



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 червня 2019

Київ

№ 444-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.06.2019 № 500-01/4183-п та повідомлення про нову державну допомогу Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 21391 (вх. № 253-ПДД від 12.04.2019), яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 21391 (вх. № 253-ПДД від 12.04.2019) Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення). Повідомлення прийнято до розгляду 26.04.2019.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради (далі – Управління, Надавач) (65481, Одеська обл., м. Южне, просп. Григорівського десанту, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 26134637).

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство «Водопостачання та каналізація» (далі – КП «Водопостачання та каналізація», Підприємство) (65481, Одеська обл., м. Южне, пр. Леніна, 25, ідентифікаційний код юридичної особи 31783053).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є сприяння розвитку водопровідно-каналізаційного господарства міста, підтримання належного технічного стану мереж водопостачання та водовідведення, забезпечення надання якісних житлово-комунальних послуг із водопостачання та водовідведення.

2.4. Очікуваний результат:

- (5) Реалізація заходів підтримки спрямовані на:
- забезпечення безперервного та якісного постачання послуг із централізованого водопостачання та водовідведення споживача міста Южного;
 - виключення можливості втрат води на аварійних ділянках, які виникають через появу багаточисельних пошкоджень на зношених стінках металевих труб;
 - виключення загрози підтоплення зливовими та талими водами територій міста Южного та дотримання екологічної безпеки міста.

2.5. Форма підтримки

- (6) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).
Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

- (7) Загальний обсяг підтримки – 110 421,206 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Рішення Южненської міської ради від 19.10.2016 № 358-VII «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Южного на 2017-2019 роки».
- (9) Рішення Южненської міської ради від 28.03.2019 № 1303-VII «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Южного на 2017-2019 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 19.10.2016 № 358-VII» шляхом викладення її у новій редакції (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (10) з 01.01.2017 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (11) Міську Програму реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Южного на 2017-2019 роки розроблено, зокрема, з метою реалізації державної політики реформування житлово-комунального господарства, здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності його функціонування, забезпечення сталого розвитку для задоволення потреб населення й господарського комплексу в житлово-комунальних послугах відповідно до встановлених нормативів і національних стандартів.

- (12)Проблемою, яка впливає на рівень та якість послуг і діяльність підприємств у сфері водопостачання та водовідведення є наднормативний термін експлуатації трубопроводів, відсутність достатнього обсягу коштів для проведення ремонтів або заміни мереж водопостачання та водовідведення, заміни обладнання на менш енергомістке.
- (13)Розробка Програми обумовлена необхідністю фінансової підтримки для ефективного функціонування підприємств та забезпечення умов для надійного, якісного і безпечного надання житлово-комунальних послуг населенню міста.
- (14)Конкретні обсяги фінансування Програми встановлюються під час формування державного, обласного та міського бюджетів (враховуючи заходи, які фінансуються у рамках інших місцевих програм та проєктів) з урахуванням реальної потреби.
- (15)Головним розпорядником коштів міського бюджету для виконання заходів Програми є управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради, управління капітального будівництва Южненської міської ради, управління економіки Южненської міської ради, фонд комунального майна Южненської міської ради.
- (16)Контроль за виконанням заходів, збір та узагальнення звітів комунальних підприємств про виконання завдань, обсяги виконаних робіт, підготовка інформації для оприлюднення в ЗМІ з метою інформування громадян про стан реалізації Програми виконують управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради та постійна депутатська комісія з питань управління комунальною власністю, житлово-комунальним господарством, будівництва та транспорту і представники громадських організацій, статутом яких передбачено провадження діяльності у сфері житлово-комунальних послуг.
- (17)Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється у встановленому законодавством порядку.
- (18)Реалізація Програми дозволить, зокрема, надати якісні послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (19)Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (20)Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (21) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (22) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення ЄС) заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або загрожують спотворенням конкуренції, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (23) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»:
- водовідведення – діяльність із збирання, транспортування та очищення стічних вод за допомогою систем централізованого водовідведення або інших споруд відведення та/або очищення стічних вод;
 - підприємство централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів/систем централізованого водовідведення;
 - система централізованого водовідведення – сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом;
 - централізоване водовідведення – господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення;
 - питне водопостачання – діяльність, пов'язана з виробництвом, транспортуванням та постачанням питної води споживачам питної води, охороною джерел та систем питного водопостачання;
 - підприємство питного водопостачання – суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;
 - система питного водопостачання – сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного постачання;
 - централізоване питне водопостачання – діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, та транспортування питної води.
- (24) Згідно зі статтею 7 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» держава гарантує захист прав споживачів у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, зокрема, шляхом:

- державної підтримки, регулювання та нагляду у сфері питного водопостачання і водовідведення відповідно до цього Закону;
- здійснення заходів організаційного, науково-технічного, санітарно-епідеміологічного, природоохоронного, економічного, правового характеру щодо поліпшення якості питної води, розвитку питного водопостачання, охорони джерел і систем питного водопостачання, відновлення запасів питної води;
- задоволення потреб населення у питній воді шляхом пріоритетного розвитку систем централізованого питного водопостачання та водовідведення, створення резервних систем питного водопостачання.

(25) Згідно із статтею 8 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» державна підтримка у сфері питної води та питного водопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом України про Державний бюджет України на відповідний рік, для фінансування заходів у сфері будівництва і реконструкції систем питного водопостачання, водовідведення та очищення стічних вод, а також проведення науково-дослідних робіт із вдосконалення питного водопостачання та ресурсозбереження.

5. СФЕРА ПРИРОДНОЇ МОНОПОЛІЇ

(26) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

(27) У той час як українське законодавство містить чітко визначене поняття «природна монополія», у первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу воно відсутнє. Натомість існує положення, яке стосується законної монополії, що означає наявність спеціальних та виключних прав, які держава може призначити підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ, або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил конкуренції тільки у тій мірі, в якій це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.

(28) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборорою будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит з боку певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується законною монополією.

- (29) За загальним правилом надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що мають бути кумулятивно виконані. Ці умови встановлені пунктом 188 Повідомлення ЄС, а саме:
- послуга має бути предметом законної монополії;
 - законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає наявність ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
 - відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
 - якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи і витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.
- (30) Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності унаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, передбаченими Угодою. Відповідно до статті 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою (тобто до 2022 року) мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою - членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (31) Враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу комерційну діяльність, не пов'язану з виконанням функцій у сфері природної монополії, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидіюванню.
- (32) Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій зобов'язані, зокрема, вести окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що підлягає ліцензуванню.
- (33) Отже, державна підтримка суб'єкту господарювання, яка надана для обслуговування та управління систем водопостачання та водовідведення, з урахуванням пункту 211 Повідомлення ЄС, не буде впливати на конкуренцію, а отже, не буде державною допомогою, якщо:
- об'єкт інфраструктури не має прямих конкурентів у межах певної території (комунальне підприємство «Водопостачання та каналізація» є суб'єктом природної монополії по Одеській обл.);

- обсяг приватного фінансування у відповідну сферу є незначним (система водопостачання не є привабливою для приватного інвестора через складність технологічних особливостей виробництва, значну затратність експлуатації інфраструктури тощо) (комунальне підприємство «Водопостачання та каналізація» засноване на праві власності Южненської міської територіальної громади з метою виробництва, транспортування та постачання питної води для забезпечення потреб населення, юридичних осіб (підприємств, установ та організацій) та відведення господарсько-побутових стоків споживачів. Форма власності «комунальне підприємство» передбачає фінансування КП «Водопостачання та каналізація», як отримувача майна на праві господарського відання за кошти власника, тобто територіальної громади в особі Южненської міської ради);
- об'єкт інфраструктури не призначений для отримання переваг певними суб'єктами господарювання або галузями, проте створює користь для суспільства в цілому.

6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (34) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (35) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (36) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцем комунальних послуг з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (37) Відповідно до пункту 1.6 «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України» за стан водопровідних мереж, які проходять у технічних підвалах і до яких приєднані внутрішньобудинкові мережі, є відповідальними підприємства та організації, у яких вони перебувають на балансі.
- (38) Виконавцем послуг із централізованого водопостачання та водовідведення в місті Южному є КП «Водопостачання та каналізація», яке внесено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та водовідведення за № 31.

- (39) Отже, за наведених умов КП «Водопостачання та каналізація» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (40) Відповідно до Повідомлення джерелами фінансування заходів Програми є кошти міського бюджету міста Южного.
- (41) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (42) Отже, фінансова підтримка КП «Водопостачання та каналізація» у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

6.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (43) Повідомлена підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) призначена для КП «Водопостачання та каналізація».
- (44) Державна підтримка спрямовується на розвиток водопровідно-каналізаційного господарства міста Южного, підтримання належного технічного стану мереж водопостачання та водовідведення, забезпечення надання якісних житлово-комунальних послуг із водопостачання та водовідведення.
- (45) Фінансова підтримка **дає отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави. У контексті ринкових умов ресурси, надані КП «Водопостачання та каналізація» є безповоротною фінансовою допомогою.

6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (46) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (47) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.

- (48) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (49) На ринку надання послуг із водопостачання та водовідведення в місті Южному у КП «Водопостачання та каналізація» **відсутні конкуренти**.
- (50) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Водопостачання та каналізація», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

6.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (51) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Управління КП «Водопостачання та каналізація» відповідно до Програми у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на період з 01.01.2017 по 31.12.2019 обсягом 110 421,206 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (52) КП «Водопостачання та каналізація» (скорочена назва відповідно до Статуту – КП «Южводоканал») утворено відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Цивільного та Господарського кодексів України. Підприємство є правонаступником прав та обов'язків комунального підприємства «Міський житлово-комунальний центр».

Підприємство засноване на праві власності Южненської міської територіальної громади. Засновником Підприємства є Южненська міська рада. Майно Підприємства закріплюється за ним на праві повного господарського відання.

- (53) КП «Водопостачання та каналізація» створено з метою виробництва, транспортування та постачання питної води для забезпечення потреб населення, юридичних осіб (підприємств, установ та організацій) міста Южного незалежно від форм власності, об'єктів інфраструктури, інших категорій споживачів міста та відведення господарсько-побутових стоків споживачів.
- (54) Основними видами діяльності є забір, очищення та постачання води, каналізація, відведення й очищення стічних вод.
- (55) КП «Водопостачання та каналізація» внесено до зведеного Переліку суб'єктів природних монополій по Одеській області за № 31, який опубліковано на сайті Антимонопольного комітету України.
- (56) Фінансування КП «Водопостачання та каналізація», у межах Програми, спрямоване на проведення поточного ремонту та утримання мереж зливової каналізації, моніторинг якості зливових вод, обслуговування, реконструкцію та ремонт мереж водопостачання з метою забезпечення безперебійного, якісного надання житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

(57) В межах Програми передбачена реалізація таких заходів:

У 2017 році, зокрема:

- реконструкція магістрального водопроводу від колодязя по вул. Хіміків до колодязя по вул. Приморській міста Южного;
- реконструкція ділянки мереж вуличного водопроводу від колодязя В66 по просп. Миру до колодязя В4 по просп. Григорівського десанту міста Южного;
- реконструкція зовнішніх мереж водопостачання та каналізації житлових будинків №№ 15, 17, 17а по проспекту Миру та №№ 20, 22, 22а по проспекту Григорівського десанту міста Южного;
- будівництво мереж господарсько-побутової каналізації по вулицям Луговій, Кедровій, Виноградній міста Южного.

У 2018 році, зокрема:

- реконструкція напірного каналізаційного колектора міста Южного;
- капітальний ремонт мереж внутрішньоквартальної каналізації біля житлового будинку по вул. Приморській, 19 міста Южного Одеської області;
- капітальний ремонт мереж внутрішньоквартальної зливової каналізації від колодязя Кл520 до колодязя Кл538 біля НВК (ЗОШ №2-Центр- ПТУ);
- капітальний ремонт ділянки мереж вуличного водопроводу від колодязя В1 по вул. Хіміків до камери на перехресті просп. Григорівського десанту та вул. Хіміків у районі торговельного центру «Плаза» міста Южного Одеської області;
- капітальний ремонт господарсько-побутової каналізації у парку Приморський міста Южного;
- поточне утримання мереж зливової каналізації;
- поточний ремонт ділянки мереж зливової каналізації від колодязя Кл 224 до колодязя Кл 226, яка розташована біля житлового будинку № 21 по просп. Миру міста Южного;
- поточний ремонт ділянки мереж зливової каналізації від колодязя водоприймача 99 до оглядового колодязя Кл 916 по вул. Іванова міста Южного;
- проведення моніторингу якості зливних вод;
- придбання трифазного дизельного генератора для резервного живлення.

У 2019 році, зокрема:

- капітальний ремонт резервуара чистої води (РЧВ);
- реконструкція ділянки мереж самопливного магістрального каналізаційного колектора від колодязя Кс 51 до колодязя Кс 196 по вул. Приморській міста Южного;
- реконструкція мереж вуличного водопроводу від камери В 6, розташованої біля торговельного центру «Плаза», до камери В 0 по просп. Григорівського десанту та від камери В 0 вздовж вул. Приморської до колодязя В 27 по вул. Іванова міста Южного;
- будівництво мереж господарсько-побутової каналізації по вул. Геннадія Савельєва міста Южного;
- будівництво ділянки мереж зливової каналізації на прилеглій території до житлового будинку по просп. Миру, 16 міста Южного;
- капітальний ремонт ділянки мереж зливової каналізації від колодязя Кл 370 до колодязя Кл 379, яка розташована біля житлового будинку № 12 по просп. Григорівського десанту міста Южного;

- капітальний ремонт ділянки мереж внутрішньоквартальної зливової каналізації від колодязя Кл 466 до колодязя Кл 467 та від колодязя Кл 414 до колодязя Кл 573 на території ДНЗ №2 «Лелеченя» міста Южного;
- поточний ремонт ділянки мереж вуличної зливової каналізації від колодязя Кл 695А до колодязя Кл 696 по вул. Хіміків міста Южного;
- поточний ремонт ділянки мереж внутрішньоквартальної зливової каналізації від колодязя Кл 873 до колодязя Кл 877 біля житлового будинку № 5 по вул. Т.Г. Шевченка міста Южного.

(58) За інформацією Надавача, Підприємство надає детальні розрахунки для обґрунтування необхідної суми фінансування для покриття витрат, підтвердні документи до них. Отримувач з метою отримання фінансування надає головному розпоряднику – Управлінню заяву та звіт про виконані роботи.

(59) Розмір фактичної компенсації за виконання робіт, на яку виділяється державна підтримка, надається на підставі фактично виконаних робіт. Зазначені розрахунки ретельно перевіряються Управлінням, а саме у частині недопущення надмірної компенсації. Проведення операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938.

(60) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік. Отримувач бюджетних коштів (КП «Водопостачання та каналізація») використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі відповідного розпорядника бюджетних коштів.

(61) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, закупівля товарів, робіт та послуг, що включені до розрахунку витрат, за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Компенсація витрат, пов'язаних із виконанням завдань підприємства, обчислюється з урахуванням умов запобігання надмірній компенсації і не перевищує необхідної суми для покриття витрат. Розмір компенсації встановлюється з урахуванням потреб забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг, об'єктивним та прозорим способом.

(62) Надавачем було також обґрунтовано необхідність фінансування тим, що КП «Водопостачання та каналізація» не в змозі здійснювати додаткові витрати, необхідні для реалізації заходів Програми, оскільки різниця між економічними вигодами і витратами від ведення господарської діяльності незначна та недостатня, у зв'язку з тим, що до тарифів на послуги з водопостачання та водовідведення не включені витрати на обслуговування мереж водопостачання та водовідведення, утримання мереж зливової каналізації, що не дозволяють забезпечити виконання необхідних робіт.

(63) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» державна підтримка у сфері питної води та питного водопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом України про Державний бюджет України на відповідний рік, для фінансування заходів у сфері будівництва і реконструкції систем питного водопостачання, водовідведення та очищення стічних вод, а також проведення науково-дослідних робіт із вдосконалення питного водопостачання та ресурсозбереження.

- (64) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (65) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. На ринку надання послуг із водопостачання та водовідведення в місті Южному в КП «Водопостачання та каналізація» відсутні конкуренти.
- (66) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Водопостачання та каналізація», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**, а отже, **не є державною** допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (67) Слід зазначити, що державна підтримка суб'єкту господарювання, яка надана з метою розвитку водопровідно-каналізаційного господарства міста Южного, підтримання належного технічного стану мереж водопостачання та водовідведення, забезпечення надання якісних послуг із водопостачання та водовідведення, з урахуванням пункту 211 Повідомлення ЄС, не буде впливати на конкуренцію, а отже, не буде державною допомогою, якщо:
- об'єкт інфраструктури не має прямих конкурентів у межах певної території (комунальне підприємство «Водопостачання та каналізація» є суб'єктом природної монополії по Одеській обл.);
 - обсяг приватного фінансування у відповідну сферу є незначним (система водопостачання не є привабливою для приватного інвестора через складність технологічних особливостей виробництва, значну затратність експлуатації інфраструктури тощо) (комунальне підприємство «Водопостачання та каналізація» засноване на праві власності Южненської міської територіальної громади з метою виробництва, транспортування та постачання питної води для забезпечення потреб населення, юридичних осіб (підприємств, установ та організацій) та відведення господарсько-побутових стоків споживачів. Форма власності «комунальне підприємство» передбачає фінансування КП «Водопостачання та каналізація», як отримувача майна на праві господарського відання за кошти власника, тобто територіальної громади в особі Южненської міської ради);
 - об'єкт інфраструктури не призначений для отримання переваг певними суб'єктами господарювання або галузями, проте створює користь для суспільства в цілому.
- (68) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов

чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради, відповідно до рішення Южненської міської ради від 19.10.2016 № 358-VII «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Южного на 2017-2019 роки» та рішення Южненської міської ради від 28.03.2019 № 1303-VII «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Южного на 2017-2019 роки, затвердженої рішенням Южненської міської ради від 19.10.2016 № 358-VII» шляхом викладення її у новій редакції, комунальному підприємству «Водопостачання на каналізація» (КП «Южводоканал»), у межах Програми, на період з 01.01.2017 по 31.12.2019 у сумі 110 421,206 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ