



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 червня 2019 р.

Київ

№ 448-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Подільської районної в місті Києві державної адміністрації б/н, б/д (вх. № 175-ПДД від 21.03.2019) та лист з додатковою інформацією до повідомлення від 13.05.2019 № 106-3689 (вх. № 5-05/5730 від 16.05.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04 квітня 2016 року за № 501/286312863128631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Подільська районна в місті Києві державна адміністрація (місцезнаходження: 04071, м. Київ, Конtrakтова площа, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 37333608).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Поділ-благоустрій» (далі – КП «Поділ-благоустрій») (місцезнаходження: 04071, м. Київ, вул. Костянтинівська, 9/6, ідентифікаційний код юридичної особи 19033672).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є підвищення рівня благоустрою міста Києва.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Забезпечення обмеження транзитного проїзду та паркування стороннього автотранспорту в пішохідній зоні історичної частини міста Києва.

1.5. Форма підтримки

(5) Субсидія.

1.6. Обсяг підтримки

(6) Загальний обсяг підтримки – 548 500 грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

(7) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» (далі – Рішення).

1.8. Тривалість підтримки

(8) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(9) Відповідно до пункту 1.3 Статуту КП «Поділ-благоустрій» (далі – Статут), підприємство засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва і є комунальним унітарним підприємством.

(10) Згідно з пунктом 4.1 Статуту головною метою КП «Поділ-благоустрій» є надання послуг юридичним та фізичним особам у сфері благоустрою.

(11) Відповідно до отриманої інформації, КП «Поділ-благоустрій» планує виконати роботи з організації утримання в належному стані системи автоматизованих механізмів доступу (болардів) і систем відеоспостереження та диспетчеризації.

(12) Фінансування КП «Поділ-благоустрій» проводиться відповідно до бюджетного запиту, паспорта бюджетної програми, планів використання бюджетних коштів та розрахунків до проекту кошторису, оформлених згідно з чинним законодавством.

(13) Згідно із запровадженим програмно-цільовим методом складання та виконання місцевих бюджетів підприємство планується фінансувати за 2 об'єктами бюджетної програми:

- сервісне обслуговування болардів на Андріївському узвозі Подільського району міста Києва на суму 48,0 тис. грн, що включає в себе: технічну діагностику обладнання на працездатність вузлів, агрегатів наявності сторонніх предметів; ремонт обладнання; профілактичну обробку обладнання; інші заявлені роботи;
- діагностика, обслуговування та ремонт системи відеонагляду та диспетчеризації системи автоматизованого механізму доступу на суму 175,0 тис. грн, що включає в себе: проведення технічного обстеження й обслуговування комплексу відповідно до графіка; зміна за заявкою програми функціонування комплексу; проведення діагностики та встановлення причин неналежного функціонування пошкоджених складових системи відеонагляду, диспетчеризації та Gms-зв'язку; надання консультацій щодо експлуатації системи відеонагляду та диспетчеризації з питань функціонування та користування складовими системи відеонагляду та диспетчеризації; проводити поточний ремонт комплексу з метою відновлення працездатності системи відеоспостереження після узгодження вартості ремонтних робіт і часу їх проведення; підтримування серверів бази даних Gms-зв'язку, ведення бази даних, поповнення мобільних карток; підтримка локальної обчислювальної мережі, створеної для системи відеонагляду та диспетчеризації.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (14) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (15) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (16) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (17) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (18) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (19) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (20) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (21) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.
- (22) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (23) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (24) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (25) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (26) КП «Поділ-благоустрій», якому надається державна підтримка у формі субсидії на виконання робіт з утримання в належному стані систем автоматизованих механізмів доступу (болардів) і системи відеоспостереження та диспетчеризації, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (27) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

- (28) Отже, надання підтримки КП «Поділ-благоустрій» на виконання робіт з утримання в належному стані систем автоматизованих механізмів доступу (болардів) і системи відеоспостереження та диспетчеризації здійснюється за рахунок коштів державного бюджету та бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (29) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Поділ-благоустрій», що створено рішенням Подільської районної в місті Києві ради від 27.11.2003 № 173 «Про створення комунального підприємства «Поділ-благоустрій».
- (30) Майно КП «Поділ-благоустрій» належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (31) Крім того, повідомлена підтримка є вибірковою, оскільки надається підприємству, що є комунальною власністю територіальної громади міста Києва.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (32) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (34) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (35) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (36) Відповідно до додаткової інформації до Повідомлення, КП «Поділ-благоустрій» визначено виконавцем згідно з розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради № 290 від 27.04.2016 «Про безоплатне прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва об'єктів благоустрою (система автоматизованих механізмів доступу (болардів) і система відеоспостереження та диспетчеризації на перетині вулиці Андріївський узвіз з вулицями Боричів тік, Воздвиженка та Десятинна)» та розпорядження Подільської районної в місті Києві державної адміністрації № 265 від 13.05.2016 «про прийняття до сфери управління Подільської районної в місті Києві державної адміністрації майна (система автоматизованих

механізмів доступу (болардів) і система відеоспостереження та диспетчеризації на перетині вулиці Андріївський узвіз з вулицями Боричів тік, Воздвиженка та Десятинна).

- (37) Згідно з пунктом 5.2 Статуту КП «Поділ-благоустрій», майно підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва.
- (38) Відповідно до наданої інформації, державна підтримка надається КП «Поділ-благоустрій» на виконання робіт з утримання в належному стані систем автоматизованих механізмів доступу (болардів) і систем відеоспостереження та диспетчеризації, що надаються населенню безкоштовно.
- (39) КП «Поділ-благоустрій» для забезпечення утримання в належному стані систем автоматизованих механізмів доступу (болардів) і систем відеоспостереження та диспетчеризації буде проведено конкурсний відбір виконавця через систему «Прозоро», згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (40) Згідно з інформацією, КП «Поділ-благоустрій» надає такі платні послуги:
- надання консультацій з питань благоустрою;
 - організація торговельних виставок;
 - організація послуг із вивезення сміття;
 - прибирання територій;
 - надання послуг ксерокопіювання.
- (41) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі із загальним обсягом діяльності становить 76 %.
- (42) Відповідно до отриманої інформації, державна підтримка не буде використовуватись для надання підприємством платних послуг.
- (43) КП «Поділ-благоустрій» проводить належний бухгалтерський облік доходів та витрат, проводить постійний контроль за належним розподілом доходів та витрат підприємства й ефективним використанням отриманих бюджетних коштів.
- (44) Послуги КП «Поділ-благоустрій», яке створене на підставі закону з метою надання послуг юридичним та фізичним особам у сфері благоустрою, **надаються населенню безкоштовно**, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (45) Як наслідок, підтримка КП «Поділ-благоустрій» **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.**
- (46) Разом з тим слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування КП «Поділ-благоустрій» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з організацією утримання в належному стані систем автоматизованих механізмів доступу (болардів) і систем відеоспостереження та диспетчеризації, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки КП «Поділ-благоустрій» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та

оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Подільською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Подільська районна в м. Києві державна адміністрація відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» у формі субсидії на організацію утримання в належному стані систем автоматизованих механізмів доступу (болардів) і систем відеоспостереження та диспетчеризації у період з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 548 500 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ