пунктів, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (41) Як наслідок, підтримка у формі поточних видатків, що надається відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік», рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 232/232 «Про затвердження Комплексної цільової програми підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016 – 2020 роки» обсягом 62 990,5 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (42) Разом з тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «СУППР» у формі поточних видатків повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Києва, та в жодному разі не повинна покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - КП «СУППР» має забезпечити належний розподіл доходів і витрат таким чином, щоб унеможливити використання техніки і видатків (заробітної плати, пально-мастильних матеріалів, запчастин для техніки тощо) на надання послуг, на які спрямовується державна допомога і на надання платних послуг із метою запобігання витрачання бюджетних коштів на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «СУППР» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації) комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Спеціалізоване управління протизсувних підземних робіт», відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік», рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 232/232 Про затвердження Комплексної цільової програми підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016 – 2020 роки, комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Спеціалізоване управління протизсувних підземних робіт» у формі поточних видатків на період з 01.01.2019 по 31.12.2020 обсягом 62 990,5 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК