



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 червня 2019 р.

Київ

№ 424- р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Святошинське лісопаркове господарство», комунальному підприємству «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа», комунальному підприємству «Дарницьке лісопаркове господарство», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789) (далі – Порядок), Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) відповідно до Порядку подано повідомлення про нову державну допомогу вх. № 277-ПДД від 22.04.2019.

2. ВІДОМОСТІ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 41819431).

2.2. Отримувачі підтримки

- (3) Комунальне підприємство «Дарницьке лісопаркове господарство» (далі – КП «Дарницьке ЛПГ») (02092, м. Київ, вул. Новоросійська (Опришківська), 35,

ідентифікаційний код юридичної особи 03359635).

- (4) Комунальне підприємство «Святошинське лісопаркове господарство» (далі – КП «Святошинське ЛПГ») (03680, м. Київ, вул. Святошинська, 24, ідентифікаційний код юридичної особи 03359687).
- (5) Комунальне підприємство «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» (далі – КП «ЛПГ «Конча-Заспа») (03028, м. Київ, пров. Тихвінський, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 03359747).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення охорони та захисту лісу, що належить територіальній громаді міста Києва, від самовільних рубок, пожеж, хвороб і шкідників, утримання його в належному санітарному стані згідно з чинним лісовим та природоохоронним законодавством і здійснення статутної господарської діяльності у сфері лісогосподарського виробництва відповідно до вимог чинного законодавства.
- (7) На цей час відсутні затверджені межі балансових територій лісопаркових господарств міста Києва, виділення додаткової фінансової підтримки дасть змогу зберегти території лісопаркових господарств та земель у власності громади міста Києва.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Забезпечення охорони та захисту лісу, що належить територіальній громаді міста Києва від самовільного захвату.

2.5. Форма підтримки

- (9) Субсидія.
- (10) Бюджетні кошти виділяються зазначеним підприємствам відповідно до бюджетних запитів та паспорта бюджетної програми, які формуються на основі Бюджетного кодексу України та надходять на відповідні казначейські рахунки підприємств.
- (11) Використання бюджетних коштів отримувачами державної допомоги здійснюється на підставі Плану використання бюджетних коштів. Головним розпорядником бюджетних коштів фінансування зазначених підприємств здійснюється щомісячно на підставі заявок на фінансування, які надходять від підприємств.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (12) Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13 грудня 2018 року № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».

2.7. Тривалість підтримки

- (13) З 01.04.2019 по 31.12.2019.

2.8. Загальний обсяг підтримки

- (14) 3 000 тис. грн.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПІДТРИМКИ

- (15) Відповідно до програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів (КПТКВ) 28717130 «Здійснення заходів з землеустрою» за рахунок ресурсів міського бюджету за економічною класифікацією видатків - субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) буде здійснено фінансування послуг з розробки технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації (відведення) земельних ділянок об'єктів благоустрою зеленого господарства.
- (16) Фінансова підтримка буде надаватися за КПТКВ 2817130 КЕКВ 2610 на розрахункові рахунки, що відкриті в головному управлінні Державної казначейської служби України.
- (17) Комунальні підприємства будуть здійснювати придбання послуг із землеустрою відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (18) Обсяг державної допомоги не може бути меншим, тому що загальна вартість виконання робіт із виготовлення проєктів землеустрою на всю територію лісопаркових господарств площею 31627,8 га становить у цінах 2019 року 105 млн грн.
- (19) За інформацією Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА), загальна площа лісового фонду лісопаркових господарств становить:
- КП «Дарницьке лісопаркове господарство» – 16 228 га, у тому числі вкритих лісовою рослинністю лісових земель – 14 958 га, що розташовані в лівобережній частині міста Києва;
 - КП «Святошинське лісопаркове господарство» – 12 510,0 га, у тому числі вкритих лісовою рослинністю лісових земель – 11 625,0 га, що розташовані в правобережній частині міста Києва;
 - КП «ЛПГ Конча-Заспа» – 2 889,8 га, що розташовані в правобережній частині міста Києва, які належать до рекреаційно-оздоровчих лісів, лісів зеленої зони міста.
- (20) До складу лісопаркових господарств входить:
- КП «Дарницьке лісопаркове господарство» – 5 лісництв та цех механічної переробки деревини;
 - КП «Святошинське лісопаркове господарство» – 4 лісництва та цех механічної переробки деревини;
 - КП «ЛПГ Конча-Заспа» – 2 лісництва та цех механічної переробки деревини.
- (21) В лісах Підприємств розміщені також території та об'єкти природно-заповідного фонду, у тому числі:
- КП «Дарницьке лісопаркове господарство» – 300,0 га;
 - КП «Святошинське лісопаркове господарство» – 8 606,8 га;
 - КП «ЛПГ Конча-Заспа» – 2 520,7га.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (23) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Утримання лісопаркових територій (природоохоронного призначення)

- (25) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить, зокрема: створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (26) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» благоустрій населених пунктів - комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.
- (27) Відповідно до статті 2 зазначеного Закону благоустрій населених пунктів передбачає, зокрема, розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів: організацію належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення.
- (28) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (29) Згідно зі статтею 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях.

- (30) З метою охорони та збереження зелених насаджень у містах та інших населених пунктах (далі – зелені насадження) та утримання їх у здоровому впорядкованому стані, створення та формування високодекоративних, стійких до несприятливих умов навколишнього природного середовища насаджень наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105 затверджені Правила утримання зелених насаджень у населених пунктах України, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 27.07.2006 за № 880/12754 (далі – Правила).
- (31) Відповідно до пункту 3.1 Правил до об'єктів благоустрою у сфері зеленого господарства населених пунктів належать, зокрема, лісопарки та міські ліси.
- (32) Згідно абзацами двадцять четвертим та двадцять сьомим пункту 2.1 цих Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України:
- лісопарк (буферний парк) - лісовий масив з елементами паркового благоустрою для масового відпочинку населення;
 - міський ліс - лісовий масив або ділянка лісу, розташовані в межах населеного пункту.
- (33) Пунктом 7.1 Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України визначено, що охорона, утримання та відновлення зелених насаджень на об'єктах благоустрою, а також видалення дерев, які виросли самосівом, здійснюються за рахунок державного або місцевих бюджетів залежно від підпорядкування об'єкта благоустрою, а на земельних ділянках, переданих у постійне користування або в оренду - за рахунок їх власників або орендарів відповідно до нормативів, затверджених у встановленому порядку.
- (34) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (35) Згідно з частиною першою статті 55 Земельного кодексу України до земель лісогосподарського призначення належать землі, вкриті лісовою рослинністю, а також не вкриті лісовою рослинністю, нелісові землі, які надані та використовуються для потреб лісового господарства. Частина перша статті 56 цього Кодексу визначає, що землі лісогосподарського призначення можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності.
- (36) Відповідно до частини першої статті 57 Земельного кодексу України земельні ділянки лісогосподарського призначення за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування надаються в постійне користування

спеціалізованим державним або комунальним лісгосподарським підприємствам, іншим державним і комунальним підприємствам, установам та організаціям, в яких створено спеціалізовані підрозділи для ведення лісового господарства.

- (37) Відповідно до пункту 2 Порядку поділу лісів на категорії та виділення особливо захисних ділянок, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.2007 № 733, ліси залежно від основних виконуваних ними функцій поділяються на такі категорії:
- ліси природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення;
 - рекреаційно-оздоровчі ліси;
 - захисні ліси;
 - експлуатаційні ліси.
- (38) Відповідно до пункту 3 Порядку поділу лісів на категорії та виділення особливо захисних ділянок ліси, що зростають на одній території і відповідають умовам і ознакам віднесення до різних категорій, відносяться до тієї з них, для якої у визначеному законодавством порядку встановлений режим більш обмеженого лісокористування.
- (39) Пунктом 6 вказаного Порядку до рекреаційно-оздоровчих лісів відносяться лісові ділянки, що виконують рекреаційну, санітарно-гігієнічну та оздоровчу функцію, використовуються для туризму, зайняття спортом, санаторно-курортного лікування та відпочинку населення і розташовані, зокрема, у межах міст, селищ та інших населених пунктів.
- (40) Пунктом 5 Порядку визначено, що до лісів природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення відносяться лісові ділянки, що виконують природоохоронну, естетичну функцію, є об'єктами науково-дослідних робіт на довгочасну перспективу, сприяють забезпеченню охорони унікальних та інших особливо цінних природних комплексів та історико-культурних об'єктів, зокрема:
- розташовані в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду;
 - розташовані в межах історико-культурних заповідників, меморіальних комплексів, місць, пов'язаних з важливими історичними подіями, охоронних зон пам'яток історії, археології, містобудування та архітектури, монументального мистецтва.

4.3. Облік лісопаркових територій

- (41) Відповідно до статті 19 Лісового кодексу України постійні лісокористувачі зобов'язані, зокрема, вести первинний облік лісів.
- (42) Відповідно до частини першої статті 19 Земельного кодексу України землі України за основним цільовим призначенням поділяються на такі категорії:
- землі сільськогосподарського призначення;
 - землі житлової та громадської забудови;
 - землі природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення;
 - землі оздоровчого призначення;
 - землі рекреаційного призначення;
 - землі історико-культурного призначення;
 - землі лісгосподарського призначення;
 - землі водного фонду;

- землі промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення.
- (43) Згідно зі статтею 35 Лісового кодексу України організація лісового господарства передбачає:
- розроблення та затвердження в установленому законом порядку нормативно-правових актів з ведення лісового господарства;
 - поділ лісів на категорії залежно від основних виконуваних ними функцій, виділення особливо захисних лісових ділянок;
 - установлення віку стиглості деревостанів, норм використання лісових ресурсів;
 - **проведення лісовпорядкування;**
 - **ведення державного лісового кадастру, обліку лісів;**
 - ведення моніторингу лісів;
 - проведення лісової сертифікації;
 - здійснення інших організаційно-технічних заходів згідно з основними вимогами щодо ведення лісового господарства, визначеними законодавством.
- (44) Статтею 51 Лісового кодексу України встановлено, що державний лісовий кадастр включає:
- облік якісного і кількісного стану лісового фонду України;
 - поділ лісів на категорії залежно від основних виконуваних ними функцій;
 - грошову оцінку лісів (у необхідних випадках);
 - інші показники.
- (45) Відповідно до статті 52 Лісового кодексу України документація державного лісового кадастру ведеться органом виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства, на основі державного земельного кадастру, матеріалів лісовпорядкування, інвентаризації, обстежень та обліку лісів окремо щодо власників лісів і постійних лісокористувачів на підставі:
- матеріалів лісовпорядкування;
 - рішень про передачу у власність, надання в постійне користування земельних лісових ділянок, їх вилучення (викуп), зміну поділу лісів на категорії залежно від основних виконуваних ними функцій;
 - актів огляду місць заготівлі деревини, інших продуктів лісу та використання корисних властивостей лісів;
 - актів технічного приймання лісових культур;
 - актів переведення не вкритих лісовою рослинністю земель у вкриті лісовою рослинністю землі;
 - актів обстеження в разі зміни категорій земель у результаті господарської діяльності, стихійних явищ та інших факторів.
- (46) Документація державного лісового кадастру може уточнюватися під час проведення чергового лісовпорядкування та державного обліку лісів України.
- (47) Відповідно до статті 57 зазначеного Кодексу земельні ділянки лісогосподарського призначення за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування надаються в постійне користування спеціалізованим державним або комунальним лісогосподарським підприємствам, іншим державним і комунальним підприємствам, установам та організаціям, у яких створено спеціалізовані підрозділи, для ведення лісового господарства.

(48) Статтею 183 Земельного кодексу України встановлено, що основними завданнями землеустрою є:

- реалізація політики держави щодо науково обґрунтованого перерозподілу земель, формування раціональної системи землеволодінь і землекористувань з усуненням недоліків у розташуванні земель, створення екологічно сталих ландшафтів і агросистем;
- інформаційне забезпечення правового, економічного, екологічного і містобудівного механізму регулювання земельних відносин на національному, регіональному, локальному, господарському рівнях шляхом розробки пропозицій по встановленню особливого режиму і умов використання земель;
- встановлення на місцевості меж адміністративно-територіальних одиниць, територій з особливим природоохоронним, рекреаційним і заповідним режимами, меж земельних ділянок власників і землекористувачів;
- здійснення заходів щодо прогнозування, планування, організації раціонального використання та охорони земель на національному, регіональному, локальному і господарському рівнях;
- організація територій сільськогосподарських підприємств із створенням просторових умов, що забезпечують еколого-економічну оптимізацію використання та охорони земель сільськогосподарського призначення, впровадження прогресивних форм організації управління землекористуванням, удосконалення співвідношення і розміщення земельних угідь, системи сівозмін, сінокосо- і пасовищезмін;
- розробка системи заходів по збереженню і поліпшенню природних ландшафтів, відновленню і підвищенню родючості ґрунтів, рекультивациі порушених земель і землюванню малопродуктивних угідь, захисту земель від ерозії, підтоплення, висушення, зсувів, вторинного засолення і заболочення, ущільнення, забруднення промисловими відходами і хімічними речовинами та інших видів деградації, по консервації деградованих і малопродуктивних земель, попередженню інших негативних явищ;
- організація територій несільськогосподарських підприємств, організацій і установ з метою створення умов ефективного землекористування та обмежень і обтяжень у використанні земель.

(49) Відповідно до статті 184 Земельного кодексу України землеустрій передбачає:

- встановлення (відновлення) на місцевості меж адміністративно-територіальних одиниць, землеволодінь і землекористувань;
- розробку загальнодержавної і регіональних програм використання та охорони земель;
- складання схем землеустрою, розроблення техніко-економічних обґрунтувань використання та охорони земель відповідних адміністративно-територіальних одиниць;
- обґрунтування встановлення меж територій з особливими природоохоронними, рекреаційними і заповідними режимами;
- складання проектів відведення земельних ділянок;
- встановлення в натурі (на місцевості) меж земельних ділянок;
- складання проектів землеустрою, що забезпечують еколого-економічне обґрунтування сівозмін, упорядкування угідь, а також розроблення заходів щодо охорони земель;
- розроблення іншої землевпорядної документації, пов'язаної з використанням та охороною земель;
- здійснення авторського нагляду за реалізацією заходів, передбачених документацією із землеустрою;

- проведення топографо-геодезичних, картографічних, ґрунтових, геоботанічних та інших обстежень і розвідувань земель.
- (50) Згідно зі статтею 185 вказаного Кодексу землеустрій здійснюється суб'єктами господарювання, що є виконавцями робіт із землеустрою згідно із законом, за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим і місцевих бюджетів, а також коштів громадян та юридичних осіб.
- (51) Відповідно до статті 25 Закону України «Про землеустрій» встановлені такі види документації із землеустрою:
- схеми землеустрою і техніко-економічні обґрунтування використання та охорони земель адміністративно-територіальних одиниць;
 - проекти землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних одиниць;
 - проекти землеустрою щодо організації і встановлення меж територій природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, лісгосподарського призначення, земель водного фонду та водоохоронних зон, обмежень у використанні земель та їх режимоутворюючих об'єктів;
 - проекти землеустрою щодо приватизації земель державних і комунальних сільськогосподарських підприємств, установ та організацій;
 - проекти землеустрою щодо відведення земельних ділянок;
 - проекти землеустрою щодо впорядкування території для містобудівних потреб;
 - проекти землеустрою, що забезпечують еколого-економічне обґрунтування сівозміни та впорядкування угідь;
 - проекти землеустрою щодо впорядкування території населених пунктів;
 - проекти землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв);
 - робочі проекти землеустрою;
 - технічна документація із землеустрою щодо визначення та встановлення в натурі (на місцевості) державного кордону України;
 - технічна документація із землеустрою щодо встановлення (відновлення) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості);
 - технічна документація із землеустрою щодо встановлення меж частини земельної ділянки, на яку поширюються права суборенди, сервітуту;
 - технічна документація із землеустрою щодо поділу та об'єднання земельних ділянок;
 - технічна документація із землеустрою щодо інвентаризації земель.
- (52) Згідно зі статтею 26 зазначеного Закону замовниками документації із землеустрою можуть бути органи державної влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, землевласники і землекористувачі.
- (53) Розробниками документації із землеустрою є:
- юридичні особи, що володіють необхідним технічним і технологічним забезпеченням та у складі яких працює за основним місцем роботи не менше двох сертифікованих інженерів-землевпорядників, які є відповідальними за якість робіт із землеустрою;
 - фізичні особи - підприємці, які володіють необхідним технічним і технологічним забезпеченням та є сертифікованими інженерами-землевпорядниками, відповідальними за якість робіт із землеустрою.

- (54) Взаємовідносини замовників і розробників документації із землеустрою регулюються законодавством України і договором.
- (55) Подання документації із землеустрою до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, для внесення відомостей до Державного земельного кадастру від імені замовника документації здійснюється її розробником, якщо інше не встановлено договором.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (56) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (57) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (58) КП «Дарницьке ЛПГ», КП «Святошинське ЛПГ» та КП «ЛПГ «Конча-Заспа», яким надається державна підтримка, є **суб'єктами господарювання**, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що забезпечують охорону та захист лісів, що належать територіальній громаді міста Києва, від самовільних рубок, пожеж, хвороб і шкідників, утримання їх у належному санітарному стані згідно із чинним лісовим та природоохоронним законодавством та здійснення статутної господарської діяльності у сфері лісгосподарського виробництва відповідно до вимог чинного законодавства.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (59) Відповідно до пункту 4 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (60) Надання підтримки КП «Дарницьке ЛПГ», КП «Святошинське ЛПГ» та КП «ЛПГ «Конча-Заспа» у формі субсидій здійснюється за рахунок коштів міського бюджету міста Києва, тобто **за рахунок ресурсів держави** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (61) Повідомлена підтримка у формі субсидії з бюджету міста Києва призначена для КП «Дарницьке ЛПГ», КП «Святошинське ЛПГ» та КП «ЛПГ «Конча-Заспа».
- (62) Повідомлена підтримка є вибірковою, оскільки надається підприємствам, що є комунальною власністю територіальної громади міста Києва.
- (63) Допомога отримувачам державної підтримки **створює перевагу** у формі субсидій за рахунок коштів міського бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (64) Згідно зі Статутом, затвердженим розпорядженням Київської міської адміністрації від 17.12.2001 № 2715, комунальне підприємство «Дарницьке лісопаркове господарство» створено відповідно до рішення Виконкому Київської міської ради депутатів трудящих від 07.08.1956 № 1188 «Про утворення управління зеленої зони м. Києва при виконкомі Київської міської ради депутатів трудящих та затвердження структури, штатів, посадових окладів і статуту управління», є правонаступником державного комунального підприємства Дарницького лісопаркового господарства, засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва й підпорядковується Київській міській адміністрації.
- (65) Згідно зі Статутом, затвердженим розпорядженням Київської міської адміністрації від 17.12.2001 № 2715, комунальне підприємство «Святошинське лісопаркове господарство» створено відповідно до рішення Виконкому Київської міської ради депутатів трудящих від 07.08.1956 № 1188 «Про утворення управління зеленої зони м. Києва при виконкомі Київської міської ради депутатів трудящих та затвердження структури, штатів, посадових окладів і статуту управління», є правонаступником державного комунального підприємства Святошинського лісопаркового господарства, засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва й підпорядковується Київській міській адміністрації.
- (66) Згідно зі Статутом, затвердженим розпорядженням Київської міської адміністрації від 17.12.2001 № 2715, комунальне підприємство «Лісопаркове господарство Конча-Заспа» створено відповідно до рішення Виконкому Київської міської ради депутатів трудящих від 10.12.1957 № 2159 «Про відвод Управлінню зеленої зони м. Києва території в районі урочища «Конча-Заспа», є правонаступником державного комунального підприємства лісопаркового господарства «Конча-Заспа», засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва й підпорядковується Київській міській адміністрації.
- (67) Відповідно до зазначених вище статутів, лісопаркові господарства створено з метою ведення лісгосподарської діяльності на закріпленій за Підприємствами території, охорони і захисту лісу від самовільних рубок, пожеж, хвороб і шкідників, утримання його в належному санітарному стані згідно з чинним лісовим та природоохоронним законодавством України.
- (68) Міські ліси комунальної власності міста Києва, які передані в управління лісопаркових господарств відповідно до Лісового кодексу України та Порядку

поділу лісів на категорії та виділення особливо захисних ділянок, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.2007 № 733, а також згідно з поділом лісів на категорії, визначені у пункті 3.1.1 Проектів організації та розвитку лісового господарства комунального підприємства «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа», комунального підприємства «Святошинське лісопаркове господарство», комунального підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство» Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» Київської міської адміністрації лісові насадження, що знаходяться на балансі зазначених лісових господарств, належать до рекреаційно-оздоровчих лісів у межах населених пунктів та лісів природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення.

- (69) Отже, враховуючи зазначене, приналежність міських лісів вказаних підприємств до наведених вище категорій лісів не передбачає та не дає можливості комунальним підприємствам «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа», «Святошинське лісопаркове господарство», «Дарницьке лісопаркове господарство» використовувати ліс для задоволення потреб національної економіки в деревині.
- (70) Тобто, лісові господарства не здійснюють господарської діяльності з виробництва продукції, яка пов'язана з біологічними процесами її вирощування, призначеної для споживання в сирому і переробленому вигляді та для використання на нехарчові цілі.
- (71) Відповідно до статті 1 Закону, однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (72) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (73) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (74) Послуги із забезпечення охорони та збереження зелених насаджень, що належать територіальній громаді міста Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (75) Враховуючи викладене, підтримка у формі субсидій на фінансування послуг з розробки технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації (відведення) земельних ділянок об'єктів благоустрою зеленого господарства, що знаходяться в постійному користуванні комунального підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство», комунального підприємства «Святошинське лісопаркове господарство» та комунального підприємства «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» з метою забезпечення охорони та захисту лісу, що належить територіальній

громаді міста Києва, від самовільного захвату, що виділяється відповідно до рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13 грудня 2018 року № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» у сумі 3 000 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (76) На території, що перебуває на балансі лісопаркових господарств, жоден суб'єкт господарювання не здійснює господарської діяльності.
- (77) Послуги, що надаються в зонах масового відпочинку та які перебувають на балансі лісових господарств, надаються безкоштовно, зокрема:
- на території комунального господарства «Дарницьке лісопаркове господарство» створено 15 зон масового відпочинку населення та більше 100 рекреаційних пунктів з лісовими меблями і використовуються для відпочинку та відвідування безкоштовно;
 - на території комунального господарства «Святошинське лісопаркове господарство» створено 16 зон масового відпочинку населення, які обладнані лісовими меблями й використовуються для відпочинку та відвідування безкоштовно;
 - на території комунального господарства «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» створено 8 зон масового відпочинку населення, які обладнані лісовими меблями й використовуються для відпочинку та відвідування безкоштовно.
- (78) Продукція, вироблена цехами механічної переробки деревини лісопаркових господарств, використовується безпосередньо з метою благоустрою території лісопаркових господарств.
- (79) На території, що перебуває на балансі лісопаркових господарств, жоден суб'єкт господарювання не здійснює господарської діяльності.
- (80) Крім того, рішенням Антимонопольного комітету України від 18.04.2019 № 247-р визнано, що підтримка у формі субсидій на виконання статутних завдань комунальних підприємств «Дарницьке лісопаркове господарство», «Святошинське лісопаркове господарство» та «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» з метою охорони та збереження зелених насаджень, що належать до рекреаційно-оздоровчих лісів у межах населених пунктів та лісів природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення територіальної громади міста Києва, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 рік у сумі 151 472,7 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (81) Отже, комунальні підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство», «Святошинське лісопаркове господарство» та «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» не надають послуг, які б мали вартісний характер і цінову визначеність та брали участь у господарському обороті на ринку.
- (82) Разом з тим слід зазначити, що у разі надання комунальними підприємствами «Дарницьке лісопаркове господарство», «Святошинське лісопаркове господарство» та «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» послуг, які будуть мати вартісний

характер і цінову визначеність та брати участь у господарському обороті на ринку, надавач державної підтримки повинен забезпечити таке:

- державне фінансування комунальних підприємств «Дарницьке лісопаркове господарство», «Святошинське лісопаркове господарство» та «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів, передбачених Програмою, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки комунальних підприємств «Дарницьке лісопаркове господарство», «Святошинське лісопаркове господарство» та «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» для здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(83) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидій на фінансування послуг із розробки технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації (відведення) земельних ділянок об'єктів благоустрою зеленого господарства, що знаходяться в постійному користуванні комунального підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство», комунального підприємства «Святошинське лісопаркове господарство» та комунального підприємства «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» з метою забезпечення охорони та захисту лісу, що належить територіальній громаді міста Києва, від самовільного захвату, що виділяється відповідно до рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13 грудня 2018 року № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» у сумі 3 000 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.