



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 червня 2019 р.

Київ

№ 445-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 18.06.2019 № 500-01/4165-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради від 21.03.2019 № 174-ПДД та лист про надання додаткової інформації від 24.04.2019 № 1166-06 (вх. № 5-01/5187 від 02.05.2019), що були подані на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради подано до Комітету повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу (вх. № 174-ПДД від 21.03.2019) (далі – Повідомлення) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789.

- (2) Листом від 24.04.2019 № 1166-06 (вх. № 5-01/5187 від 02.05.2019) (далі – Лист) Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради надано додаткову інформацію.

1.1. Надавач підтримки

- (3) Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради (63701, м. Куп'янськ, просп. Конституції, 5, ідентифікаційний код юридичної особи 22726737).

1.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Комунальник» Куп'янської міської ради Харківської області (далі – КП «Комунальник») (63702, м. Куп'янськ, вул. Заосколянська, 184, ідентифікаційний код юридичної особи 42734789).
- (5) Згідно з розділом I Статуту КП «Комунальник», затвердженого рішенням LVI сесії Куп'янської міської ради Харківської області від 22.02.2019 № 1105-VII (далі – Статут), КП «Комунальник» є суб'єктом господарювання у формі комунального унітарного підприємства. Засновником КП «Комунальник» є Куп'янська міська рада Харківської області.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Куп'янська, створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців, забезпечення сталого функціонування систем життєзабезпечення міста в цілому.

1.4. Очікуваний результат

- (7) Очікуваними результатами є:
- створення безпечного та комфортного середовища для проживання, що досягається шляхом забезпечення належного рівня благоустрою;
 - покращення екологічного та санітарного стану міста;
 - забезпечення утримання об'єктів благоустрою, дорожньо-транспортної інфраструктури в належному стані;
 - підвищення ефективності функціонування комунального підприємства, на яке покладено визначені обов'язки.

1.5. Форма підтримки

- (8) Субсидії.

- (9) Збільшення державної частки в статутному капіталі суб'єктів господарювання

1.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 13 133 390 грн, з яких:
- субсидія – 13 033 390 грн;
 - поповнення статутного капіталу підприємства – 100 000 грн;

1.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Рішення Куп'янської міської ради від 21.12.2018 № 1021-VII «Про затвердження Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2019 рік» (далі – Програма).
- (12) Рішення Куп'янської міської ради від 12.03.2019 № 1140-VII «Про внесення змін до Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2019 рік, затвердженої рішенням LIV сесії Куп'янської міської ради VII скликання від 21.12.2018 № 1021-VII».
- (13) Рішення Куп'янської міської ради від 21 грудня 2018 року № 1046-VII «Про міський бюджет на 2019 рік» (зі змінами).
- (14) Рішення LV сесії VII скликання Куп'янської міської ради від 25.01.2019 № 1081-VII «Про делегування повноважень виконавчих органів міської ради».

1.8. Тривалість підтримки

- (15) 01.03.2019 – 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (16) Відповідно до розділу 1 Програми метою Програми є реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території м. Куп'янська, створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців, забезпечення сталого функціонування систем життєзабезпечення міста в цілому. Програмою передбачається проведення роботи в таких напрямках:
- покращення зовнішнього вигляду та санітарного стану міста (організація прибирання міста, ліквідація стихійних сміттєзвалищ, покіс зелених зон, облаштування смітників тощо);
 - здійснення належного утримання та проведення ремонту доріг та вулиць міста з відновленням дорожніх знаків, розмітки, тротуарів тощо;
 - утримання зелених насаджень з одночасною санітарною вирізкою сухих, аварійних дерев та формуванням крон наявних дерев, утримання клумб, газонів, смуг зелених насаджень;
 - забезпечення якісного освітлення міста (поточне утримання, впровадження енергозберігальних технологій у роботі мережі зовнішнього освітлення міста, розширення наявної мережі вуличного освітлення тощо);
 - забезпечення належних умов для поховань померлих (впорядкування наявних кладовищ, забезпечення поховань невідомих та безпритульних громадян);
 - створення відповідних умов для відпочинку дітей, підлітків та дорослого населення (утримання та впорядкування прибудинкових територій, парків, скверів, місць масового відпочинку населення, облаштування дитячих, спортивних майданчиків тощо);
 - залучення до виконання робіт із благоустрою міста безробітних, зареєстрованих у центрі зайнятості на договірній основі;
 - організація робіт з благоустрою (поточні ремонти малих архітектурних форм, придбання та встановлення елементів благоустрою тощо);
 - проведення профілактичної, роз'яснювальної та виховної роботи серед населення щодо дотримання правил благоустрою, санітарних норм, правил поведінки в громадських місцях, впровадження роздільного збирання твердих побутових відходів, участі громадян у наведенні порядку за місцем проживання.

- (17) Розділом 2 Програми передбачено, що реалізація Програми відбуватиметься шляхом виконання містобудівних, організаційних, інженерно-технічних, екологічних та економічних заходів, що забезпечать комплексний благоустрій території міста та сприятливе для життєдіяльності людини середовище, покращить стан житлового фонду та інженерних мереж. Шляхами реалізації Програми, зокрема, є:
- вирішення загальних питань благоустрою;
 - підвищення якості ремонту, утримання об'єктів благоустрою;
 - покращення загального стану житлового фонду комунальної власності, об'єктів водопровідно-каналізаційного господарства шляхом проведення їх ремонтів;
 - належне утримання та ремонт вулично-дорожньої мережі;
 - належне утримання, поточний ремонт та обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення міста;
 - утримання зелених насаджень;
 - належне утримання, відновлення клумб, газонів, квітників міста.
- (18) Згідно з розділом 3 Програми, фінансування здійснюватиметься відповідно до плану заходів на її проведення, що затверджується щорічно в межах асигнувань, передбачених міським бюджетом, шляхом спрямування коштів відповідним виконавцям, та з інших джерел, не заборонених законодавством. Під час реалізації заходів Програми можливі корегування, пов'язані з фактичним надходженням коштів на реалізацію заходів Програми, уточненням обсягів та напрямів робіт і виходячи з реальних можливостей міського бюджету та нагальної потреби у проведенні робіт.
- (19) Відповідно до розділу 5 Програми, виконання Програми надасть можливість забезпечити, зокрема:
- підвищення рівня якості послуг, що надаються населенню з питань благоустрою, санітарної очистки, озеленення та вуличного освітлення;
 - покращення технічного стану житлового фонду шляхом проведення поточних та капітальних ремонтів;
 - поліпшення стану дорожньо-транспортної інфраструктури, проведення необхідних ремонтних робіт асфальтобетонного покриття доріг.
- (20) Рішенням Куп'янської міської ради від 12.03.2019 № 1140-VII «Про внесення змін до Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2019 рік, затвердженої рішенням LIV сесії Куп'янської міської ради VII скликання від 21.12.2018 № 1021-VII», визначено, що КП «Комунальник» відповідальне за виконання таких заходів Програми:
- санітарне утримання та благоустрій м. Куп'янська, смт Ківшарівка;
 - утримання об'єктів вуличного освітлення м. Куп'янська, смт Ківшарівка;
 - утримання кладовищ;
 - утримання автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий;
 - поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий;
 - поповнення статутного фонду КП «Комунальник».
- (21) Відповідно до заходів Програми, які містяться в додатку до рішення Куп'янської міської ради від 12.03.2019 № 1140-VII «Про внесення змін до Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2019 рік, затвердженої рішенням LIV сесії Куп'янської міської ради VII скликання від 21.12.2018 № 1021-VII», загальний обсяг фінансової підтримки становить 13 133 390 грн, з яких:

- 1) санітарне утримання та благоустрій м. Куп'янська, смт Ківшарівка; утримання об'єктів вуличного освітлення м. Куп'янська, смт Ківшарівка; утримання кладовищ, *всього щодо заходів – 5 366,529 тис. грн;*
- 2) громадські роботи – 236,0 тис. грн;
- 3) утримання автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий; поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий, *всього щодо заходів – 7 430,864 тис. грн;*
- 4) поповнення статутного фонду КП «Комунальник» – 100,0 тис. грн.

- (22)Згідно з рішенням LV сесії VII скликання Куп'янської міської ради від 25.01.2019 № 1081-VII «Про делегування повноважень виконавчих органів міської ради» Куп'янська міська рада вирішила делегувати КП «Комунальник» з 01.03.2019 повноваження виконавчих органів міської ради, а саме: управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту й зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню, організація благоустрою населених пунктів, забезпечення утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони, у частині:
- санітарного утримання та здійснення заходів із благоустрою території м. Куп'янська, смт Ківшарівка;
 - утримання та поточного ремонту вулиць і доріг комунальної власності м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий;
 - утримання об'єктів вуличного освітлення та світлофорів м. Куп'янська, смт Ківшарівка;
 - утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони.

- (23)Згідно з інформацією, наданою у Листі, державним фінансуванням покриватимуться такі витрати за напрямками:

- 1) санітарне утримання та здійснення заходів із благоустрою території м. Куп'янська, смт Ківшарівка, утримання об'єктів вуличного освітлення та світлофорів м. Куп'янська, смт Ківшарівка, утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони:
 - заробітна плата – 3 373 000,00 грн;
 - нарахування на оплату праці – 742 059,00 грн;
 - придбання матеріалів та інвентарю – 1 051 470,00 грн;
 - оплата послуг (крім комунальних) – 57 570,00 грн;
 - видатки на відрядження – 1 100,00 грн;
 - оплата водопостачання та водовідведення – 15 000,00 грн;
 - оплата електроенергії – 120 000,00 грн;
 - навчання спеціалістів – 6 330,00 грн.
- 2) утримання та поточний ремонт вулиць і доріг комунальної власності м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий:
 - заробітна плата – 281 676,00 грн;
 - нарахування на оплату праці – 61 968,00 грн;
 - придбання матеріалів та інвентарю – 504 120,00 грн;
 - оплата послуг (крім комунальних) – 6 583 100,00 грн;
- 3) оплата громадських робіт (санітарне утримання та здійснення заходів із благоустрою території):
 - заробітна плата – 193 442,00 грн;
 - нарахування на оплату праці – 42 558,00 грн;
- 4) внески до статутного капіталу:
 - придбання обладнання і предметів довгострокового користування – 100 000,00 грн.

(24)Відповідно до інформації, наданої в Листі, державною підтримкою передбачено закупівлю комп'ютерної техніки та меблів на 100,0 тис. грн, яка повинна забезпечити виключно стале виконання делегованих функцій. Також заплановано придбання матеріалів, інвентарю на суму 1 555 590 грн для виконання делегованих функцій із санітарного утримання території, утримання вуличного освітлення та світлофорів, утримання в належному стані кладовищ, утримання доріг комунальної власності. Під час проведення процедур закупівлі підприємство використовує майданчик «PROZORRO». Платних послуг щодо делегованих функцій КП «Комунальник» не надає.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(25)Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(26)Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(27)Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

(28)Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(29)Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(30)Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;

- організація місць відпочинку для населення.

(31)Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(32)Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(33)Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(34)Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(35)Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(36)Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

3.3 Благоустрій кладовищ як об'єкт державної допомоги

(37)Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать кладовища.

(38)Статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених невідомих трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.

(39)Згідно з частинами п'ятою та шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції: вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання; забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання; вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених цим Законом.

3.4. Благоустрій автомобільних доріг як об'єкт державної допомоги

(40) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

(41)Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

(42)Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

(43)Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:

- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

(44)Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

(45)Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

- (46) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (47) Отримувачем підтримки є КП «Комунальник», яке належить до комунальної власності територіальної громади м. Куп'янська, управління яким здійснює Куп'янська міська рада Харківської області.
- (48) Згідно з пунктом 1.1 Статуту, КП «Комунальник» є суб'єктом господарювання у формі комунального унітарного підприємства, було створено рішенням ЕІУ сесії VII скликання Куп'янської міської ради Харківської області від 21.12.2018 № 1023-УП «Про створення комунального підприємства «Комунальник Куп'янської міської ради Харківської області».
- (49) Відповідно до пункту 3.1 Статуту КП «Комунальник», метою створення КП «Комунальник» є виконання робіт, пов'язаних із виробничою, науково-дослідною та комерційною діяльністю, надання послуг та реалізація продукції, здійснення різних видів виробничої та комерційної діяльності для одержання прибутку та задоволення соціальних і економічних інтересів Куп'янської міської ради Харківської області.
- (50) Згідно з пунктом 3.2 Статуту предметом діяльності КП «Комунальник» є виконання, зокрема, таких робіт:
- прибирання, освітлення, озеленення, санітарне очищення, облаштування об'єктів: доріг, проїздів, майданів, парків, скверів, будівель та споруд, тротуарів, мостів, інженерних мереж, шляхопроводів, дамб, пляжів, гідротехнічних споруд, пам'ятників, малих архітектурних форм, рекламних об'єктів, лотків, каналів, труб, зупиночних павільйонів, споруд транспортного призначення та інших об'єктів комунальної власності;
 - капітальний та поточний ремонт об'єктів житлового фонду комунальної власності;
 - поховання самотніх громадян, осіб без певного місця проживання, виявлених трупів, якщо відсутні родичі або особи, які бажають взяти на себе організацію поховання, за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (51) Згідно з інформацією з Листа, КП «Комунальник» надає такі платні послуги:
- оформлення броні за місцем майбутнього родинного поховання;
 - надання інформаційно-консультативних послуг щодо надання послуг із поховання;
 - розміщення телекомунікаційного обладнання на опорах електропостачання;
 - оренда основних засобів (склад ПММ, обладнання).
- За інформацією, наданою у Листі, кошти від платних надходжень становлять 1,2 % загальних витрат.
- (52) Листом № 206 від 19.06.2019 Куп'янською міською радою повідомлено, що від надання платних послуг за 10 місяців 2019 року підприємство планує отримати 162 390 грн, а саме:
- оформлення броні за місцем майбутнього родинного поховання – 43 052 грн, що становить 0,3 % виділених коштів із міського бюджету;
 - надання інформаційно-консультативних послуг щодо надання послуг із поховання – 29 997 грн, що становить 0,2 % виділених коштів із міського бюджету;
 - розміщення телекомунікаційного обладнання на опорах електропостачання – 31 800 грн, що становить 0,2 % виділених коштів із міського бюджету;

- оренда основних засобів (склад ПММ, обладнання) – 57 541 грн, що становить 0,4 % виділених коштів із міського бюджету.

Отже, кошти від платних надходжень становлять лише 1,1 % загальних витрат коштів фінансової підтримки.

- (53) Відповідно до інформації, наданої у Листі, КП «Благоустрій» здійснює ведення окремих рахунків доходів та витрат. Витрачання державних коштів здійснюється на підставі рішень міської ради, розпоряджень міського голови, головного розпорядника, затверджених програм розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою міста. В КП «Комунальник» забезпечено ведення на окремих субрахунках бухгалтерського обліку фінансування з бюджету та господарської діяльності, а також договорів на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей, їх списання ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.
- (54) Згідно з інформацією, наданою в Листі, для зарахування коштів підтримки за рахунок місцевого бюджету відкриті розрахункові рахунки в Куп'янському ГУДКСУ за кожним КПКВК, а для зарахування коштів від надання платних послуг відкрито рахунки в акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк».
- (55) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (56) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (57) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (58) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (59) Послуги КП «Комунальник», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради скористалося своїм правом та створило КП «Комунальник»

відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.

(60) Як наслідок, підтримка у формі субсидій, збільшення державної частки у статутному капіталі, що надається відповідно до рішення Куп'янської міської ради від 12.03.2019 № 1140-VII «Про внесення змін до Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2019 рік, затвердженої рішенням LIV сесії Куп'янської міської ради VII скликання від 21.12.2018 № 1021-VII», обсягом 13 133 390 грн не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(61) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(62) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Комунальник» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою м. Куп'янська та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання вказаного фінансування КП «Комбінат комунальних підприємств» для здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради, відповідно до рішення Куп'янської міської ради від 12.03.2019 № 1140-VII «Про внесення змін до Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2019 рік, затвердженої рішенням LIV сесії Куп'янської міської ради VII скликання від 21.12.2018 № 1021-VII», комунальному підприємству «Комунальник» у формі субсидії та поповнення статутного капіталу підприємства для реалізації комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Куп'янська, на період з 01.03.2019 по 31.12.2019 обсягом 13 133 390 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ