



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

18 квітня 2019 р.

Київ

№241- р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 17.04.2019 № 500-01/1732-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Відділу комунального господарства Краматорської міської ради б/н, б/д (вх. № 42-ПДД від 21.01.2019) та (вх. № 104 – ПДД від 21.02.2019), які були подані на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18584 (вх. № 42-ПДД від 24.01.2019) Відділом комунального господарства Краматорської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 07.02.2019 № 500-29/05-1725 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Відділом комунального господарства Краматорської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18071 (вх. № 104 -ПДД від 21.02.2019).
- (3) Листом від 26.02.2019 № 05-01/248 (вх. № 5-01/2658 від 04.03.2019) Відділом комунального господарства Краматорської міської ради було направлено додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (1) Відділ комунального господарства Краматорської міської ради (84313, м. Краматорськ, Донецька обл., бул. Машинобудівників, 23, ідентифікаційний код юридичної особи 40477481).

2.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення «Міськквітло» Краматорської міської ради (далі – КП «Міськквітло») (84302, м. Краматорськ, Донецька обл., вул. Залізнична, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 03342681).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (4) Здійснення енергоефективної модернізації зовнішнього освітлення, підвищення рівня благоустрою, формування зовнішнього вигляду міста, покращення умов проживання мешканців, запобігання випадкам дорожньо-транспортного травматизму у вечірній та нічний час, досягнення оптимальних умов безпеки всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі.

2.5. Форма підтримки

- (5) Субсидії та поточні трансферти підприємствам. Капітальні трансферти підприємствам.

2.6. Обсяг підтримки

- (6) 216 707,6 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (7) «Програма благоустрою міста на 2015-2019 роки», затверджена рішенням Краматорської міської ради від 10.12.2014 № 44/VI – 267 (зі змінами) (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (8) З 01.01.2015 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (9) Програму розроблено з метою здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання території міста в належному стані, санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування. Заходи Програми спрямовано на раціональне використання

територій, будівель, інженерних споруд, відновлення ландшафтних та природних комплексів, об'єктів оздоровчого та історико-культурного призначення, забезпечення безпеки руху на вулицях міста тощо.

- (10) Метою Програми є поліпшення стану дорожньо-мостового господарства міста, підвищення його експлуатаційних характеристик, забезпечення ефективної роботи міських мереж зовнішнього освітлення, безпеки руху на автошляхах міста, своєчасне виконання заходів із благоустрою міста, санітарна очистка.
- (11) Одним з основних елементів благоустрою міста Краматорська є мережі систем вуличного освітлення.
- (12) Відповідно до пункту 2.1 Статуту КП ЕЗО «Міськвітло», який затверджено рішенням Краматорської міської ради від 31.05.2017 № 22/VII-117, основними видами діяльності, КП ЕЗО «Міськвітло», є експлуатація та обслуговування електричних мереж зовнішнього освітлення, поточні та капітальні ремонти електромереж зовнішнього освітлення та освітлюваного устаткування, надання транспортних послуг.
- (13) Відповідно до пункту 1.3 Статуту КП ЕЗО «Міськвітло», його засновником та власником майна є Краматорська міська рада.
- (14) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, кошти, отримані від фінансової підтримки, будуть спрямовані на витрати на електроенергію для зовнішнього освітлення міста, поточне обслуговування та поточний ремонт зовнішнього освітлення міста, придбання та встановлення стаціонарної вуличної ілюмінації, капітальний ремонт ліній зовнішнього освітлення міста, реконструкцію ліній зовнішнього освітлення міста, будівництво ліній зовнішнього освітлення міста, придбання автопідіймача телескопічного АП – 18, придбання та встановлення камер відеоспостереження на перехрестях автошляхів міста.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (16) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(17) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

(18) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.

(19) Отже, на виконання статті 10 зазначеного Закону рішенням Краматорської міської ради від 10.12.2014 № 44/VI – 267 була затверджена «Програма благоустрою міста на 2015-2019 роки».

(20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

(21) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є:

- засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
- технічні засоби регулювання дорожнього руху.

(22) Отже, КП ЕЗО «Міськвітло» здійснює заходи з благоустрою міста Краматорська.

(23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;

- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік і передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (26) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (27) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 та 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (28) Головним розпорядником бюджетних коштів є Відділ комунального господарства Краматорської міської ради.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (30) Відповідно КП ЕЗО «Міськвітло» створено з метою задоволення потреб міста Краматорська щодо виконання робіт із технічного обслуговування електромереж зовнішнього освітлення.
- (31) Відповідно до статті 1 Закону, однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на

виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (34) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (35) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, КП ЕЗО «Міськвітло» може надавати платні послуги юридичним та фізичним особам, а саме: послуги автопідйомача, послуги обслуговування електроустаткування, електромонтажні роботи. Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу робіт отримувача за 2018 рік становив 9,8 %.
- (36) КП ЕЗО «Міськвітло», як отримувач державної підтримки, не бере участі в інших тендерах на надання послуг, на які виділяється державна підтримка за межами території компетентного місцевого органу.
- (37) Послуги КП ЕЗО «Міськвітло», яке створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з поточного утримання електромереж зовнішнього освітлення, що є об'єктом загального користування, надаються населенню **безкоштовно**, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (38) Як наслідок, підтримка у формі поповнення статутного капіталу комунального підприємства та його збільшення, яка надається на підставі рішення Краматорської міської ради від 10.12.2014 № 44/VI – 267 «Програма благоустрою міста на 2015-2019 роки» у сумі 216 707,6 тис. грн, **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.**
- (39) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Відділом комунального господарства Краматорської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Відділ комунального господарства Краматорської міської ради комунальному підприємству електромереж зовнішнього

освітлення «Міськвітло», відповідно до рішення Краматорської міської ради від 10.12.2014 № 44/VI – 267 «Програма благоустрою міста на 2015-2019 роки», у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам та капітальних трансфертів підприємствам обсягом 216 707,6 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ