



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

18 квітня 2019 р.

Київ

№ 243-р

Про допустимість державної  
допомоги для конкуренції

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 15.04.2019 № 500-01/1729-п, повідомлення Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради про внесення змін до умов чинної державної допомоги (вх. № 125-ПДД від 01.03.2019), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 3 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ

- (1) Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Комітету повідомлення про внесення змін до умов чинної державної допомоги (вх. № 125-ПДД від 01.03.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради від 02.04.2019 № 27 (вх. № 5-01/3999 від 02.04.2019) надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист), в якому, зокрема, зазначається, що інформація, яка стосується діяльності та функціонування отримувача державної допомоги, яка надавалась у повідомленні про нову державну допомогу (лист № 706 від 10.10.2018, вх. № 850-ПДД від 16.10.2018), є актуальною на момент подання повідомлення про внесення змін до умов чинної державної допомоги, крім інформації про Статут комунального підприємства «Дружківський міський парк культури та відпочинку», який був затверджений у новій редакції рішенням Дружківської міської ради від 19.12.2018 № 7/52-33 (додається).

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

##### 2.1. Надавач державної допомоги

- (3) Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 16, ідентифікаційний код 00183779).

## 2.2. Отримувач державної допомоги

- (4) Комунальне підприємство «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради (далі – КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку») (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 25, ідентифікаційний код 02218810).

## 2.3. Причина подання повідомлення

- (5) Новий розмір державної допомоги.

## 2.4. Мета (ціль) державної допомоги

- (6) Метою (ціллю) державної допомоги є здійснення театральнo-концертної та культурно-просвітницької діяльності та популяризації здобутків і традицій вітчизняного мистецтва, патріотичного та естетичного виховання глядача, організація, шляхом проведення культурно-масових заходів, розважальних програм для населення міста Дружківки; забезпечення функціонування творчих колективів, які популяризують саме національні культурні традиції та народну творчість, передають населенню систему національних цінностей, формують відчуття гордості за свою націю.

## 2.5. Очікуваний результат

- (7) Очікуваним результатом надання державної допомоги із змінами є здійснення заходів щодо підтримки в належному стані Палацу культури «Етюд», що не були передбачені або були передбачені обмежено рішенням Дружківської міської ради від 21.11.2018 № 464 «Про схвалення проекту міського бюджету м. Дружківка на 2019 рік» (за інформацією з Листа, Палац культури «Етюд» знаходиться на балансі КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку»), у тому числі для залучення в місто високопрофесійних діячів мистецтва.
- (8) За інформацією надавача, на базі Палацу культури «Етюд» забезпечується функціонування чотирьох творчих колективів, зокрема народного танцювального спрямування та фольклорного співу, які популяризують саме національні культурні традиції та народну творчість, своєю творчістю передають населенню систему національних цінностей, формують відчуття гордості за свою націю. Також у Палаці культури «Етюд» організовується дозвілля людей похилого віку, членів міських ветеранських організацій, розважальні програми для дітей-інвалідів та дітей соціально-незахищених категорій.
- (9) До творчих колективів, які функціонують в Палаці культури «Етюд», належать:
- театральна студія «Калейдоскоп», яка складається з досвідчених самодіяльних акторів різного віку;
  - вокальний колектив «Дружківчанка», який складається з людей похилого віку;
  - два хореографічних колективи (зразковий колектив естрадного танцю «Модерн», зразковий театр танцю «Надія»).
- (10) У Палаці культури проводяться урочисті заходи до державних свят, пам'ятних історичних дат за участю представників Донецької обласної державної адміністрації, міської влади, працівників депутатського корпусу, директорів промислових підприємств міста, учасників бойових дій на Донбасі та інших членів Дружківської громади, професійні свята, обласні та міські фестивалі, театральні вистави як самодіяльного

мистецтва, зокрема театральної студії «Калейдоскоп», так і професіональних акторів Київського та Харківського театрів, конференції, семінари, виставки.

## **2.6. Форма державної допомоги**

(11) Дотації.

(12) Фінансова підтримка у формі використання 100 відсотків орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства.

## **2.7. Обсяг державної допомоги**

(13) Загальний обсяг підтримки становить 5 992 700 грн, у тому числі: у формі дотацій – 5 886 700 грн, у формі дозволу на використання 100 відсотків орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства – 36 000 грн.

## **2.8. Тривалість державної допомоги**

(14) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

## **2.9. Рішення Комітету про допустимість державної допомоги, необхідність повідомлення про внесення змін**

(15) Рішенням Комітету від 27.12.2018 № 784-р, зокрема, визнано, що підтримка (фінансування), яку надаватиме Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» обсягом 1 262 960 грн (у формі дотацій – 1 244 960 грн, у формі використання 100 відсотків орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства – 18 000 грн) на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, є допустимою державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(16) Зазначене рішення було прийняте, зокрема, з урахуванням того, що підтримка спрямовувалась на покриття витрат, які є допустимими відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014).

(17) Відповідно до Повідомлення вносяться зміни до умов чинної державної допомоги, які підлягають повідомленню згідно з частиною другою статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», оскільки вони можуть істотно вплинути на рішення Уповноваженого органу про допустимість державної допомоги для конкуренції, зокрема, стосуються обсягу державної допомоги.

## **2.10. Підстава для надання державної допомоги, відповідно до якої прийнято рішення Комітету від 27.12.2018 № 784-р**

(18) Проект рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік» (далі – проект Програми).

- (19)Рішення Дружківської міської ради від 21.11.2018 № 464 «Про схвалення проекту міського бюджету м. Дружківка на 2019 рік».
- (20)Проект рішення Дружківської міської ради «Про надання дозволу комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради на використання 100 % орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства».

### **2.11. Підстава для внесення змін до умов чинної державної допомоги**

- (21)Рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік та основні напрями розвитку на 2020 і 2021 роки» від 19.12.2018 № 7/52-1.
- (22)Рішення Дружківської міської ради «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік та основні напрями розвитку на 2020 і 2021 роки» від 19.12.2018 № 7/52-1» від 27.02.2019 № 7/55-22.
- (23)Рішення Дружківської міської ради «Про надання дозволу комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» на використання 100% орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства» від 19.12.2018 №7/52-40.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (24) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.
- (25) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (26) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллева та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (27) Згідно з пунктом 12 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» мистецтво – творча художня діяльність у сферах: літератури, архітектури, скульптури, живопису, графіки, декоративно-вжиткового мистецтва, музики, танцю, театру, кіно та інші види діяльності людини, що відображають дійсність у художніх образах.
- (28) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:  
– створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;

- створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
  - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
  - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (29) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (30) Відповідно до пункту 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), парків культури та відпочинку, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральних-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.
- (31) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (32) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, парки культури та відпочинку тощо).
- (33) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (34) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження щодо забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (35) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження щодо створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.

#### **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

- (36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (38) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

##### **4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (39) Згідно з пунктом 1.1 розділу 1 Статуту КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», затвердженого рішенням Дружківської міської ради № 7/52-33 від 19.12.2018 (далі – Статут), підприємство засновано на комунальній власності територіальної громади міста Дружківка в особі Дружківської міської ради (далі – Власник) та підпорядковане Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради.
- (40) Головною метою діяльності Підприємства, відповідно до пункту 3.1 розділу 3 Статуту, є здійснення театральнo-концертної діяльності, розважальних програм для населення міста, організація змістовного дозвілля і відпочинку дітей та дорослих.
- (41) Відповідно до пункту 4.1 розділу 4 Статуту Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий, валютний та інші рахунки в установах банків, Державного казначейства, круглу гербову печатку, кутовий та інші штампи, фірмові бланки, знак для товарів та послуг, інші реквізити, необхідні для його діяльності. Права й обов'язки юридичної особи Підприємство набуває з дня його державної реєстрації.

##### **4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (42) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, підтримка КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надаватиметься з міського бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

##### **4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (43) КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» належить до базової мережі закладів культури міста Дружківка Донецької області і є культурно-дозвіллевим центром надання послуг у сфері масового відпочинку, розваг та проведення загальноміських

культурно-мистецьких та спортивних заходів. Охоплює всі соціальні категорії населення міста і його гостей.

- (44) Тобто, підтримка в частині забезпечення належного функціонування Палацу культури «Етюд» спрямована на фінансування суб'єкта господарювання, який здійснює конкретні види господарської діяльності у сфері культури. Отже, така підтримка спрямована на окремі види господарської діяльності.
- (45) Підтримка спрямована на часткове фінансування витрат отримувача, який частково звільняється від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність у сфері культури за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави. Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки в частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

#### **4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (46) Як зазначено вище, КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» у частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» отримує переваги в результаті надання повідомленої підтримки, що відповідно може покращити конкурентну позицію цього підприємства, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність у сфері культури та які не отримують такої фінансової підтримки. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **4.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги**

- (47) Враховуючи викладене, підтримка в частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» надається суб'єкту господарювання – КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» за рахунок ресурсів держави, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, а отже, є державною допомогою у розумінні Закону.
- (48) У рішенні Комітету від 27.12.2018 № 784-р також зазначається, що, надаючи фінансову підтримку КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд», Дружківська міська рада здійснює часткове фінансування господарської діяльності отримувача за рахунок місцевих ресурсів, що може загрожувати спотворенням конкуренції, створюючи переваги для провадження КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» окремих видів господарської діяльності. Отже, вказана в Повідомленні підтримка КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» є державною допомогою.

### **5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ З УРАХУВАННЯМ ЗМІН**

- (49) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для певних цілей, зокрема підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

- (50) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (51) Слід зазначити, що згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (52) Статтею 107 (3) (d) Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 83/54 від 30.03.2010) передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.
- (53) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (54) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
  - b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
  - c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
  - d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
  - e) діяльність з культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
  - f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.
- (55) Допомога може надаватись у формі:



- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
  - b) операційної допомоги.
- (56) Для операційної допомоги допустимими витратами є:
- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;
  - b) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, у тому числі з використанням нових технологій;
  - c) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
  - d) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривались за рахунок інвестиційної допомоги;
  - e) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;
  - f) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проекту.
- (57) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

### 5.1. Вплив на конкуренцію

- (58) Палац культури «Етюд», який знаходиться на балансі КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», має головний закритий концертний зал у місті місткістю в 500 глядачів. Також у місті Дружківка є концертний зал у Центрі дитячо-юнацької творчості, який налічує 280 глядацьких місць та має більш вузький напрям діяльності – тільки проведення заходів з дитячої творчості, тоді як у Палаці культури «Етюд» здійснюються всебічні культурно-масові заходи із залученням різних верств населення.
- (59) Внаслідок отримання повідомленої державної допомоги в частині забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, у тому числі для тих, які матимуть намір займатися аналогічною діяльністю в місті Дружківка.
- (60) Разом з тим діяльність КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» спрямована на задоволення культурних та соціальних потреб населення міста Дружківка. Отже, спотворення або загроза спотворення конкуренції обмежується місцевим рівнем. Відтак, вплив державної допомоги на конкуренцію є неістотним. Крім

того, позитивний ефект надання державної допомоги, що полягає в підвищенні рівня задоволення культурних потреб міста Дружківка, переважає можливі негативні наслідки для конкуренції.

## 5.2. Мета (ціль) державної допомоги зі змінами

- (61) У Повідомленні зазначається, що збільшення розміру державної допомоги сприятиме підвищенню ефективності задоволення культурних потреб населення міста Дружківка.
- (62) Державна допомога надається для цілей, що відповідають положенням частини першої статті 6 Закону та положенням статті 262 Угоди про асоціацію.

## 5.3. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (63) За інформацією, наданою у Повідомленні, рішенням Дружківської міської ради від 21.11.2018 № 464 «Про схвалення проекту міського бюджету м. Дружківка на 2019 рік», що стало підставою для надання державної допомоги, не були передбачені такі заходи (або передбачені обмежено):
  - оснащення сцени палацу культури «Етюд» металевою конструкцією під «одяг сцени», оснащення безпосередньо «одягом сцени», оснащення сцени та концертного залу звуковою та світловою апаратурою (2 000 000 грн);
  - покриття поточних витрат комунального підприємства «Дружківський міський парк культури та відпочинку», зокрема, придбання електрообладнання, облаштування індустриального музею, придбання відеобладнання для послуг охорони, послуги охорони (396 700 грн);
  - виконання заходів із поточного ремонту в Палаці культури «Етюд», у тому числі з метою відновлення приміщень Палацу культури «Етюд» після наслідків пожежі 2014 року (1 800 000 грн).
- (64) Крім того, відповідно до інформації, наданої у Листі, збільшились:
  - фонд оплати праці та нарахування, зокрема, у зв'язку з підвищенням окладів керівних працівників, введення штатних одиниць помічника директора, керівників хореографічних колективів, прибиральниці (1 139 700 грн);
  - витрати на проведення міських заходів, зокрема, за рахунок таких міських заходів, як фестиваль перукарів, фестиваль талантів та моди «Міні міс», мотокрос, свято Івана Купала (проводиться на лоні природи на березі річки з відображенням національних традицій з ціллю збереження культурної спадщини) (всього витрати на проведення міських заходів становлять 430 000 грн);витрати на придбання твердого палива (120 300 грн).

Також передбачено покриття комунальних видатків на суму 36 000 грн.
- (65) Послугами, які надає отримувач державної підтримки, є проведення загальноміських культурно-мистецьких заходів (зокрема, концертних заходів, урочистостей з нагоди державних та професійних свят, у тому числі загальноміських).
- (66) Крім міських безкоштовних культурно-масових заходів, КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» надає, зокрема, такі платні послуги: проведення заходів стороннім організаціям та фізичним особам-підприємцям згідно з укладеними договорами, продаж квитків на розважальні заходи, оренда та спільне використання комунального майна, відшкодування витрат на комунальні видатки орендарями.
- (67) Діяльність КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» від надання платних послуг забезпечуватиме покриття витрат (у розмірі 110 800 грн), необхідних

для створення умов для розвитку культури, задоволення культурних потреб населення міста Дружківка, лише на 1,84 відсотка. Також, виходячи з наведених розрахунків державна допомога не перевищує суми, необхідної для покриття частини витрат підприємства.

- (68) За інформацією, наданою у Повідомленні, розрахунок обсягу необхідних коштів відповідає потребам суб'єкта господарської діяльності для досягнення поставлених цілей без отримання економічної вигоди.
- (69) Усі заходи, які здійснює КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» за дорученням Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради та Дружківської міської ради (зокрема, проведення концертних заходів, урочистостей з нагоди державних та професійних свят, у тому числі загальноміських), проводяться на безоплатній основі або за пільговою ціною (вартість квитка становить від 10 до 20 грн). Крім того, творчі колективи, дитячі танцювальні гуртки, які функціонують на базі Палацу культури «Етюд», є безкоштовними для населення. Здійснення вказаної діяльності підприємства забезпечує виконання Дружківською міською радою функцій держави у сфері культури.
- (70) За інформацією з Листа, КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку» використовує окремі рахунки та належний розподіл доходів і витрат. Первинні документи оформлюються окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку, що додатково запобігає витрачанням бюджетних коштів на інші види господарської діяльності.

## **6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (71) Умови, за яких повідомлена державна допомога надається КП «Дружківський міський парк культури та відпочинку», відповідають положенням статті 6 Закону, частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію.
- (72) Отже, державна допомога, яку надає Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» обсягом 5 992 700 грн (у формі дотацій – 5 886 700 грн, у формі дозволу на використання 100 відсотків орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства – 36 000 грн) на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, є допустимою державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Відділом

з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що державна допомога, яку надає Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» Дружківської міської ради для забезпечення функціонування Палацу культури «Етюд» відповідно до рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік та основні напрями розвитку на 2020 і 2021 роки» від 19.12.2018 № 7/52-1, рішення Дружківської міської ради «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Дружківка на 2019 рік та основні напрями розвитку на 2020 і 2021 роки» від 19.12.2018 № 7/52-1» від 27.02.2019 № 7/55-22, рішення Дружківської міської ради «Про надання дозволу комунальному підприємству «Дружківський міський парк культури та відпочинку» на використання 100 % орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства» від 19.12.2018 № 7/52-40, обсягом 5 992 700 грн (у формі дотацій – 5 886 700 грн, у формі дозволу на використання 100 відсотків орендної плати за комунальне майно на потреби підприємства – 36 000 грн) на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, є допустимою державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ