



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

2 липня 2019 р.

Київ

№ 470-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши Повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Відділом у справах молоді та спорту Балаклійської районної державної адміністрації за реєстраційним номером у базі даних 19389 (zareєстроване в Комітеті 15.03.2019 за № 161-ПДД), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 27.06.2019 № 500-01/4199-п,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 1.1. Порядок повідомлення про підтримку

- (1) Відділ Балаклійської РДА звернувся до Комітету з повідомленням про нову державну допомогу за реєстраційним номером в базі даних 19389 (zareєстроване в Комітеті 15.03.2019 за № 161-ПДД) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631.
- (2) Листом Антимонопольного комітету України від 27.03.2019 № 500-118/07-4177 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Відділом Балаклійської РДА листами від 04.05.2019 № 109 (вх. № 5-01/6860 від 12.06.2019), від 17.05.2019 № 121 (вх. № 5-01/6861 від 12.06.2019), від 11.06.2019 № 149 (вх. № 5-01/6862 від 12.06.2019), № 160 від 21.06.2019 (вх. № 5-01/7427 від 26.07.2019), № 163 від 25.06.2019 (вх. № 8-01/7339 від 25.06.2019), № 166 від 26.06.2019 (вх. № 5-01/7429 від 26.06.2019) надано додаткову інформацію.

## **1.2. Надавач підтримки**

- (4) Відділ Балаклійської РДА (64207, Харківська обл., Балаклійський р-н, м. Балаклія, вул. Жовтнева, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 33201408).

## **1.3. Отримувач підтримки**

- (5) Комунальне підприємство Балаклійської районної ради «Балаклійський районний дитячо-юнацький спортивно-оздоровчий комплекс «Вимпел» (далі – КП «Вимпел») (64200, Харківська обл., Балаклійський р-н, м. Балаклія, вул. Центральна, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 22720864).

## **1.4. Мета (ціль) підтримки**

- (6) Метою (ціллю) підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру в частині збереження та підтримки в належному стані наявної мережі спортивних споруд. Ціллю надання державної підтримки є проведення капітального ремонту КП «Вимпел», зокрема, відновлення басейну, ігрових майданчиків та реконструкції нежитлової двоповерхової будівлі за адресою: 64200, Харківська обл., Балаклійський р-н, м. Балаклія, вул. Центральна, 4.

## **1.5. Форма підтримки**

- (7) Субсидія.  
 (8) Фіскальні заходи, надання податкових пільг, скасування податку.  
 (9) Капітальні трансфери.

## **1.6. Обсяг підтримки**

- (10) Загальний обсяг державної допомоги становить 53 119 130 грн, у тому числі:  
 (11) 2019 рік – 22 342 887 грн;  
 (12) 2020 рік – 12 485 507 грн;  
 (13) 2021 рік – 12 610 887 грн;  
 (14) 2022 рік – 2 761 326 грн;  
 (15) 2023 рік – 2 918 523 грн.

## **1.7. Тривалість підтримки**

- (16) З 01.01.2019 по 31.12.2023.

## **1.8. Підстава для надання підтримки**

- (17) Конституція України.  
 (18) Бюджетний кодекс України.  
 (19) Закон України «Про фізичну культуру і спорт» (зі змінами та доповненнями) від 24.12.1993 № 3809-ХІІ.  
 (20) Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року» (зі змінами) від 01.03.2017 № 115.  
 (21) Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про віднесення підприємств, установ та організацій до сфери управління Міністерства молоді та спорту України» від 23.10.2013 № 902-р.

- (22) Наказ Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у сфері фізичної культури і спорту» (зі змінами) від 23.11.2016 № 4393.
- (23) Програма розвитку фізичної культури і спорту в Балаклійському районі на 2019 – 2023 роки, затверджена рішенням Балаклійської міської ради від 24.10.2018 № 653-VII (далі – Програма).
- (24) Розпорядження Балаклійської районної державної адміністрації Харківської області від 18.08.2017 № 613 «Про затвердження Положення про відділ у справах молоді та спорту Балаклійської районної державної адміністрації у новій редакції».
- (25) Рішення Балаклійської районної ради Харківської області від 05.02.2019 № 729-VII, від 06.03.2019 № 766-VII, від 04.04.2019 № 778-VII про затвердження на 2019 рік розподілу коштів бюджету розвитку за об'єктами.

## 2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (26) Програмою передбачено реалізацію першочергових заходів, спрямованих на забезпечення розвитку інфраструктури фізично-оздоровчої та спортивно-масової роботи, зокрема, зміцнення матеріально-технічної бази, фінансово-економічного та інформаційного забезпечення сфери фізичної культури і спорту.
- (27) Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів, передбачених у місцевому бюджеті на розвиток сфери фізичної культури і спорту, а також інших джерел, не заборонених законодавством.
- (28) Відповідальним виконавцем програми (головним розпорядником коштів) визначено Відділ Балаклійської районної державної адміністрації.
- (29) Відділ Балаклійської районної державної адміністрації фінансує КП «Вимпел» (отримувача підтримки) згідно з Програмою за КВЕД 93.11 шляхом надання поточних трансферів для здійснення поточних витрат, зокрема, виплати заробітної плати та пов'язаних із нею загальнообов'язкових внесків, оплати послуг теплопостачання, придбання матеріалів для поточного ремонту спортивних споруд.
- (30) Також Програмою передбачено виділення коштів на реконструкцію КП «Вимпел» (капітальні трансферти). Реконструкція КП «Вимпел» полягає в ремонті аварійного басейну, модернізації системи вентиляції, заміні вікон, встановленні ліфта, перепрофілюванні спортивних приміщень під нові напрями: аеробіка, бокс, майданчик для скейтборду, футбол, баскетбол, волейбол, бадмінтон.
- (31) Водночас місцевою владою Балаклії заплановано звільнення КП «Вимпел» від земельного податку.
- (32) Прогнозована сума видатків із районного бюджету: 12 588 197 грн (поточні видатки), 530 933 грн (скасування земельного податку), 40 000 000 грн (капітальні трансферти на реконструкцію спортивної споруди).
- (33) Разом з тим, відповідно до отриманої від надавача інформації, запланована повідомлена підтримка буде покривати тільки частину витрат на інвестиційний проєкт. Загальна вартість проєкту «Реконструкції нежитлових будівель і споруд по вул. Центральна, 4 в м. Балаклія Харківської області під КП «Вимпел» становить 100 750 229 грн. Програмою передбачені кошти на частину фінансування проєкту, решта коштів – за рахунок Надзвичайної кредитної програми для відновлення України, яка впроваджується за підтримки Європейського Інвестиційного Банку (попередній відбір проєкту проведений у 2016 році).
- (34) Згідно з інформацією, отриманою від надавача листом від 21.06.2019 № 160 (вх. № 5-01/7427 від 26.07.2019), державна підтримка буде розподілена таким чином:

грн

| Статті витрат | Роки    |         |         |         |         | Разом   |
|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|               | 2019    | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    |         |
| Зарплата      | 1225950 | 1359333 | 1427300 | 1527211 | 1664660 | 7204454 |

|                                                                |                 |                 |                 |                |                |                 |
|----------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|-----------------|
| ЄСВ                                                            | 269709          | 299053          | 314006          | 335987         | 366226         | 1584981         |
| Пально-мастильні матеріали                                     | 120000          | 69125           | 70636           | 29908          | 29910          | 319579          |
| Ремонтні матеріали для автобуса                                | 19550           |                 |                 |                |                | 19550           |
| Опалення                                                       | 529568          | 572993          | 606800          | 667480         | 647532         | 3024373         |
| Водопостачання                                                 | 16665           | 18032           | 19096           | 21006          | 23106          | 97905           |
| Електроенергія                                                 | 55258           | 60784           | 66862           | 73548          | 80903          | 337355          |
| <b>Всього по субсидії (поточні трансферти)</b>                 | <b>2236700</b>  | <b>2379320</b>  | <b>2504700</b>  | <b>2655140</b> | <b>2812337</b> | <b>12588197</b> |
| <b>Фіскальні пільги по землі (податок на землю)</b>            | <b>106187</b>   | <b>106187</b>   | <b>106187</b>   | <b>106186</b>  | <b>106186</b>  | <b>530933</b>   |
| <b>Капітальні трансферти:</b>                                  | <b>20000000</b> | <b>10000000</b> | <b>10000000</b> |                |                | <b>40000000</b> |
| Розробка проектно-кошторисної документації з електропостачання | 71931           |                 |                 |                |                | 71931           |
| Експертиза проекту реконструкції нежитлових будівель та споруд | 129600          |                 |                 |                |                | 129600          |
| Коригування проектно-кошторисної документації                  | 191626          |                 |                 |                |                | 191626          |
| Заміна вікон та встановлення металопластикових                 | 3004610         |                 |                 |                |                | 3004610         |
| Перепланування спортивних приміщень                            | 11379614        |                 |                 |                |                | 11379614        |
| Ремонт чаші басейну та обслуговуючого устаткування             |                 | 13777598        |                 |                |                | 13777598        |
| Заміна обладнання системи вентиляції та хлораторної системи    | 2040788         |                 |                 |                |                | 2040788         |
| Ремонт санітарних кімнат                                       |                 |                 | 6222402         |                |                | 6222402         |
| Переобладнання приміщень під шахту ліфта                       | 11501199        |                 |                 |                |                | Залучені кошти  |
| Встановлення ліфта                                             | 17329092        |                 |                 |                |                |                 |
| Заміна водо- та каналізаційного обладнання та системи опалення | 3181831         |                 |                 |                |                | 3181831         |

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (35) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (36) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (37) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (38) Відповідно до частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно: за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, — місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад, структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників.
- (39) Відповідно до пункту «б» частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать видатки на фізичну культуру і спорт: утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл усіх типів (крім шкіл республіканського Автономної Республіки Крим і обласного значення), заходи з фізичної культури і спорту та фінансова підтримка місцевих осередків всеукраїнських громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості і спортивних споруд місцевого значення.
- (40) Відповідно до статті 15 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів шляхом надання організаційної, методичної та іншої допомоги. Фінансування діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів може здійснюватися за рахунок коштів власника (засновника), інших джерел, не заборонених законодавством.
- (41) Відповідно до статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- (42) Відповідно до Положення про відділ у справах молоді та спорту Балаклійської районної державної адміністрації Відділ Балаклійської районної державної адміністрації є головним розпорядником коштів за видатками, які визначені рішенням про районний бюджет на фінансування установ та закладів, районних програм і заходів. Фінансову діяльність відділ, як головний розпорядник бюджетних коштів, здійснює відповідно до Бюджетного кодексу України.

### 4. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (43) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Балаклійської районної ради від 02.11.2017 № 422-VII, КП «Вимпел» є неприбутковою установою, комунальним

унітарним підприємством і входить до сфери управління Балаклійської районної ради Харківської області. Основною метою діяльності КП «Вимпел» є фізкультурно-оздоровча діяльність, фізичне виховання та розвиток масового фізкультурно-спортивного руху, підвищення спортивної майстерності, організація занять спортивних секцій, оздоровчих груп.

(44) Підприємство утворено з метою:

- надання послуг із фізкультурно-оздоровчої діяльності, фізичного виховання та розвитку масового фізкультурно-спортивного руху, підтримання та зміцнення здоров'я населення району, підвищення спортивної майстерності, організації занять спортивних секцій, оздоровчих груп, проведення масових фізкультурно-оздоровчих заходів;
- організації підготовки та підвищення кваліфікації спортивних кадрів, проведення спортивно-оздоровчої роботи серед різних вікових категорій населення;
- організації спортивної діяльності професійних і любительських клубів та команд, створення та підтримки діяльності клубів за інтересами, дитячих та юнацьких спортивних колективів.

(45) Відповідно до інформації надавача:

- КП «Вимпел» створено на базі відокремленої частини спільної власності територіальних громад Балаклійського району, закріпленого за ним на праві оперативного управління відповідно до Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про фізичну культуру і спорт» та інших нормативно-правових актів України;
- згідно з показниками фінансової звітності у 2017 та 2018 роках КП «Вимпел» за рахунок надання платних послуг у 2017 році отримало чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у сумі 95,0 тис. грн, у 2018 році – 132,8 тис. грн.
- оновлене майно КП «Вимпел» після реконструкції буде використовуватись у суспільних цілях на безоплатних засадах. Платні послуги будуть надаватись у вільні години за оренду спортивного інвентарю та оренду інфраструктурних об'єктів, приміщень комплексу. За інформацією надавача, після реконструкції спортивної інфраструктури частка платних послуг зросте з 4,8 % до 9,9 % від річної суми витрат, необхідних для утримання підприємства (розрахунок проводився у люд./днях).

(46) Державна підтримка надається суб'єкту господарювання для його утримання (субсидіарна), звільнення від податку на землю (фіскальні заходи), проведення робіт із реконструкції спортивного комплексу (капітальні трансферти).

(47) Банківські рахунки КП «Вимпел» розподілені. Відкрито окремі рахунки для оплати платних послуг (рахунок 26008190862900 відкрито в акціонерному товаристві Укрсиббанк) та на фінансування поточної діяльності (рахунок 35434045029750 відкрито в Управлінні Державної казначейської служби України), на фінансування капітальних видатків (рахунок 35443166029750 відкрито в Управлінні Державної казначейської служби України).

## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(48) Підтримка надається КП «Вимпел», яке здійснює діяльність із надання фізкультурно-оздоровчих послуг переважно на безоплатній основі.

(49) За інформацією, отриманою від надавача, платні послуги за рахунок вільних годин становлять 4,8 % загальної кількості наданих послуг. Після реконструкції КП «Вимпел» вони зростуть до рівня 9,9 % за умови, що проводитимуться у вільні години. КП «Вимпел» є єдиним спортивним підприємством у Балаклійському районі, на якому проводяться безкоштовні заняття учнів навчальних закладів міста та аматорських колективів району. Тобто, інфраструктура КП «Вимпел» використовується для цілей і завдань територіальної громади. Іншої подібної спортивної інфраструктури, що функціонує на безоплатній основі для задоволення потреб і цілей територіальної громади Балаклійського району, немає.

- (50) Отже, підтримка надається суб'єкту господарювання, який здійснює діяльність із надання фізкультурно-оздоровчих послуг для потреб і цілей населення Балаклійського району переважно на безоплатній основі.
- (51) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (52) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (53) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (54) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (55) Послуги КП «Вимпел», яке створено з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих спортивних програм та проведення спортивних заходів, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (56) Як наслідок, підтримка КП «Вимпел» на його утримання й відшкодування видатків на капітальний ремонт об'єктів комунального підприємства, що надаватиметься відповідно до Програми в сумі 53 119 130 грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (57) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Вимпел» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, визначених Програмою, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
  - використання коштів підтримки КП «Вимпел» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Відділом Балаклійської районної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Відділ у справах молоді та спорту Балаклійської районної державної адміністрації комунальному підприємству Балаклійської

районної ради «Балаклійський районний дитячо-юнацький спортивно-оздоровчий комплекс «Вимпел» у формі субсидії, фіскальних заходів та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) у сумі 53 119 130 гривень на виконання завдань, визначених Програмою розвитку фізичної культури і спорту в Балаклійському районі з 2019 по 2023 роки, затвердженою рішенням Балаклійської міської ради від 24.10.2018 № 653-VII, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК