



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

04 квітня 2019 р.

Київ

№ 201-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 02.04.2019 № 500-01/1698-п, повідомлення про нову державну допомогу Управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства виконавчого комітету Ковельської міської ради б/н, б/д (вх. № 106-ПДД від 21.02.2019) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631, зі змінами, затвердженими, розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням капітального будівництва та житлово-комунального господарства виконавчого комітету Ковельської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Комітету повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за № 106-ПДД від 21.02.2019.
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 05.03.2019 № 500-29/05-2945 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 05.03.2019 № 230 (вх. № 5-05/3007 від 12.03.2019) (далі – Лист) Управлінням капітального будівництва та житлово-комунального господарства виконавчого комітету Ковельської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства виконавчого комітету Ковельської міської ради (далі – Управління) (45000, Волинська обл., м. Ковель, вул. Незалежності, 73, ідентифікаційний код юридичної особи 20130489).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Ковельське комунальне підприємство «Добробут» (далі – ККП «Добробут», Підприємство) (45000, Волинська обл., м. Ковель, вул. Грушевського, 106-а, ідентифікаційний код юридичної особи 30514451).
- (6) Відповідно до пункту 2 розділу 1 Статуту ККП «Добробут», затвердженого рішенням Ковельської міської ради № 31/50 від 22.02.2018 (далі – Статут), Підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Ковеля і підпорядковане міській раді.
- (7) Пунктом 6 розділу 1 Статуту зазначено, що майно Підприємства перебуває у комунальній власності територіальної громади міста та закріплюється за ним на праві повного господарського відання.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Забезпечення благоустрою міста Ковеля та здійснення у повному обсязі робіт, пов'язаних з утриманням інфраструктури міста та місць загального користування.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Експлуатація об'єктів інфраструктури міста Ковеля, утримання шляхо-мостового господарства, вуличного освітлення.

2.5. Форма підтримки

- (10) Підтримка надається у формі внесків до статутного капіталу комунальних підприємств.
- (11) Кошти виділяються головним розпорядником (Управлінням) згідно з розподілом ККП «Добробут», який в свою чергу оголошує тендер на придбання автомобіля з подальшим заключенням договору купівлі-продажу.

2.6. Обсяг підтримки

- (12) Загальний обсяг підтримки – 9 139 505 грн, з яких:
- 2017 рік – 1 444 005 грн;
 - 2018 рік – 2 695 500 грн;
 - 2019 рік – 3 000 000 грн;
 - 2020 рік – 2 000 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (14) Рішення Ковельської міської ради № 3/77 від 24.12.2015 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Ковеля на 2016 – 2020 роки»;
- (15) Рішення Ковельської міської ради № 26/6 від 25.05.2017 «Про внесення змін до рішення Ковельської міської ради від 24.12.2015 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Ковеля на 2016 – 2020 роки»;
- (16) Рішення Ковельської міської ради № 33/71 від 25.01.2018 «Про внесення змін до рішення Ковельської міської ради від 24.12.2015 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Ковеля на 2016 – 2020 роки»;
- (17) Рішення Ковельської міської ради № 45/26 від 13.12.2018 «Про внесення змін до рішення Ковельської міської ради від 24.12.2015 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Ковеля на 2016 – 2020 роки».

2.8. Тривалість підтримки

- (18) 01.01.2017 – 31.12 2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (19) Відповідно до Рішення Ковельської міської ради № 3/77 від 24.12.2015 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Ковеля на 2016 – 2020 роки» у редакції рішення Ковельської міської ради № 45/26 від 13.12.2018 «Про внесення змін до рішення Ковельської міської ради від 24.12.2015 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Ковеля на 2016 – 2020 роки» (далі – Програма) ККП «Добробут» надає послуги з утримання мереж вуличного освітлення. Протяжність мереж вуличного освітлення складає 88,7 км та обслуговується 2646 світлоточок, у тому числі з лампами розжарювання – 279, з ртутними лампами – 170, з натрієвими 2297 і 616 одиниць електроопор. Протяжність вулично-дорожньої мережі складає 186,89 км, у місті функціонує 13 світлофорних об'єктів.
- (20) Основними завданнями та заходами виконання Програми, зокрема, є:
- забезпечення беззбиткового функціонування підприємств житлово-комунального господарства;
 - технічне переоснащення житлово-комунального господарства, скорочення питомих показників енергетичних матеріальних ресурсів на виробництво послуг.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (21) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів

господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(22) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(23) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

(24) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(25) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(26) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(27) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(28) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального

користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.

(29) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(30) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(31) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм із благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(32) Відповідно до пункту 1 розділу 3 Статуту, ККП «Добробут» створене з метою, зокрема, задоволення потреб міста в будівництві нових доріг та утримання існуючих, покращення стану освітлювальних мереж і обладнання, виконання робіт з освітлення та озеленення вулиць, а також обслуговування мереж зовнішнього освітлення і світлофорних об'єктів.

(33) ККП «Добробут» надає послуги з:

- утримання і обслуговування мереж зовнішнього освітлення;
- знесення, кронування та обрізки дерев;
- утримання шляхово-мостового господарства;
- утримання місць загального користування.

(34) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні та у Листі, в 2017 році було придбано основних засобів на суму 1 455 005 грн, а саме:

- машина секційного типу – для нанесення вуличної розмітки;
- бульдозер Т-170 – для змішування, підгортання піщано-соляної суміші і щебню, після очищення каналів планування узбіччя каналів на території міста;
- бензопил – для озеленення міста;
- шурупокрут – для утримання вуличного освітлення міста, встановлення дорожніх знаків;

- кутова шліфувальна машина для дорожньої ділянки – для обладнання зупинок;
 - сварка інверторна – для ремонту автотранспорту на виробництві, зварювання дорожніх знаків, стояків, пірсів;
 - перфоратор – для ямкових робіт на дорогах міста;
- У 2018 році придбано основних засобів на суму 2 695 500 грн, а саме:
- машина дорожня комбінована МДКЗ – для належного утримання доріг, для розкидання піску в зимовий період, полива доріг, кущів, квітників.

- (35) Відповідно до Листа у 2019 році планується придбати основних засобів на суму 3 000 000 грн, а саме, гідропідіймач для вуличної ділянки на проведення робіт з реконструкції та утримання вуличного освітлення, для зрізування аварійно-небезпечних дерев.
- (36) У 2020 році заплановано придбання основних засобів на суму 2 000 000 грн, а саме: трактор МТЗ-82 та причіп, навантажувач для навантажування піщано-соляної суміші, прибирання території парків, скверів міста Ковеля.
- (37) Згідно з інформацією, наданою в Листі, ККП «Добробут» надає платні послуги, а саме:
- ритуальні послуги;
 - захоронення сміття на полігоні ТПВ;
- Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі із загальним обсягом діяльності ККП «Добробут» складає 17,6 %.
- (38) Згідно з інформацією, наданою у Листі, придбана техніка необхідна для забезпечення благоустрою міста Ковеля та здійснення у повному обсязі робіт, пов'язаних з утриманням інфраструктури міста та місць загального користування. Для надання платних послуг техніка використовуватись не буде.
- (39) Відповідно до Листа рахунки, доходи і витрати ККП «Добробут» розподілені щодо видів діяльності:
- кошти міського бюджету зараховуються на рахунок, відкритий у Ковельському Управлінні державної казначейської служби України Львівської області;
 - для здійснення комерційної діяльності відкритий рахунок у публічному акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк».
- (40) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (43) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) Послуги ККП «Добробут», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування щодо здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (45) Як наслідок, підтримка у формі внесків до статутного капіталу ККП «Добробут», що надається відповідно до Рішення Ковельської міської ради № 3/77 від 24.12.2015 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Ковеля на 2016 – 2020 роки» в редакції рішення Ковельської міської ради № 45/26 від 13.12.2018 «Про внесення змін до рішення Ковельської міської ради від 24.12.2015 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Ковеля на 2016 – 2020 роки» обсягом 9 139 505 грн., не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (46) Водночас слід зазначити, що:
- державна підтримка ККП «Добробут» у формі внесків до статутного капіталу повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів із благоустрою міста Ковеля, та в жодному разі не повинна покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки ККП «Добробут» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням капітального будівництва та житлово-комунального господарства виконавчого комітету Ковельської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається Управлінням капітального будівництва та житлово-комунального господарства виконавчого комітету Ковельської міської ради Ковельському комунальному підприємству «Добробут», відповідно до рішення Ковельської міської ради № 3/77 від 24.12.2015 «Про затвердження Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Ковеля на 2016 – 2020 роки» в редакції рішення Ковельської міської ради № 45/26 від 13.12.2018 «Про внесення змін до рішення Ковельської міської ради від 24.12.2015 «Про затвердження Програми

реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Ковеля на 2016 – 2020 роки» у формі внесків до статутного капіталу на період з 01.01.2017 по 31.12.2020 обсягом 9 139 505 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ