



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

18 квітня 2019 р.

Київ

№ 239-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 15.04.2019 № 500-01/1731-п та повідомлення про нову державну допомогу Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18148 (вх. № 108-ПДД від 25.02.2019) (далі – Повідомлення), та лист із додатковою інформацією до Повідомлення від 26.03.2019 № 064-1532 (вх. № 5-01/3720 від 26.03.2019), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18148 (вх. № 108-ПДД від 25.02.2019) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Листом від 26.03.2019 № 064-1532 (вх. № 5-01/3720 від 26.03.2019) Департаментом міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) було направлено додаткову інформацію до Повідомлення.

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) (04074, м. Київ, вул. Вишгородська, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 34926981).

## 2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Київська міська лікарня ветеринарної медицини» (далі – КП «КМЛ ветеринарної медицини») (04071, м. Київ, вул. Ярославська, 13-А, ідентифікаційний код юридичної особи 32828319).

## 2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.  
 (6) Підвищення рівня благоустрою міста.  
 (7) Здійснення заходів з удосконалення системи контролю за виконанням правил утримання домашніх тварин та їх чисельності в місті Києві.  
 (8) Регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.  
 (9) Забезпечення сприятливих умов для співіснування людей і тварин.

## 2.4. Очікуваний результат

- (10) Зменшення кількості безпритульних тварин гуманними методами.  
 (11) Створення комфортних і таких, що виключають жорстокість, умов для гуманного співіснування людей і тварин в екосистемі міста.  
 (12) Зниження соціальної напруги й рівня конфліктогенності, спричинених ситуацією з безпритульними тваринами, запобігання поширенню жорстокості.  
 (13) Здійснення заходів з удосконалення системи контролю за виконанням правил утримання домашніх тварин та їх чисельністю в місті Києві.  
 (14) Підвищення відповідальності власників домашніх тварин.

## 2.5. Форма підтримки

- (15) Субсидії.  
 (16) Капітальні трансферти

## 2.6. Підстава для надання підтримки

- (17) Рішення Київської міської ради від 14.12.2017 № 684/3691 «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2017-2019 роки» (далі – Програма).  
 (18) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».  
 (19) Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження».

## 2.7. Обсяг підтримки

- (20) Загальний обсяг підтримки – 88 325,223 тис. грн.

(21) З них:

2017 рік: 16 289 тис. грн:  
 субсидії – 16 289 тис. грн;  
 капітальні трансферти – 0 тис. грн;

2018 рік: 22 892,923 тис. грн:  
 субсидії – 19 865 тис. грн;  
 капітальні трансферти – 3 027,923 тис. грн;

2019 рік: 49 143,3 тис. грн:

субсидії – 21 638,3 тис. грн;  
капітальні трансферти – 27 505 тис. грн.

## 2.8. Тривалість підтримки

(22) з 01.01.2017 по 31.12.2019.

## 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(23) Державна підтримка передбачається в бюджеті міста Києва щороку відповідно до фінансових можливостей бюджету за такими напрямками:

- напрям контролю за кількістю безпритульних тварин та для забезпечення заходів щодо запобігання занесенню та поширенню спільних для людей та тварин захворювань, зменшення чисельності безпритульних тварин гуманними методами, під час надання ветеринарних послуг, проводиться стерилізація/кастрація безпритульних тварин; забезпечується післяопераційне утримання безпритульних тварин; проводиться їх чіпування та татуювання; вакцинація безпритульних тварин проти сказу; надання ветеринарної допомоги безпритульним тваринам; проводяться операції травмованим безпритульним тваринам; надаються лабораторно-діагностичні послуги безпритульним тваринам;
- з метою забезпечення безпечного співіснування людей та тварин, зменшення кількості безпритульних тварин у місті Києві гуманними методами, а також зниження соціальної напруги серед населення бригад з відлову здійснюють вилов та повернення під опіку на місце вилову безпритульних тварин, що знаходяться на території міста Києва. З метою утримання підконтрольного санітарно-епідеміологічного стану в місті Києві здійснюються протиепізоотичні заходи, збирання трупів загиблих тварин, кремація трупів загиблих тварин та інших біологічних відходів, вирішення питань у разі виникнення надзвичайних та конфліктних ситуацій, пов'язаних із тваринами;
- у рамках реалізації заходів із запобігання поширенню небезпечних збудників та можливих випадків спільних для людей та тварин захворювань, виникненню небезпечного екологічного та санітарно-епідеміологічного стану в місті було створено та ефективно функціонує «Притулок для тварин», що здійснює утримання безпритульних тварин, а в разі необхідності надає ветеринарну допомогу, здійснює лікування, стерилізацію, вакцинацію, реєстрацію та прилаштування безпритульних тварин;
- Програмою передбачено регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, забезпечення формування свідомості та належного рівня відповідальності громадян щодо дотримання вимог правил утримання тварин та гуманного поводження з тваринами, впровадження концепції «Культурний вигул тварин у місті» тощо.

(24) Фінансування зазначених вище заходів здійснюється щомісячно на компенсацію таких видатків:

- оплата праці;
- нарахування на оплату праці;
- медикаменти та перев'язувальні матеріали;
- продукти харчування;
- оплата послуг (крім комунальних);
- утримання (ремонт) транспортних засобів;
- пально-мастильні матеріали;
- видатки на відрядження;

- оплата комунальних послуг та енергоносіїв;
- податок на землю;
- капітальне будівництво нового притулку для тварин «Центр захисту тварин»;
- облаштування міського кладовища для тварин.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (27) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (28) Згідно з пунктом 32 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування України» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).

##### **4.1. Щодо запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій**

- (29) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.
- (30) За частиною другою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.
- (31) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (32) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок

державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

#### **4.2. Щодо поводження з безпритульними тваринами**

- (33) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.
- (34) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини. Вилов безпритульних (загублених, покинутих, залишених без опіки і бродячих) тварин проводиться з метою: повернення їх володільцям та регулювання їх чисельності відповідно до вимог цього Закону.
- (35) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (36) Вилов собак, котів та інших домашніх тварин окремими громадянами забороняється, крім випадків, коли ці тварини є небезпечними для оточуючих та виявляють агресивність, створюючи загрозу безпеці людей.
- (37) Вилов собак, котів та інших домашніх тварин, як правило, проводиться за відсутності сторонніх осіб із 5-ої до 7-ої години або після 20-ої години (влітку – після 22-ої години).
- (38) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин. Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності.

#### **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (39) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (40) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) Відповідно до статуту КП «КМЛ ветеринарної медицини», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 10.11.2003 № 2087 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22.12.2016) (далі – Статут) КП «КМЛ ветеринарної медицини» засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (45) Відповідно до Статуту КП «КМЛ ветеринарної медицини» метою діяльності підприємства є, зокрема, організація й виконання заходів відповідно до міських цільових програм щодо контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, контроль за чисельністю домашніх та безпритульних тварин шляхом їх обліку в базах даних.
- (46) Предметом діяльності КП «КМЛ ветеринарної медицини» є, зокрема, утримання та регулювання чисельності безпритульних тварин:
- створення, організація і утримання центрів захисту тварин, притулків для тварин, карантинних зон тощо;
  - відлов безпритульних тварин, агресивних тварин та інших тварин у разі необхідності;
  - пошук нових власників та влаштування безпритульних тварин;
  - організація та функціонування служби збирання трупів тварин та інших біологічних відходів;
  - організація й утримання кладовищ, колумбарію, здійснення кремації тварин та біологічних відходів;
  - регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.
- (47) Майно КП «КМЛ ветеринарної медицини» належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (48) Усі кошти державної підтримки, що надходять з бюджету міста Києва, спрямовуються виключно на виконання заходів Програми, а саме, на зменшення кількості

безпритульних тварин гуманними методами, збору та утилізації трупів безпритульних тварин; пошуку для безпритульних тварин нових власників та просвітництво. Для населення такі послуги є безкоштовними, а отже, ці послуги не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

- (49) Обладнання, яке закуповує КП «КМЛ ветеринарної медицини» за кошти державної підтримки, використовується виключно для процесу здійснення діагностичних та лікувальних процедур безпритульним тваринам та не використовуватиметься для надання платних послуг населенню та іншим суб'єктам господарювання.
- (50) Державна підтримка, спрямована на будівництво Центру захисту тварин, буде використана на будівництво Центру, де отримують притулок та лікування виключно безпритульні тварини міста Києва.
- (51) Облаштування міського кладовища для тварин у складі колумбарію з надмогильником для захоронення тварин та крематорію за кошти державної підтримки спрямовано на покращення санітарно-епідеміологічної ситуації в місті Києві, недопущення захоронення тварин у місцях зеленої зони та інших не відведених для цього місцях. Міське кладовище для тварин у складі колумбарію з надмогильником для захоронення тварин та крематорію не буде використовуватись для надання платних послуг населенню та іншим суб'єктам господарювання.
- (52) КП «КМЛ ветеринарної медицини» також отримує чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за надання фізичним та юридичним особам широкого спектра платних ветеринарних послуг – від діагностики до складних операцій та утримання власницьких тварин, платних послуг на: відлов тварин, стерилізацію, перетримку, утилізацію патоморфологічних матеріалів і біологічних відходів, послуг із реєстрації власницьких тварин. Обсяг платних послуг протягом 2017 - 2019 років становив 8 %.
- (53) Програмою, крім коштів місцевого бюджету, передбачено залучення власних коштів КП «КМЛ ветеринарної медицини» та інвестиційних (благодійних) коштів, що надходять на спеціально викритий поточний рахунок КП «КМЛ ветеринарної медицини». Протягом 2017 - 2018 років на виконання заходів Програми було залучено власних та інвестиційних (благодійних) коштів у розмірі 924,577 тис. грн, у 2019 році планується залучити 470 тис. грн.
- (54) Державна підтримка надається відповідно до бюджетних запитів та паспорта бюджетної програми, які формуються на основі Бюджетного кодексу України. Використання бюджетних коштів КП «КМЛ ветеринарної медицини» здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів. Головним розпорядником бюджетних коштів фінансування КП «КМЛ ветеринарної медицини» здійснюється щомісячно на підставі заявок на фінансування, які надходять від комунального підприємства. За результатами бюджетного року КП «КМЛ ветеринарної медицини» складає та подає звіт про виконання паспорта бюджетної програми місцевого бюджету, а також щоквартально та щороку КП «КМЛ ветеринарної медицини» подає звіт про результати виконання Програми.
- (55) КП «КМЛ ветеринарної медицини» здійснює розмежування обліку доходів та витрат за напрямками фінансування. Відокремлено фінансові потоки через відкриття та обслуговування окремих поточних рахунків: в Управлінні Державної казначейської

служби України у Подільському районі міста Києва на виконання заходів Програми та в ПАТ «Приватбанк» для здійснення госпрозрахункової діяльності.

(56) Усі перераховані послуги необхідні столиці України місту Києву та мешканцям у розрізі євроінтеграції, гуманного ставлення до тварин. Ця державна підтримка буде використовуватися виключно для надання безкоштовних послуг територіальній громаді міста Києва.

(57) Як наслідок, підтримка у формі субсидій та капітальних трансфертів КП «КМЛ ветеринарної медицини», що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради від 14.12.2017 № 684/3691 «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2017-2019 роки», на період з 01.01.2017 по 31.12.2019 у сумі 88 325,223 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(58) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «КМЛ ветеринарної медицини» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із здійснення заходів зменшення кількості безпритульних тварин гуманними методами, збору та утилізації трупів безпритульних тварин; пошуку для безпритульних тварин нових власників та просвітництво, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «КМЛ ветеринарної медицини» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(59) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка у формі субсидій та капітальних трансфертів комунального підприємства «Київська міська лікарня ветеринарної медицини», що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради від 14.12.2017 № 684/3691 «Про затвердження Київської міської цільової програми контролю за утриманням домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами на 2017-2019 роки» на період з 01.01.2017 по 31.12.2019 у сумі 88 325,223 тис. гривень, не є



**державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ