



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

14 березня 2019 р.

Київ

№ 158-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 12.03.2019 № 500-01/1654-п, повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 71-ПДД від 04.02.2019) та лист про надання інформації від 26.02.2019 № 058/7/2-1542 (вх. № 5-01/2514 від 27.02.2019), що були подані на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) подано повідомлення про нову державну допомогу (вх. № 71-ПДД від 04.02.2018) (далі – Повідомлення) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 13.02.2019 № 500-29/05-2054 було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) про надання інформації від 26.02.2019 № 058/7/2-1542 (вх. № 5-01/2514 від 27.02.2019) (далі – Лист) надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01001, м. Київ, вул. В. Житомирська, 15А, ідентифікаційний код юридичної особи 33695540).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Отримувачем підтримки є спеціалізоване водогосподарське комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київводфонд» (далі – СВКП «Київводфонд») (04080, м. Київ, вул. Дмитрівська, 16-А, корпус 1).
- (6) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту СВКП «Київводфонд», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18.02.2010 № 86 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.03.2018 № 483 (далі – Статут), СВКП «Київводфонд» засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва та підпорядковане Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Підприємство створено відповідно до рішення Київської міської ради від 27.11.2009 № 881/2950 «Про створення спеціалізованого водогосподарського комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київводфонд».
- (7) Згідно з пунктом 3.2 розділу 3 Статуту основними завданнями Підприємства є здійснення системи заходів, спрямованих на розширення мережі фонтанів, бюветних комплексів та громадських вбиралень у межах міста Києва; покращення рекреаційної спроможності та екологічного стану підземних вод, дотримання правового режиму зон санітарної охорони водних об'єктів; забезпечення безперебійної роботи мережі фонтанів, бюветних комплексів та громадських вбиралень, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Обслуговування, поточний ремонт, утримання в належному санітарно-технічному стані, забезпечення функціонування та капітальний ремонт фонтанів, бюветних комплексів та громадських вбиралень на території міста Києва, що належать до комунальної власності та перебувають на балансі СВКП «Київводфонд», будівництво нових бюветних комплексів, громадських вбиралень та фонтанів на території міста Києва.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Поліпшення наявної інженерно-транспортної і житлово-комунальної інфраструктури, сприяння ефективному та якісному утриманню та управлінню об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва.

2.5. Форма підтримки

(10) Поточні та капітальні трансферти з міського бюджету.

2.6. Обсяг підтримки

(11) Загальний обсяг підтримки – 193 760,2 тис. грн, з них по роках:
– 2019 рік – 82 147, 9 тис. грн;
– 2020 рік – 111 612,3 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(12) Закон України «Про місцеве самоврядування».

(13) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

(14) «Комплексна цільова програма підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016 - 2020 роки», затверджена рішенням Київської міської ради від 17.03.2016 № 232/232 (далі – Програма 1).

(15) «Цільова програма «Питна вода міста Києва на 2011 - 2020 роки», затверджена рішенням Київської міської ради від 04.11.2010 № 220/5032 (далі – Програма 2).

(16) «Програма економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки», затверджена рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 (в редакції рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466) (далі – Програма 3).

(17) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет м. Києва на 2019 рік».

2.8. Тривалість підтримки

(18) з 01.01.2019 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМ

(19) Програмою 1, зокрема, передбачені відновлення роботи бюветних комплексів, а також капітальний ремонт, реконструкція, організація експлуатації стаціонарних громадських туалетів, будівництво інженерних мереж та встановлення громадських вбиралень модульного типу.

(20) Програмою 2, зокрема, передбачені заходи з розвитку систем децентралізованого водопостачання, розвиток артезіанських водозаборів та впровадження за потреби систем очищення підземної води.

(21) Програмою 3, зокрема, передбачено будівництво свердловин малої потужності для відновлення роботи бюветних комплексів, будівництво нових бюветних комплексів, будівництво інженерних мереж, встановлення громадських вбиралень модульного типу, будівництво фонтанів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (23) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (25) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (26) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (27) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів;
 - визначення на об'єктах благоустрою місць розміщення громадських вбиралень.
- (28) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;

пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (29) Відповідно до підпункту 1.2.5 Порядку проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затвердженого наказом Держжитлокомунгоспу України від 23.09.2003 № 154, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12.02.2004 за № 189/8788, до елементів благоустрою, зокрема, належать фонтани, питні фонтани, бювети, споруди водопостачання на об'єктах благоустрою (насосні станції біля водойм для поливу, пожежні водойми, водойми, в тому числі штучні, гідранти, шахтні та механічні колодязі, пункти заправок водою поливально-мийних машин).
- (30) Згідно з абзацом першим частини п'ятої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» орган державної влади та орган місцевого самоврядування щодо об'єктів благоустрою державної та комунальної власності відповідно до законодавства забезпечує встановлення на об'єкті благоустрою громадських вбиралень.
- (31) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (32) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (33) Згідно з інформацією, зазначеною в Листі, крім діяльності, передбаченої Програмами, СВКП «Київводфонд» надає платні послуги (надання в оренду 7 громадських вбиралень, послуги з користування громадськими вбиральнями (9 об'єктів); обслуговування мобільних туалетних кабін на умовах співпраці зі сторонніми організаціями).
- (34) Надавач надав інформацію про напрями використання СВКП «Київводфонд» коштів фінансової підтримки та про витрати, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг, що наведена в таблицях нижче.

Назва статті витрат/ період	2019 рік			
	За рахунок коштів фінансової підтримки (грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)	Всього (за рахунок коштів фінансової підтримки та за рахунок надходжень від надання платних послуг) (грн)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках)
Оплата праці та нарахування на заробітну плату	20 413 132,00	1 313 405,64	21 726 537,64	6,05%
Товари, матеріали, обладнання та інвентар	2 290 461,00	106 778,60	2 397 239,60	4,45%
Оплата послуг (крім комунальних)	9 401 464,00	159 700,73	9 561 164,73	1,67%
Видатки на відрядження (проїзні квитки)	247 340,00		247 340,00	0
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	2 559 403,00	160 286,40	2 719 689,40	5,89%
Податки	88 200,00	455 402,39	543 602,39	83,77%
Капітальний ремонт	27 194 300,00		27 194 300,00	0
Капітальне будівництво	19 953 600,00		19 953 600,00	0
Всього	82 147 900,00	2 195 573,76	84 343 473,76	2,60%

Назва статті витрат/ період	2020 рік			
	За рахунок коштів фінансової підтримки (грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)	Всього (за рахунок коштів фінансової підтримки та за рахунок надходжень від надання платних послуг) (грн)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках)
Оплата праці та нарахування на заробітну плату	21 556 267,00	1 379 075,92	22 935 342,92	6,01%
Товари, матеріали, обладнання та інвентар	2 418 727,00	112 117,53	2 530 844,53	4,43%
Оплата послуг (крім комунальних)	9 927 946,00	167 685,77	10 095 631,77	1,66%
Видатки на відрядження (проїзні квитки)	261 191,00		261 191,00	0
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	2 702 730,00	168 300,72	2 871 030,72	5,86%
Податки	93 139,00	478 172,51	571 311,51	83,70%
Капітальне будівництво	74 652 300,00		74 652 300,00	0
Всього	111 612 300,00	2 305 352,45	113 917 652,45	2,02%

- (35) Отже, обсяг витрат СВКП «Київводфонд», які покриваються за рахунок надання платних послуг, у 2019 році становитиме 2,6 відсотка, у 2020 році – 2,02 відсотка.
- (36) Разом із тим, СВКП «Київводфонд» використовує окремі рахунки та належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна допомога, і на ведення інших послуг. Усі первинні документи оформлюються окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку, що додатково запобігає витрачання бюджетних коштів на інші види господарської діяльності.
- (37) У Листі повідомлено про банківські рахунки СВКП «Київводфонд», на які зараховуються кошти: 35434094081253, 35442194081253, 35441162081253, 35440163081253 у Головному управлінні Державної казначейської служби України у м. Києві (за рахунок місцевого бюджету); 26008300235031 у Головному управлінні по м. Києву та Київській області АТ «Ощадбанк» (від надання комерційної діяльності).
- (38) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (40) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (41) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (42) Послуги СВКП «Київводфонд» щодо обслуговування, поточного ремонту, утримання в належному санітарно-технічному стані, забезпечення функціонування та капітального ремонту фонтанів, бюветних комплексів та громадських вбиралень на території міста Києва, що належать до комунальної власності та перебувають на балансі СВКП «Київводфонд», будівництва нових бюветних комплексів, громадських вбиралень та фонтанів, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(43) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів із міського бюджету обсягом 193 760,2 тис. грн, що надаватиметься відповідно до Програм, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(44) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування СВКП «Київводфонд» за рахунок коштів бюджету міста Києва повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів, передбачених вказаними вище Програмами, та не повинно спрямовуватись на покриття витрат на надання платних послуг;
- використання коштів підтримки СВКП «Київводфонд» на надання ним платних послуг міститиме ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надаватиме Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спеціалізованому водогосподарському комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київводфонд» у формі поточних та капітальних трансфертів із місцевого бюджету обсягом 193 760,2 тис. гривень з 01.01.2019 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК