



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

06 травня 2019 р.

Київ

№ 311-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу, надісланого листами Львівської міської ради від 27.07.2018 № 2303-вих-58 (вх. № 497-ПДД від 30.07.2018) та № 2303-63 від 31.08.2018 (вх. № 770 ПДД від 07.09.2018), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 07.11.2018 № 06/252-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/46-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/46-18-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 15.04.2019 № 500-26.15/46-18-ДД/151-спр,

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Листом від 27.07.2018 № 2303-вих-58 (вх. № 497-ПДД від 30.07.2018) Львівською міською радою відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 13.08.2018 № 500-29/05-10333 Повідомлення було залишено без руху й надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом № 2303-63 від 31.08.2018 (вх. № 770 ПДД від 07.09.2018) Львівською міською радою надіслано доопрацьоване повідомлення про нову державну допомогу та надано додаткову інформацію.
- (4) За результатами розгляду Повідомлення та додаткової інформації Львівської міської ради, розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 07.11.2018 № 06/252-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/46-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (5) Львівська міська рада (79008, м. Львів, пл. Ринок, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 04055896).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (6) Львівське комунальне підприємство «Зелене місто» (далі – ЛКП «Зелене місто») (79000, м. Львів, вул. Зелена, 153, ідентифікаційний код юридичної особи 13838331).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:
- виконання загальнодержавних програм розвитку;
  - розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (8) Реалізація проекту комплексного вирішення питання належного поводження з твердими побутовими відходами в місті Львові шляхом залучення кредитного фінансування Європейського банку реконструкції та розвитку, що потребує надання гарантії за кредитними зобов'язаннями.
- (9) Реалізація намірів щодо необхідності будівництва сучасного комплексу переробки та перевантаження твердих побутових відходів, рекультивації міського полігону, а також розвитку інфраструктури збору та утилізації твердих побутових відходів.

### **2.5. Форма підтримки**

- (10) Гарантії.
- (11) Гарантія Львівської міської ради щодо кредитних зобов'язань ЛКП «Зелене місто».

### **2.6. Підстава для надання підтримки**

- (12) Кредитний договір від 01.06.2018, укладений між ЛКП «Зелене місто» та Європейським банком реконструкції і розвитку.
- (13) Договір гарантії, відшкодування та підтримки проекту від 09.08.2018, укладений між Львівською міською радою та Європейським банком реконструкції і розвитку.

### **2.7. Тривалість підтримки**

- (14) 13 років з 09.08.2018.

### **2.8. Обсяг підтримки**

- (15) Місцева гарантія на суму кредиту 25 млн євро.

### 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (16) Ухвалою Львівської міської ради від 29.06.2017 № 2147 «Про реалізацію намірів кредитного фінансування щодо рекультивації Грибовицького сміттєзвалища та будівництва потужностей сортування твердих побутових відходів» ЛКП «Зелене місто» визначено можливим позичальником за кредитним договором з Європейським банком реконструкції та розвитку (далі – ЄБРР) щодо рекультивації Грибовицького сміттєзвалища та будівництва потужностей сортування твердих побутових відходів, а також доручено директору ЛКП «Зелене місто» провести попередні переговори з Європейським банком реконструкції та розвитку щодо укладення угоди про наміри щодо кредитного фінансування з метою реалізації комплексу першочергових заходів щодо рекультивації Грибовицького сміттєзвалища та будівництва потужностей сортування твердих побутових відходів.
- (17) Рішенням Виконавчого комітету Львівської міської ради від 13.04.2018 № 407 було надано висновок щодо доцільності залучення ЛКП «Зелене місто» кредиту від ЄБРР для реалізації проекту поводження з твердими побутовими відходами в місті Львові.
- (18) Відповідно до зазначеного висновку проект поводження з твердими побутовими відходами в місті Львові передбачає створення стратегічного підходу до поводження з твердими побутовими відходами, розвиток та модернізацію інфраструктури збору, сортування й переробки твердих побутових відходів та здійснення необхідних заходів щодо рекультивації сміттєзвалища в селі Великі Грибовичі.
- (19) Оціночна вартість проекту становить суму, еквівалентну 41,8 млн євро з урахуванням ПДВ, за винятком складових, що фінансуються з гранту, та містить такі компоненти:
- рекультивація сміттєзвалища в селі Великі Грибовичі (перша фаза) – сума, еквівалентна 11,8 млн євро;
  - встановлення та експлуатація обладнання для очистки фільтрату – сума, еквівалентна 1,8 млн євро;
  - будівництво механіко-екологічного комплексу з переважання та переробки твердих побутових відходів – сума, еквівалентна 24,0 млн євро;
  - створення та розвиток мережі об'єктів збору, сортування та переробки твердих побутових відходів – сума, еквівалентна 4,2 млн євро.
- (20) Обсяг коштів кредиту, який надає ЄБРР, становить 25,0 млн євро або еквівалент цієї суми в національній валюті за офіційним курсом Національного банку України на дату зарахування коштів на рахунок позичальника та складається з 20,0 млн євро – за рахунок коштів ЄБРР та 5,0 млн євро – за рахунок коштів ЄБРР з Фонду чистих технологій.
- (21) ЛКП «Зелене місто» отримає грантове співфінансування в розмірі до 10,0 млн євро від Східноєвропейського партнерства з енергоефективності та довкілля й місцевий внесок у розмірі 6,8 млн євро Львівської міської ради.
- (22) Відповідно до наданої листом від 19.11.2018 № 2303-86 надавачем інформації основними умовами ЄБРР щодо укладення кредитного договору є:
- забезпечення кредиту місцевою гарантією міста Львова;
  - строк погашення – 13 років;
  - пільговий період – 3 роки;

- разова комісія – 1% від суми кредиту, що сплачується один раз після вступу в дію договору;
- процентні платежі – щопівроку;
- процентна ставка – 6-місячна ставка Euribor + Маржа;
- маржа – кредит ЄБРР: не більше 6 % річних з можливістю зменшення або збільшення залежно від кредитного рейтингу міста;
- угоди фінансування: 1) договір кредиту; 2) договір гранту E5P; 3) договір гарантії та підтримки проекту; 4) угоди, пов'язані з гарантією (відповідно до статті 17 Бюджетного кодексу; 5) Інформаційний лист;
- проекти угоди: 1) план реалізації проекту; 2) Договір громадських послуг між містом і позичальником; 3) план екологічних і соціальних заходів; 4) договори будівельного підряду і постачання; 5) ліцензії.

- (23) Ухвалою Львівської міської ради від 19.04.2018 № 3261 було погоджено умови кредиту ЄБРР для реалізації інвестиційного проекту поводження з твердими побутовими відходами, якою було доручено ЛКП «Зелене місто» укласти кредитний договір з ЄБРР на затверджених умовах, а також доручено міському голові укласти з ЄБРР договір гарантії, відшкодування та підтримки інвестиційного проекту на умовах, визначених у цій ухвалі.
- (24) Відповідно до зазначеної ухвали Львівська міська рада встановила для ЛКП «Зелене місто» розмір плати за отримання місцевої гарантії у розмірі однієї гривні на місяць на строк кредиту.
- (25) За інформацією Львівської міської ради, надання ЛКП «Зелене місто» відповідної індивідуальної допомоги у формі гарантії є необхідною складовою успішної реалізації комплексного проекту, що покликаний врегулювати питання належного поводження з твердими побутовими відходами в місті Львові. Очікувані результати реалізації проекту дозволять суттєво зменшити обсяг відходів, які будуть спрямовані на захоронення та забезпечать подальший розвиток інфраструктури збору, сортування та переробки твердих побутових відходів у місті.
- (26) Також Львівська міська рада повідомила, що на сесії було прийнято рішення про перейменування комунального підприємства «Крокус-послуги» у ЛКП «Зелене місто», яке на той момент вже фактично не здійснювало господарської діяльності, та визначено саме ЛКП «Зелене місто» можливим позичальником за кредитним договором з ЄБРР щодо рекультивациі Грибовицького сміттєзвалища та будівництва потужностей сортування твердих побутових відходів. При цьому жодних конкурсів на обрання конкретного підприємства не проводилось.
- (27) Після будівництва сміттєпереробного комплексу передбачається, що будівлі та споруди такого комплексу перебуватимуть у власності ЛКП «Зелене місто» та будуть обслуговуватися ним. Прийняття та переробку (обробку) твердих побутових відходів підприємство буде здійснювати на платній основі.
- (28) Державна допомога у формі гарантії спрямовуватися на фінансування діяльності підприємства не буде.

## 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

### 4.1. Ознаки державної допомоги

- (29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (31) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### 4.2. Державні гарантії

- (32) Згідно з частиною другою статті 17 Бюджетного кодексу України місцеві гарантії можуть надаватися, зокрема, за рішенням міської ради для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання - резидентів України, що належать до комунального сектору економіки міста, розташовані на відповідній території та здійснюють на цій території реалізацію інвестиційних проектів, метою яких є розвиток комунальної інфраструктури або впровадження ресурсозберігаючих технологій.
- (33) Відповідно до частини третьої статті 17 Бюджетного кодексу України державні/місцеві гарантії надаються на умовах платності, строковості, а також забезпечення виконання зобов'язань у спосіб, передбачений законом.
- (34) Частиною п'ятою статті 17 Бюджетного кодексу України передбачено, що суб'єкти господарювання, щодо яких приймається рішення про надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій, зобов'язані надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань та сплатити до Державного бюджету України плату за їх отримання у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом про Державний бюджет України.
- (35) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), ратифікованої Законом України від 16.03.2014 № 1678-VII, Україна зобов'язалась застосовувати правила державної допомоги з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування

Європейського Союзу та, зокрема, відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

- (36) Відповідно до повідомлення Комісії 2008/С 155/02 ЄС встановлені певні критерії, що дозволяють визначати відсутність державної допомоги у випадках надання державних гарантій. Зокрема, вважається, що програми державної допомоги з надання гарантій не містять державної допомоги, якщо дотримуються такі «ринкові» умови:
- 1) позичальник не перебуває у скрутному фінансовому становищі;
  - 2) обсяг гарантії можна визначити належним чином при її наданні. Це означає, що гарантія повинна прив'язуватись до конкретної фінансової операції з фіксованою максимальною сумою та бути обмеженою в часі. Оскільки така операція та її сума зазначаються в угоді, для гарантії не передбачено часових обмежень;
  - 3) сума гарантії покриває не більше 80 % непогашеної суми кредиту чи іншого фінансового зобов'язання;
  - 4) сплата ринкової ціни за надану гарантію.

#### 4.3. Поводження з побутовими відходами

- (37) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи»:
- поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення;
  - збирання відходів - діяльність, пов'язана з вилученням, накопиченням і розміщенням відходів у спеціально відведених місцях чи об'єктах, включаючи сортування відходів з метою подальшої утилізації чи видалення;
  - оброблення (перероблення) відходів - здійснення будь-яких технологічних операцій, пов'язаних із зміною фізичних, хімічних чи біологічних властивостей відходів, з метою підготовки їх до екологічно безпечного зберігання, перевезення, утилізації чи видалення;
  - оброблення (перероблення) відходів - здійснення будь-яких технологічних операцій, пов'язаних із зміною фізичних, хімічних чи біологічних властивостей відходів, з метою підготовки їх до екологічно безпечного зберігання, перевезення, утилізації чи видалення;
  - послуги з перероблення (оброблення) побутових відходів - здійснення будь-яких технологічних операцій, пов'язаних із зміною фізичних, хімічних чи біологічних властивостей побутових відходів, з метою підготовки їх до екологічно безпечного зберігання, перевезення, утилізації чи видалення.
- (38) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про відходи» основними принципами і напрямками державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема, є сприяння залученню недержавних інвестицій та інших позабюджетних джерел фінансування у сферу поводження з відходами.
- (39) Статтею 21 Зазначеного Закону встановлені повноваження органів місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами, а саме:
- виконання вимог законодавства про відходи;
  - розроблення та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів;

- організація збирання і видалення побутових відходів, у тому числі відходів дрібних виробників, створення полігонів для їх захоронення, а також організація роздільного збирання корисних компонентів цих відходів;
- затвердження місцевих і регіональних програм поводження з відходами та контроль за їх виконанням;
- вжиття заходів для стимулювання суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері поводження з відходами;
- вирішення питань щодо розміщення на своїй території об'єктів поводження з відходами;
- координація діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, що знаходяться на їх території, в межах компетенції;
- здійснення контролю за раціональним використанням та безпечним поводженням з відходами на своїй території.

- (40) Відповідно до статті 33 Закону України «Про відходи» зберігання та видалення відходів здійснюються в місцях, визначених органами місцевого самоврядування з врахуванням вимог земельного та природоохоронного законодавства, за наявності дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами, в якому визначені види та кількість відходів, загальні технічні вимоги, заходи безпеки, відомості щодо утворення, призначення, методів оброблення відходів відповідно до встановлених умов їх зберігання.
- (41) Статтею 1 зазначеного Закону встановлено, що видалення відходів – здійснення операцій з відходами, що не призводять до їх утилізації. Утилізація відходів – використання відходів як вторинних матеріальних чи енергетичних ресурсів.
- (42) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.
- (43) Відповідно до статті 19 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» виконавчі органи сільських, селищних, міських рад у галузі охорони навколишнього природного середовища в межах своєї компетенції, зокрема, організують збір, переробку, утилізацію і захоронення відходів на своїй території.
- (44) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.
- (45) Відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перероблення побутових відходів, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 25.05.2017 № 683:

- процес перероблення побутових відходів - сукупність технологічних операцій, які призводять до зміни фізичних, хімічних чи біологічних властивостей побутових відходів, у результаті яких знижується небезпечність таких відходів, їх кількість та отримується побічна продукція;
- приймання побутових відходів - одна з технологічних операцій процесу перероблення побутових відходів, пов'язана з обов'язковим зважуванням таких відходів, перевіркою документів на відходи, їх склад і відсутність у них матеріалів і речовин, заборонених для перероблення;
- сортування побутових відходів - одна з технологічних операцій процесу перероблення побутових відходів, яка полягає в механічному розподілі побутових відходів за їх фізико-хімічними властивостями, технічними складовими, енергетичною цінністю, товарними показниками тощо з отриманням чи без отримання вторинної сировини для підготовки побутових відходів до інших технологічних операцій процесу перероблення побутових відходів у межах одного місця провадження діяльності.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (47) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (48) За інформацією надавача, після будівництва сміттєпереробного комплексу передбачається, що прийняття та переробку (обробку) твердих побутових відходів ЛКП «Зелене місто» буде здійснювати на платній основі.
- (49) Отже, за наведених умов ЛКП «Зелене місто» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### **5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (50) Ухвалою Львівської міської ради від 19.04.2018 № 3261 було погоджено умови кредиту ЄБРР для реалізації інвестиційного проекту поводження з твердими побутовими відходами, якою було доручено ЛКП «Зелене місто» укласти з ЄБРР кредитний договір на затверджених умовах, а також було доручено міському голові укласти з ЄБРР договір гарантії, відшкодування та підтримки інвестиційного проекту на умовах, визначених у цій ухвалі.



- (51) Відповідно до зазначеної ухвали Львівська міська рада встановила для Львівського комунального підприємства «Зелене місто» розмір плати за отримання місцевої гарантії у розмірі однієї гривні на місяць на строк кредиту.
- (52) За інформацією Львівської міської ради, надання ЛКП «Зелене місто» відповідної індивідуальної допомоги у формі гарантії є необхідною складовою успішної реалізації комплексного проекту, що покликаний врегулювати питання належного поводження з твердими побутовими відходами в місті Львові. Очікувані результати реалізації проекту дозволять суттєво зменшити обсяг відходів, які будуть спрямовані на захоронення та забезпечать подальший розвиток інфраструктури збору, сортування та переробки твердих побутових відходів у місті.
- (53) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога може реалізовуватися, зокрема, у формі надання гарантій, кредитів на пільгових умовах, обслуговування кредитів за пільговими тарифами.
- (54) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (55) Отже, гарантія Львівської міської ради щодо кредитних зобов'язань Львівського комунального підприємства «Зелене місто» є місцевим ресурсом у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### **5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (56) Повідомлена підтримка у формі гарантії Львівської міської ради призначена для ЛКП «Зелене місто».
- (57) Допомога дає отримувачу державної допомоги перевагу, надавши йому місцеву гарантію у розмірі однієї гривні на місяць на строк кредиту. Зазначена плата є меншою за ринкову вартість.
- (58) Крім того, повідомлена підтримка є вибірковою, оскільки надається підприємству, що є комунальною власністю територіальної громади міста Львів.

### **5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (59) Надання Львівською міською радою ЛКП «Зелене місто» місцевої гарантії за кредитними зобов'язаннями за проектом поводження з твердими побутовими відходами в місті Львові, плата за користування якою є меншою від ринкової вартості, може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції.
- (60) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою,

вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівнянно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

- (61) За інформацією, отриманою від надавача, на території міста Львова відсутні підприємства, що здійснюють діяльність із переробки відходів, а отже, надання Львівською міською радою ЛКП «Зелене місто» місцевої гарантії за кредитними зобов'язаннями за проектом поводження з твердими побутовими відходами в місті Львові, плата за користування якою є меншою за ринкову вартість, не спотворює економічної конкуренції.

#### **5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

- (62) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка у формі місцевої гарантії за кредитними зобов'язаннями ЛКП «Зелене місто» не спотворює конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, **не є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

### **6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ**

- (63) Відповідно до наданої листом від 19.11.2018 № 2303-86 надавачем інформації основними умовами ЄБРР щодо укладення кредитного договору є, зокрема, забезпечення кредиту місцевою гарантією міста Львова.
- (64) Державна підтримка, про яку зазначено в Повідомленні, надається на підставі Кредитного договору від 01.06.2018, укладеного між ЛКП «Зелене місто» та Європейським банком реконструкції і розвитку та Договору гарантії, відшкодування та підтримки проекту від 09.08.2018, укладеного між Львівською міською радою та Європейським банком реконструкції і розвитку, та ухвали Львівської міської ради від 19.04.2018 № 3261 «Про погодження умов кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку для реалізації проекту поводження з твердими побутовими відходами».
- (65) Відповідно до інформації, зазначеної у повідомленні, на території міста Львова відсутні суб'єкти господарювання, які належним чином здійснюють діяльність із перероблення (оброблення) твердих побутових відходів, та відсутні будь-які потужності, які б могли забезпечити належне поводження з побутовими відходами міста в частині їх перероблення. Найближчий до міста Львова сміттепереробний комплекс наявний у Рівненській області, а також у Київській області функціонує сміттєспалювальний комплекс «Енергія». Однак сміттепереробний комплекс у Рівненській області та сміттєспалювальний комплекс «Енергія» не працюють належним чином не мають можливості приймати тверді побутові відходи з інших регіонів країни.
- (66) Також територіально наближеним до міста Львова є сміттепереробний комплекс у місті Стальова Воля (Республіка Польща). Однак транспортування побутових відходів в іншу країну є складним процесом, що потребує значних матеріальних та фінансових витрат. Крім того, тарифи на перероблення побутових відходів у Польщі

значно вищі, ніж ті, що можуть бути встановлені на території України, що однозначно вказує на той факт, що вчинення таких дій є економічно не вигідним для міста.

- (67) Крім того, враховуючи положення частини другої статті 17 Бюджетного кодексу України, Львівська міська рада вправі надати місцеву гарантію для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань лише суб'єкту господарювання, що є комунальною власністю міста та який розташований на території Львівської міської ради.
- (68) Враховуючи викладене, а саме, що на території міста Львова відсутні підприємства, які здійснюють діяльність із переробки відходів, отже, надання Львівською міською радою Львівському комунальному підприємству «Зелене місто» місцевої гарантії за кредитними зобов'язаннями за проектом поводження з твердими побутовими відходами у місті Львові, плата за користування якою є меншою за ринкову вартість, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (69) Разом з тим необхідно зазначити, що відсутність конкуренції на ринку з переробки відходів на момент розгляду справи № 500-26.15/46-18-ДД не виключає можливості загрози спотворення конкуренції на ринку в подальшому, оскільки:
- ЛКП «Зелене місто» отримало місцеву гарантію, плата за користування якою є меншою за ринкову вартість;
  - відсутні бар'єри вступу на ринок з переробки відходів - обставини, що б перешкождали новим суб'єктам господарювання в майбутньому почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (70) Відповідно до пункту 35 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, зокрема, належить частина чистого прибутку (доходу) комунальних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до бюджету, в порядку, визначеному відповідними місцевими радами.
- (71) Ухвалою Львівської міської ради від 22.02.2017 № 567 затверджено Порядок відрахування господарськими організаціями, що належать до комунальної власності міста Львова, частки прибутку до загального фонду місцевого бюджету.
- (72) Листом від 22.04.2019 № 2303-21 Департамент економічного розвитку Львівської міської ради повідомив про відсутність зауважень та заперечень до подання про попередні висновки від 15.04.2019 № 500-26.15/46-18-ДД/151-спр у справі № 500-26.15/46-18-ДД, надісланого листом від 16.04.2019 № 500-29/01-5073.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Львівською міською радою, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

1. Визнати, що підтримка у формі надання Львівською міською радою Львівському комунальному підприємству «Зелене місто» місцевої гарантії за кредитними зобов'язаннями за проектом поводження з твердими побутовими відходами в місті Львові, плата за користування якою є меншою за ринкову вартість, не є державною допомогою, у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», внаслідок внесення надавачем змін до умов її надання:

забезпечити відрахування до бюджету міста частини чистого прибутку (доходу) Львівського комунального підприємства «Зелене місто» відповідно до пункту 35 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України у порядку, встановленому ухвалою Львівської міської ради «Про встановлення нормативів та затвердження Порядку відрахування господарськими організаціями, що належать до комунальної власності м. Львова, частки прибутку до загального фонду місцевого бюджету», у тому числі шляхом внесення змін до додатка 2.

2. Надавач підтримки зобов'язаний поінформувати Антимонопольний комітет України про внесені зміни до умов надання підтримки протягом шести місяців з дня отримання цього рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ