



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

2 липня 2019 р.

Київ

№ 471-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши Повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Відділом у справах молоді та спорту Балаклійської районної державної адміністрації (zareestrowane в Комітеті 15.03.2019 за № 156-ПДД), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та zareestrowanого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 27.06.2019 № 500-01/4198-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Порядок повідомлення про підтримку

- (1) Відділ Балаклійської РДА звернувся до Комітету з повідомленням про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 19389 (zareestrowane в Комітеті 13.03.2019 за № 154-ПДД) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та zareestrowanого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631.
- (2) Листом Антимонопольного комітету України від 27.03.2019 № 500-118/07-4177 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Відділом Балаклійської РДА листами від 17.05.2019 № 103 (вх. № 5-01/7298 від 25.06.2019), від 20.06.2019 № 159 (вх. № 5-01/7297 від 25.06.2019), від 25.06.2019 № 164 (вх. № 5-01/7357 від 25.06.2019) та від 26.06.2019 № 165 (вх. № 5-01/7428 від 26.06.2019) надано додаткову інформацію.

1.2. Надавач підтримки

- (4) Відділ Балаклійської РДА (64207, Харківська обл., Балаклійський р-н, м. Балаклія, вул. Жовтнева, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 33201408).

1.3. Отримувач підтримки

- (5) Балаклійська дитячо-юнацька спортивна школа Харківської області (далі – Балаклійська ДЮСШ) (64200, Харківська обл., Балаклійський р-н, м. Балаклія, вул. Північна, 30а, ідентифікаційний код юридичної особи 25457344).

1.4. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру в частині збереження та підтримки в належному стані наявної мережі дитячо-юнацьких спортивних шкіл. Ціллю надання державної підтримки є збереження й утримання матеріально-спортивної бази Балаклійської ДЮСШ, проведення ремонтно-реставраційних робіт спортивної споруди, зокрема реставрація спортивної зали «Олімп» за адресою: 64200, Харківська обл., Балаклійський р-н, м. Балаклія, вул. Соборна, 95а шляхом впровадження енергосбережувальних заходів, обладнання санітарних приміщень, підведення водопостачання та водовідведення, заміни інженерних комунікацій.

1.5. Форма підтримки

- (7) Субсидія.
 (8) Фіскальні заходи, надання податкових пільг, скасування податку.
 (9) Капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг державної допомоги становить 22 616 616 грн, у тому числі:
 (11) 2019 рік – 3 961 973 грн;
 (12) 2020 рік – 4 252 885 грн;
 (13) 2021 рік – 4 527 005 грн;
 (14) 2022 рік – 4 797 544 грн;
 (15) 2023 рік – 5 077 209 грн.

1.7. Тривалість підтримки

- (16) з 01.01.2019 по 31.12.2023.

1.8. Підстава для надання підтримки

- (17) Конституція України.
 (18) Бюджетний кодекс України.
 (19) Закон України «Про фізичну культуру і спорт» (зі змінами та доповненнями) від 24.12.1993 № 3809-XII.
 (20) Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року» (зі змінами) від 01.03.2017 № 115.
 (21) Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про віднесення підприємств, установ та організацій до сфери управління Міністерства молоді та спорту України» від 23.10.2013 № 902-р.
 (22) Наказ Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у сфері фізичної культури і спорту» (зі змінами) від 23.11.2016 № 4393.

- (23) Програма розвитку фізичної культури і спорту в Балаклійському районі на 2019 – 2023 роки, затверджена рішенням Балаклійської міської ради від 24.10.2018 № 653-VII (далі – Програма).
- (24) Розпорядження Балаклійської районної державної адміністрації Харківської області від 18.08.2017 № 613 «Про затвердження Положення про відділ у справах молоді та спорту Балаклійської районної державної адміністрації у новій редакції».
- (25) Рішення Балаклійської районної ради Харківської області від 12.12.2018 № 693-VII про внесення змін до рішення районної ради від 14.12.2017 «Про районний бюджет на 2018 рік» (зі змінами), від 05.06.2019 № 791-VII «Про внесення змін до рішення районної ради від 12.12.2018 «Про районний бюджет на 2019 рік».

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (26) Програмою передбачено реалізацію першочергових заходів, спрямованих на забезпечення розвитку інфраструктури фізично-оздоровчої та спортивно-масової роботи, зокрема, зміцнення матеріально-технічної бази, фінансово-економічного та інформаційного забезпечення сфери.
- (27) Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів, передбачених у місцевому бюджеті на розвиток сфери фізичної культури і спорту, а також інших джерел, не заборонених законодавством.
- (28) Відповідальним виконавцем програми (головним розпорядником коштів районного бюджету) визначено Відділ Балаклійської районної державної адміністрації.
- (29) Відділ Балаклійської районної державної адміністрації фінансує Балаклійську ДЮСШ (отримувача державної допомоги) згідно з відповідними програмами, за КВЕД 85 шляхом фінансування поточної діяльності закладу, звільнення від податку на землю (сума пільги за 2017 – 2018 роки становила 14359,43 грн). Програмою на 2019 – 2023 роки, затвердженою рішенням Балаклійської районної ради від 24.10.2018 № 653-VII, передбачено фінансування поточної діяльності, реконструкції спортивної інфраструктури та звільнення від земельного податку в період з 01.01.2019 по 31.12.2013 на загальну суму **22 616 616** грн.
- (30) Відповідно до інформації, отриманої від надавача листом від 25.06.2019 № 164 (вх. № 5-01/7357 від 25.06.2019), державна підтримка розподілена таким чином:

грн

Статті витрат	Роки					разом
	2019	2020	2021	2022	2023	
Зарплата	2662000	2764459	2866910	2969377	3069377	14332123
ЄСВ	563500	608800	630700	625200	649200	3077400
Матеріали	1500	1575	1660	1740	1770	8245
Папір та канцелярські товари	3331	1500	1500	1500	1500	9331
Санзасоби та ремонтні матеріали	10369	1600	1600	1600	1600	16769
Телефон	1600	1600	1600	1600	1600	8000
Вивезення сміття	1497	1500	1500	1500	1500	7497
Відшкодування витрат за проїзд на змагання	110206	60200	60200	60200	140200	431006
Заправка картриджа	2356	1600	1600	1600	1600	8756
Оренда приміщень	15	15	15	15	15	75
Послуги банку	140	140	120	120	120	640
Заправка вогнегасників	1500		1500		1500	4500

Заходи згідно із Календарним планом по ДЮСШ	70100	50100	40100	55100	145100	360500
Податок на екологію	9935	10000	10000	10000	10000	49935
Оплата теплопостачання	91806	61806	51806	51806	251806	509030
Оплата водопостачання	7498	7498	7498	7498	7498	37490
Оплата електропостачання	52831	52831	32831	32831	92831	264155
Оплата вугілля	90000	46118	90000	13624	160690	400432
Разом	3680184	3671342	3801140	3835311	4537907	19525884
Пільга по землі (земельний податок)	14359	14360	14360	14360	14361	71800
Капітальні трансфери:						3018932
Заміна вікон, дверей на нові енергозберезувальні	267430	567183				
Реконструкція покрівлі			711505	947873		
Встановлення санітарних вузлів, перепланування та заміна підлоги					497964	
Авторський та технічний нагляд					26977	
Всього	3961973	4252885	4527005	4797544	5077209	22616616

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (33) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (34) Відповідно до частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно: за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, — місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад, структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників.

- (35) Відповідно до пункту «б» частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать видатки на фізичну культуру і спорт: утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл усіх типів (крім шкіл республіканського Автономної Республіки Крим і обласного значення), заходи з фізичної культури і спорту та фінансова підтримка місцевих осередків всеукраїнських громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості і спортивних споруд місцевого значення.
- (36) Відповідно до статті 10 Закону України «Про фізичну культуру та спорт»:
- дитячо-юнацькі спортивні школи є позашкільними навчальними закладами спортивного профілю - закладами фізичної культури і спорту, які забезпечують розвиток здібностей вихованців в обраному виді спорту, визнаному в Україні, створюють необхідні умови для гармонійного виховання, фізичного розвитку, повноцінного оздоровлення, змістовного відпочинку і дозвілля дітей та молоді, самореалізації, набуття навичок здорового способу життя, підготовки спортсменів для резервного спорту;
 - фінансування дитячо-юнацьких спортивних шкіл здійснюється відповідно за рахунок коштів власника (засновника), відповідного бюджету, інших джерел, не заборонених законодавством. Умови оплати праці працівників дитячо-юнацьких спортивних шкіл, заснованих органами державної влади та органами місцевого самоврядування, розробляються центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту, та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту.
- (37) Відповідно до статті 47 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» фінансування розвитку фізичної культури і спорту здійснюється відповідно до цього Закону та інших нормативно-правових актів за рахунок коштів відповідно державного та місцевого бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.
- (38) Відповідно до Положення про відділ у справах молоді та спорту Балаклійської районної державної адміністрації Відділ Балаклійської районної державної адміністрації є головним розпорядником коштів за видатками, які визначені рішенням про районний бюджет на фінансування установ та закладів, районних програм і заходів. Фінансову діяльність Відділ Балаклійської районної державної адміністрації, як головний розпорядник бюджетних коштів, здійснює відповідно до Бюджетного кодексу України.

4. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (39) Відповідно до Статуту Балаклійська ДЮСШ є неприбутковим навчальним закладом. Засновником Балаклійської ДЮСШ є Балаклійська районна рада Харківської області. Уповноваженим органом є Балаклійська районна державна адміністрація, згідно з делегованими районною радою повноваженнями, в особі відділу у справах молоді та спорту. Балаклійська ДЮСШ у своїй структурі має відділення з певних видів спорту, що передбачені її Статутом та відповідають меті діяльності.
- (40) У своїй діяльності Балаклійська ДЮСШ використовує 4 споруди: 2 власні споруди (адміністративна будівля за адресою: вул. Північна, 30а, м. Балаклія; спортивна зала «Олімп» за адресою: вул. Соборна 95а, м. Балаклія), 2 споруди використовуються на правах оренди (будівля боксу обліковується на балансі КП БРР БРДЮСОК «Вимпел» за адресою: вул. Центральна, 4, м. Балаклія і орендується за одну грн на рік; будівля під навчально-тренувальний процес для занять із веслування на байдарках знаходиться за адресою: вул. Зелена, с-ще Донець Балаклійського р-ну).

(41) Підприємство утворено з метою:

- надання послуг із фізкультурно-оздоровчої діяльності, фізичного виховання та розвитку масового фізкультурно-спортивного руху, підтримання та зміцнення здоров'я населення району, підвищення спортивної майстерності;
- організації занять спортивних секцій, повноцінного оздоровлення, змістовного відпочинку й дозвілля дітей та молоді, набуття навичок здорового способу життя, підготовки спортсменів для резервного спорту.

(42) Відповідно до інформації надавача:

- Балаклійська ДЮСШ є єдиною спортивною школою в Балаклійському районі, що належить територіальній громаді й надає безоплатні послуги дітям Балаклійського району (за рік у закладі навчаються більше 800 дітей, що становить майже 10 % загальної чисельності дітей, які проживають у Балаклійському районі);
- платні послуги можуть надаватися за рахунок вільних годин, але у 2015, 2016, 2017 роках вони не надавались, у 2018 році платних послуг було надано на суму 2,6 тис. грн (за оренду спортивного інвентарю та оренду приміщень комплексу), що становить 0,04 % загальної кількості витрат. На 2019 – 2023 роки надання платних послуг не планується. Але за наявності вільних годин (коли не проводяться заняття) надходження від можливої прогностичної оренди обладнання може становити 10 тис. грн щороку (0,2 % загальної кількості витрат).

(43) Банківські рахунки Балаклійської ДЮСШ розподілені. Відкрито окремі рахунки для оплати платних послуг (рахунок 35421296033445 в акціонерному товаристві Укрсиббанк), на фінансування поточної діяльності (рахунок 35416096033445 відкрито в Управлінні Державної казначейської служби України), на фінансування капітальних видатків (рахунок 35422121033445 відкрито в Управлінні Державної казначейської служби України).

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(44) Підтримка надається Балаклійській ДЮСШ, яка здійснює діяльність із надання фізкультурно-оздоровчих послуг дітям і молоді на безоплатній основі. У закладі проводяться спортивні заходи згідно з Єдиним календарним планом на кожен рік.

(45) Отже, підтримка надається суб'єкту господарювання, який здійснює діяльність із надання фізкультурно-оздоровчих послуг дітям і молоді для потреб і цілей населення Балаклійського району на безоплатній основі.

(46) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.

(47) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(48) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(49) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання

робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (50) Послуги Балаклійської ДЮСШ, яку створено з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих спортивних програм та проведення спортивних заходів, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (51) Як наслідок, підтримка Балаклійської ДЮСШ на утримання й відшкодування видатків на капітальний ремонт об'єктів комунального підприємства, що надаватиметься відповідно до Програми в сумі 22 616 616 грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (52) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування Балаклійської ДЮСШ повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, визначених Програмою, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів підтримки Балаклійської ДЮСШ на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Відділом Балаклійської районної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Відділ у справах молоді та спорту Балаклійської районної державної адміністрації Балаклійській дитячо-юнацькій спортивній школі Харківської області у формі субсидії, фіскальних заходів та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на період з 2019 по 2023 роки в сумі 22 616 616 гривень на виконання завдань, визначених Програмою розвитку фізичної культури і спорту в Балаклійському районі на 2019 – 2023 роки, затвердженою рішенням Балаклійської міської ради від 24.10.2018 № 653-VII, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК