



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

6 травня 2019 р.

Київ

№ 310-р

Про результати розгляду справи
про державну допомогу
№ 500-26.15/44-18-ДД

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради від 17.07.2018 № 19-00-002-32710 (вх. № 422-ПДД від 23.07.2018), листа Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради про надання додаткової інформації від 31.08.2018 № 19-00-002-40266 (вх. № 767-ПДД від 07.09.2018) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 06.11.2018 № 02/250-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/44-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/44-18-ДД та подання з попередніми висновками у справі від 15.04.2019 № 500-26.15/44-18-ДД/153-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради від 17.07.2018 № 19-00-002-32710 (вх. № 422-ПДД від 23.07.2018) подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 06.08.2018 № 500-29/02-9929 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради від 31.08.2018 № 19-00-002-40266 (вх. № 767-ПДД від 07.09.2018) надано доопрацьоване повідомлення про нову державну допомогу та додаткова інформація (далі – Лист 1).
- (4) За результатами розгляду Повідомлення та Листа 1 розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 06.11.2018 № 02/250-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/44-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

- (5) Листом Комітету від 28.01.2019 № 500-26.15/02-1110 у Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради було запитано інформацію, необхідну для розгляду справи.
- (6) Відповідь на лист Комітету від 28.01.2019 № 500-26.15/02-1110 надана листом Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради від 20.02.2019 № 19-00-002-8565 (вх. № 5-01/2357 від 25.02.2019) (далі – Лист 2).
- (7) Листами Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради від 13.03.2019 № 19-00-002-12257 (вх. № 5-01/3914 від 01.04.2019) (далі – Лист 3), від 15.04.2019 № 19-00-002-18893 (вх. № 5-01/4854 від 19.04.2019) (далі – Лист 4) надано додаткову інформацію.
- (8) Також з метою отримання необхідної інформації Комітет звернувся з відповідними листами до приватного підприємства «Явір-плюс» (далі – ПП «Явір-плюс»), фізичної особи-підприємця Кулика В.В. (далі – ФОП Кулик В.В.), фізичної особи-підприємця Кулика М.В. (далі – ФОП Кулик М.В.), товариства з обмеженою відповідальністю «АТП-0128» (далі – ТОВ «АТП-0128»), які є надавачами послуг із вивезення побутових відходів у місті Вінниці, комунального унітарного підприємства «ЕкоВін», Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (9) Надавачем підтримки є Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради (21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 34849106).

2.2. Отримувач підтримки

- (10) Отримувачем підтримки є комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін» (далі – КУП «ЕкоВін») (21100, м. Вінниця, вул. Сабарівська, 7, ідентифікаційний код юридичної особи – 33810743).
- (11) Згідно з розділом I Статуту КУП «ЕкоВін», затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 23.02.2018 № 1084 (далі – Статут), зокрема, КУП «ЕкоВін» належить до комунальної власності територіальної громади міста Вінниці. Засновником КУП «ЕкоВін» є територіальна громада міста Вінниці в особі Вінницької міської ради, органом, за яким закріплено функції управління, є Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради.
- (12) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту, КУП «ЕкоВін» є спеціалізованим підприємством з питань поводження з відходами та забезпечення належного санітарного стану об'єктів благоустрою.
- (13) Згідно з пунктом 3.1 розділу 3 Статуту основною метою діяльності КУП «ЕкоВін», зокрема, є:
- виконання вимог законодавства України у сфері поводження з відходами, правил благоустрою і утримання території міста в належному стані у частині поводження з відходами;
 - приведення санітарно-гігієнічного стану міста до належного рівня шляхом проведення заходів із санітарної очистки території міста;

- виконання інших дій, передбачених законодавством України, спрямованих на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями.

- (14) Згідно з пунктом 3.1 розділу 3 Статуту предметом діяльності КУП «ЕкоВін», зокрема, є: організація якісної системи збору і вивезення відходів з місць накопичення та їх доставка в місце переробки, захоронення тощо; утримання полігонів побутових, промислових та інших відходів; будівництво нових полігонів твердих побутових, промислових та інших відходів та рекультивация існуючих.
- (15) За інформацією, наданою у Листі 2, зокрема, КУП «ЕкоВін» надає послуги з вивезення та захоронення побутових відходів (у тому числі великогабаритних) (частка становить більше 80 відсотків); утримання вулиць (у тому числі площ та скверів) та санітарне очищення міста, технічний нагляд за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою міста.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (16) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані мереж об'єктів благоустрою, у тому числі площ та скверів, санітарне очищення з метою забезпечення сприятливих умов проживання в місті Вінниці, здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунального господарства.

2.4. Очікуваний результат

- (17) Надання якісних послуг з утримання другорядних вулиць (у тому числі площ та скверів) та санітарного очищення міста, а також проведення технічного нагляду за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою міста для забезпечення сприятливих умов проживання мешканцям міста, забезпечення належного рівня надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

2.5. Форма підтримки

- (18) Підтримка надаватиметься у формі субсидій, поповнення статутного капіталу, надання комунального майна в безоплатне користування.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (19) До Повідомлення додавалось рішення Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 14.06.2018 № 1279 «Про проект рішення міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.».
- (20) Відповідно до інформації, наданої в Листі 2, «Програма розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.» затверджена рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350 (далі – Програма), яке стало чинним з 01.01.2019.

2.7. Інформація про Програму

- (21) Метою Програми, зокрема, є здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунального господарства, задоволення потреб населення в наданні житлово-комунальних послуг належної якості, що відповідає вимогам державних стандартів, гармонізованих зі стандартами Євросоюзу, забезпечення реалізації державної політики, визначеної у сфері житлово-комунального господарства.
- (22) Вивезення побутових відходів у місті здійснюється на полігон біля села Стадниця, щоденний обсяг вивезених побутових відходів становить 1 700-2 000 м³. Однак полігон майже вичерпав свої можливості щодо подальшої експлуатації та прийому відходів, тому на цей час розпочато будівництво комплексу зі знешкодження побутових відходів на земельній ділянці біля села Людавка Жмеринського району. Крім того, запроваджено систему роздільного збору побутових відходів. Для забезпечення належного рівня надання послуг із вивезення побутових відходів необхідне щорічне оновлення контейнерів (у т. ч. для роздільного збору), будівництво нових контейнерних майданчиків та ремонт під'їзних шляхів до вже наявних.

2.8. Тривалість підтримки

- (23) 01.01.2019 – 31.12.2024.

2.9. Обсяг підтримки

- (24) Загальний обсяг підтримки – 261 362,7 тис. грн, у тому числі:
- у формі субсидій – у розмірі 48 884,0 тис. грн;
 - у формі поповнення статутного капіталу – у розмірі 145 430,0 тис. грн;
 - у формі надання комунального майна в безоплатне користування – у розмірі 67 048,7 тис. грн (Програмою передбачено надання КУП «ЕкоВін» у безоплатне користування майна на суму 240 000 тис. грн, але відповідно до інформації надавача в період 2017-2021 років реалізується проект із будівництва комплексу зі знешкодження побутових відходів загальною вартістю 67 048,7 тис. грн, надалі на території цього комплексу планується будівництво сміттєпереробного заводу, проектно-кошторисна документація щодо будівництва якого відсутня. Для оцінки державної підтримки надавачем у Листі 3 пропонується взяти до уваги вартість комунального майна на суму 67 048,7 тис. грн, про що зазначається і у Листі 4).

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

3.1. Щодо послуг у сфері благоустрою

- (25) КУП «ЕкоВін» надає такі послуги з благоустрою: утримання вулиць міста, які включають ручне прибирання вулиць та тротуарів, прибирання випадкового сміття з вулиць, тротуарів та зелених зон, посипання покриття доріг та тротуарів протиожеледними матеріалами вручну, прибирання площ та скверів; санітарна очистка міста – ліквідація стихійних сміттєзвалищ на території міста; технічний нагляд за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою (за поточним ремонтом доріг, тротуарів, елементів благоустрою (сходи, арки, зупинки, турнікетне огороження тощо).
- (26) За інформацією в Листі 1, компенсація витрат підприємства на виконання заходів із благоустрою (з утримання вулиць (у тому числі площ та скверів) та санітарного очищення міста, технічного нагляду за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою міста) надаватиметься у формі субсидії.

- (27) Надання послуг з утримання вулиць (у тому числі площ та скверів) та санітарного очищення міста КУП «ЕкоВін» здійснюється відповідно до «Правил благоустрою території міста Вінниці», затверджених рішенням Вінницької міської ради від 01.03.2011 № 104.
- (28) Санітарне очищення міста включає в себе механізоване та ручне прибирання території об'єктів благоустрою відповідно до схеми санітарної очистки міста Вінниці з дотриманням Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць, затверджених наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.03.2011 № 145.
- (29) Відповідно до інформації в Листі 1, використання коштів, наданих КУП «ЕкоВін» з метою компенсації витрат матеріальних і трудових ресурсів для забезпечення надання безоплатних послуг мешканцям міста з утримання вулиць (у тому числі площ та скверів) та санітарного очищення міста, а також проведення технічного нагляду за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою міста проводиться на підставі погодженого Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, як головним розпорядником бюджетних коштів, плану використання бюджетних коштів, а саме:

Напрями використання коштів/період	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Всього
Заробітна плата	3 061,0	3 673,0	4 407,0	5 288,0	6 345,0	7 615,0	30 389,0
Єдиний соціальний внесок	691,0	830,0	995,0	1 194,0	1 432,0	1 718,0	6 860,0
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	364,0	437,0	523,0	628,0	752,0	903,0	3 607,0
Оплата інших послуг	56,0	67,0	82,0	98,0	119,0	143,0	565,0
Сплата ПДВ та інших обов'язкових платежів	751,0	900,0	1 082,0	1 299,0	1 560,0	1 871,0	7 463,0
Всього	4 923,0	5 907,0	7 089,0	8 507,0	10 208,0	12 250,0	48 884,0

- (30) Усі доходи підприємства відображаються в бухгалтерському обліку підприємства на окремих субрахунках за видами діяльності. Фінансова підтримка на надання послуг з утримання вулиць (у тому числі площ та скверів) та санітарного очищення міста відображається на окремому субрахунку.
- (31) Придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю та послуг, що використовуються при наданні послуг з утримання вулиць (у тому числі площ та скверів) та санітарного очищення міста, а також проведення технічного нагляду за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою міста, КУП «ЕкоВін» проводить відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». Субсидія буде спрямована виключно на компенсацію витрат підприємства без врахування суми прибутку. Отже, під час аналізу наданої надавачем інформації не виявлено підтвердження наявності економічної переваги.

(32) За інформацією, наданою в Листі 3, кошти міського бюджету, передбачені у формі субсидії для компенсації витрат підприємства на надання безоплатних послуг мешканцям міста з утримання вулиць (у тому числі площ та скверів) та санітарного очищення міста, а також проведення технічного нагляду за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою міста, будуть спрямовані виключно на заходи, зазначені в Повідомленні.

3.2. Щодо послуг з поводження з побутовими відходами (крім послуг із вивезення побутових відходів)

(33) На діяльність, пов'язану з наданням послуг з поводження з побутовими відходами (перероблення та захоронення), спрямовуватиметься державна підтримка у формі поповнення статутного капіталу та надання комунального майна в безоплатне користування.

(34) Відповідно до Листа 2 державна підтримка на поповнення статутного капіталу КУП «ЕкоВін», що використовуватиметься при наданні послуг із захоронення побутових відходів, становить **25 930,0 тис. грн.**

(35) Щодо надання підтримки у формі надання комунального майна в безоплатне користування надавач у Листі 3 зазначив, що у період 2017 - 2021 років реалізовується проект з будівництва комплексу зі знешкодження побутових відходів (на території Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області) загальною вартістю **67 048,646 тис. грн.**

(36) За фактом виконання робіт планується передання КУП «ЕкоВін» для експлуатації зазначеного комплексу та забезпечення захоронення побутових відходів (надалі на території цього комплексу планується будівництво сміттепереробного заводу, але на сьогодні проектно-кошторисна документація відсутня і, як зазначалось вище, у Листах 3 та 4 пропонується взяти до уваги вартість комунального майна на суму 67 048,7 тис. грн).

(37) Тобто, підтримка на діяльність, пов'язану з наданням послуг з поводження з побутовими відходами (крім вивезення побутових відходів), становить **92 978,7 тис. грн.**

(38) Відповідно до додатка до експертного звіту № 02-1082-13 щодо розгляду кошторисної частини проектно-кошторисної документації за робочим проектом «Будівництво комплексу по знешкодженню побутових відходів (на території Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області (Коригування))» у перспективі полігон-реактор забезпечить знешкодження органічних відходів із видаленням біогазу, що буде використовуватись для вироблення електроенергії та забезпечить внутрішні потреби в електроенергії комплексу зі знешкодження побутових відходів, а надлишки реалізовуватимуться в енергосистему області.

(39) За інформацією КУП «ЕкоВін», наданою в листі від 04.04.2019 № 149 (вх. № 8-08/4311 від 08.04.2019), з використанням комплексу зі знешкодження побутових відходів біля с. Людавка Жмеринського району Вінницької області КУП «ЕкоВін» планує надавати послуги захоронення, сортування, перероблення побутових відходів.

(40) КУП «ЕкоВін» містилось в Реєстрі суб'єктів природних монополій у сферах теплопостачання, централізованого теплопостачання та водовідведення, захоронення побутових відходів, який ведеться Національною комісією, що здійснює державне

регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), на 31.03.2019 за видом діяльності «захоронення побутових відходів». Іншого суб'єкта господарювання в місті Вінниці, який надає послуги з захоронення побутових відходів, немає.

- (41) Постановою Національної комісії, що здійснює регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 28.09.2017 № 1169 КУП «ЕкоВін» видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів.
- (42) Відповідно до Листа 3, враховуючи рішення Вінницької міської ради «Про добровільне приєднання територіальної громади селища Десна Вінницького району Вінницької області до територіальної громади міста Вінниці» від 26.10.2018 № 1385, планується розширення зони обслуговування КУП «ЕкоВін» у частині надання послуг із вивезення та захоронення побутових відходів.
- (43) За інформацією, наданою в Листі 2, тариф на захоронення побутових відходів (в якому були передбачені кошти на рік в сумі 961,1 тис. грн на сплату екологічного податку) не переглядався тривалий час. За період 2016 - 2018 років нараховано екологічного податку на суму 11 864,9 тис. грн; сума екологічного податку, не передбачена в тарифі на захоронення побутових відходів, становить 8 981,6 тис. грн. Оскільки частина витрат на захоронення побутових відходів компенсується за рахунок доходів із вивезення побутових відходів, акумулювання коштів від здійснення діяльності з вивезення побутових відходів не є можливим. Враховуючи те, що тариф на захоронення побутових відходів, встановлений відповідно до рішення Виконавчого комітету Вінницької міської ради, тривалий час не переглядався, підприємство на сьогодні є збитковим.
- (44) Відповідно до Звіту про фінансові результати за 2018 рік КУП «ЕкоВін», чистий фінансовий результат (збиток) КУП «ЕкоВін» становив 8 703,0 тис. грн.
- (45) У листі 2 зазначається, що уповноваженим органом щодо встановлення тарифів на послугу із захоронення побутових відходів є Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Порядок формування тарифів на послугу із захоронення побутових відходів передбачає, зокрема, включення до структури тарифу платежу на рекультивацію полігону, у зв'язку із цим у 2017 році КУП «ЕкоВін» було розроблено проект із рекультивації полігону твердих побутових відходів у селі Стадниця Вінницького району Вінницької області. Однак, у зв'язку з набранням 18.12.2017 чинності Законом України «Про оцінку впливу на довкілля», цей проект проходить процедуру оцінки впливу на довкілля, що є обов'язковою для прийняття рішення про провадження планованої діяльності. Враховуючи все вищевикладене, КУП «ЕкоВін» не зверталось до НКРЕКП за встановленням тарифу на послугу із захоронення побутових відходів.
- (46) Розрахунок розміру підтримки, що надаватиметься на поповнення статутного капіталу, вираховувався від зносу наявних транспортних засобів та контейнерів. Норми амортизації автомобільної техніки та контейнерів для збору побутових відходів встановлені відповідно до ст. 138.3.3 Податкового кодексу України. Надавач не надав ствердної відповіді на питання про те, чи визначався розмір підтримки, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.
- (47) Бухгалтерський облік послуг із захоронення побутових відходів на підприємстві ведеться окремо. Усі доходи підприємства відображаються в бухгалтерському обліку підприємства на окремих субрахунках за видами діяльності.

3.3. Щодо послуг із вивезення побутових відходів

- (48) На діяльність, пов'язану з вивезенням побутових відходів, спрямовуватиметься державна підтримка у формі поповнення статутного капіталу.
- (49) Відповідно до Листа 2 державна підтримка на поповнення статутного капіталу КУП «ЕкоВін», що використовуватиметься при наданні послуг із вивезення побутових відходів, становить **119 500,0 тис. грн.**
- (50) За інформацією, наданою в Листі 2, на 01.01.2019 на балансі підприємства знаходиться 27 одиниць автомобільної техніки, яка задіяна у вивезенні побутових відходів, із них 10 одиниць техніки мають 100 відсотків зносу та потребують повної заміни, що становить 37 відсотків загальної кількості автомобілів. У тарифах на вивезення побутових відходів, які почали діяти з 01.11.2018 (тарифи затверджені рішенням Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 11.10.2018 № 2179), передбачені кошти на виробничі інвестиції в сумі 3 162,2 тис. грн на рік, що становить вартість 1,4 сміттевоза. Але підприємство не в змозі буде придбати цей автомобіль у 2019 році, тому що в результаті господарської діяльності за 2018 рік отримало збитки у розмірі 8 707,0 тис. грн і кошти, заплановані на виробничі інвестиції, будуть спрямовані на покриття збитків 2018 року.
- (51) На питання в листі Комітету про надання інформації від 28.01.2019 № 500-26.15/02-1110, чи було визначено КУП «ЕкоВін» виконавцем послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах, надавач у Листі 2 повідомив, що КУП «ЕкоВін» визначено виконавцем послуг із вивезення побутових відходів на підставі рішення Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 27.01.2009 № 170. Тобто, відповідного конкурсу проведено не було. Разом з тим Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства в листі від 18.10.2018 № 7-11.1/10987-18 (вх. № 6-06/12765 від 23.10.2018) зазначає про законодавчі підстави необхідності проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (52) Разом з тим, відповідно до інформації з Листа 2, у ФОП Кулик В.В. та ПП «Явір-плюс» (які в Повідомленні зазначались конкурентами КУП «ЕкоВін») відсутня необхідна техніка та обладнання для забезпечення цими послугами мешканців міста в повному обсязі, зокрема в підприємств в наявності лише 9 одиниць техніки для надання послуг та 32 працівники.
- (53) За інформацією, наданою в листі від 26.02.2019 № 24 (вх. № 8-02/2575 від 28.02.2019), ПП «Явір-плюс» з 01.01.2019 не надає ніяких послуг у сфері поводження з відходами на території міста Вінниці.
- (54) За наявною в Комітеті інформацією, ФОП Кулик В.В., ФОП Кулик М.В. і ТОВ «АТП-0128» не отримують державної підтримки з місцевого бюджету міста Вінниці.
- (55) Територія обслуговування визначається укладеними договорами між КУП «ЕкоВін» та споживачами (становить 95 % багатоповерхової забудови та до 50 % приватного сектору).
- (56) Розрахунок розміру підтримки, що надаватиметься на поповнення статутного капіталу, вираховувався від зносу наявних транспортних засобів та контейнерів. Норми амортизації автомобільної техніки та контейнерів для збору побутових відходів встановлені відповідно до ст. 138.3.3 Податкового кодексу України. Надавач не надав ствердної відповіді на питання про те, чи визначався розмір підтримки, ґрунтуючись на

аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(57) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(58) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(59) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Послуги у сфері благоустрою

(60) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(61) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(62) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
- організація забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку, дотримання тиші в громадських місцях;
- затвердження схем санітарного очищення населених пунктів та впровадження систем роздільного збирання побутових відходів.

- (63) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (64) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (65) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (66) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (67) Відповідно до пункту «и» частини першої статті 21 Закону України «Про відходи» органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечують ліквідацію несанкціонованих і неконтрольованих звалищ відходів.

4.3. Послуги у сфері поводження із побутовими відходами

- (68) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи», зокрема:
- послуги з вивезення побутових відходів – збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - послуги із захоронення побутових відходів – послуги з остаточного розміщення побутових відходів після їх перероблення (оброблення) у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів;

- побутові відходи – відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних із виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - операції поводження з відходами – збирання, перевезення, зберігання, сортування, оброблення (перероблення), утилізація, видалення, знешкодження і захоронення відходів.
- (69) Відповідно до частини третьої статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (у редакції зазначеного Закону, чинній до 01.05.2019 – збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами). Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173.
- (70) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (71) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється, зокрема, на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (72) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (73) Згідно з пунктом «с» додатка ХХІІІ до Глави 10 розділу ІV Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (74) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про відходи» основними принципами державної політики у сфері поводження з відходами є пріоритетний захист навколишнього природного середовища та здоров'я людини від негативного

впливу відходів, забезпечення ощадливого використання матеріально-сировинних та енергетичних ресурсів, науково обґрунтоване узгодження екологічних, економічних та соціальних інтересів суспільства щодо утворення та використання відходів з метою забезпечення його сталого розвитку.

- (75) Щоб бути класифікованими як послуги, що становлять загальний економічний інтерес, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (76) Постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420, із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України № 1141 від 27.12.2018, визначено, що послуги з вивезення побутових відходів, послуги з поводження з побутовими відходами належать до послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – послуги, що становлять загальний економічний інтерес – ПЗЕІ).
- (77) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг в будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно-визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (78) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (79) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії (далі – критерії Altmark):
- суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені;
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму,

необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;

- якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

- (80) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, з урахуванням положень 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування Статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської Комісії від 20.12.2011), Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/C 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ).
- (81) Згідно з Рішенням Європейської Комісії від 20.12.2011, для того щоб забезпечити дотримання критеріїв, викладених у статті 106 (2) Договору, необхідно встановити більш точні умови, які повинні виконуватися стосовно доручення діяльності послуг загального економічного інтересу. Сума компенсації може бути належним чином розрахована й перевірена, лише якщо зобов'язання державної служби, що покладаються на суб'єктів господарювання, чітко визначені в одному або кількох актах компетентних державних органів у відповідній державі-члені. Форма документа може змінюватися в різних державах-членах, але вона повинна вказувати принаймні відповідні підприємства, точний зміст і тривалість, а в разі необхідності, територію, на якій накладені зобов'язання на державну службу, надані будь-які виняткові або спеціальні права, а також опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації та уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації.
- (82) Відповідно до Рішення Європейської Комісії від 20.12.2011, Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:
- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема, періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
 - суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
 - характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать всі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання

параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування служби загального економічного інтересу);

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).
- (83) Крім того, з метою уникнення дискримінації Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що якщо орган призначає надання однієї і тієї ж ПЗЕІ для кількох суб'єктів господарювання, компенсація повинна розраховуватися на підставі одного й того ж самого методу для кожного суб'єкта господарювання.

- (84) Також, під час розробки методу компенсації, потрібно ввести стимули для ефективного забезпечення ПЗЕІ високого стандарту. Стимули ефективності можуть бути розроблені різними способами, щоб найкращим чином відповідати специфіці кожного конкретного випадку або сектора.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ ЩОДО ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ НА ПОСЛУГИ У СФЕРІ БЛАГОУСТРОЮ

- (85) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (86) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (87) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (88) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (89) Отже, послуги КУП «ЕкоВін», пов'язані з утриманням вулиць (у тому числі площ та скверів), санітарним очищенням міста, технічним наглядом за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою, що надаються безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

- (90) Оскільки придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю та послуг, що використовуються при наданні послуг з утримання вулиць (у тому числі площ та скверів) та санітарного очищення міста, а також проведення технічного нагляду за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою міста, КУП «ЕкоВін» проводить відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», а державна підтримка на цю діяльність надається без врахування прибутку, КУП «ЕкоВін» не отримує економічних переваг для провадження зазначеної господарської діяльності.
- (91) Враховуючи наведене, державна підтримка у формі субсидій на утримання вулиць, санітарне очищення міста, технічний нагляд за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою, що надається КУП «ЕкоВін» відповідно до «Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 №1350, у формі субсидій на період з 01.01.2019 по 31.12.2024 обсягом **48 884,0 тис. грн.** не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (92) Разом з тим слід зазначити, що:
- надання державної підтримки КУП «ЕкоВін» на утримання вулиць (у тому числі площ та скверів), санітарне очищення міста, технічний нагляд за поточний ремонт об'єктів та елементів благоустрою повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням зазначених заходів, та в жодному разі не повинно використовуватись на надання платних послуг;
 - використання зазначеної державної підтримки КУП «ЕкоВін» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ ЩОДО ПОСЛУГ ПОВОДЖЕННЯ З ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ (КРІМ ПОСЛУГ ІЗ ВИВЕЗЕННЯ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ)

6.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

6.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (93) КУП «ЕкоВін», якому надається державна підтримка, є суб'єктом господарювання, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що надає, зокрема, послуги із захоронення побутових відходів.

6.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (94) Надання підтримки КУП «ЕкоВін» у формі поповнення статутного капіталу, надання комунального майна в безоплатне користування, здійснюється за рахунок ресурсів міського бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

6.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (95) Підтримка спрямована на часткову компенсацію витрат отримувача, який частково звільняється від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність у сфері поводження з побутовими відходами, зокрема, надає послуги із захоронення побутових відходів, за звичайних ринкових умов тобто без втручання держави.

- (96) Компенсація витрат КУП «ЕкоВін» у формі поповнення статутного капіталу, надання комунального майна в безоплатне користування не відповідає критеріям Altmark, зокрема, оскільки параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, не визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом, КУП «ЕкоВін» не обиралося відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, а необхідний рівень компенсації не визначався, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги.
- (97) Отже, у результаті отримання повідомленої підтримки КУП «ЕкоВін» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

6.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (98) Крім КУП «ЕкоВін», послуг із захоронення побутових відходів у місті Вінниці не надає жоден суб'єкт господарювання. Разом з тим, з використанням комплексу зі знешкодження побутових відходів біля села Людавка Жмеринського району Вінницької області КУП «ЕкоВін» планує надавати послуги сортування та перероблення побутових відходів.
- (99) За інформацією НКРЕКП (лист від 03.04.2019 № 3798/22/7-19, вх. № 7-01/4435 від 10.04.2019), «на підставі Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII з 01.05.2019 господарська діяльність з захоронення побутових відходів належатиме до природної монополії, а буде господарською діяльністю на конкурентному ринку».
- (100) Отже, внаслідок отримання повідомленої державної підтримки у формі поповнення статутного капіталу, надання комунального майна в безоплатне користування КУП «ЕкоВін» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які матимуть намір надавати послуги у сфері поводження з побутовими відходами (зокрема, із захоронення побутових відходів).

6.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (101) Враховуючи викладене, державна підтримка КУП «ЕкоВін» на здійснення господарської діяльності, пов'язаної з поводженням з побутовими відходами, є державною допомогою, у розумінні Закону, оскільки підтримка надається суб'єкту господарювання за рахунок місцевих ресурсів, спрямована на часткову компенсацію витрат отримувача, який частково звільняється від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність у сфері поводження з побутовими відходами за звичайних ринкових умов, і КУП «ЕкоВін» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які матимуть намір надавати послуги у сфері поводження з побутовими відходами.

6.2. Оцінка допустимості державної допомоги

- (102) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

- (103) Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсація на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку.
- (104) Так, не визначені:
- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ;
 - характер спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту господарювання;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (відсутні обґрунтування та докази того, що сума компенсації не перевищує суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку);
 - опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відсутній механізм забезпечення того, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам (зокрема, що сума компенсації не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами від надання ПЗЕІ), а в разі отримання надмірної компенсації - повернення такої компенсації; у разі отримання надмірної компенсації параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє).
- (105) Крім того, єдиний підхід до процесів формування та встановлення тарифу на послугу із захоронення побутових відходів для ліцензіатів НКРЕКП передбачено Порядком формування тарифів на послугу з захоронення побутових відходів, затвердженим постановою НКРЕКП від 27.04.2017 № 601 та Процедурою встановлення тарифу на послугу з захоронення побутових відходів, затвердженою постановою НКРЕКП від 27.04.2017 № 602. Відповідно до розділу 2 Процедури встановлення тарифу на послугу з захоронення побутових відходів, затвердженої постановою НКРЕКП від 27.04.2017 № 602, для встановлення тарифу на послугу з захоронення побутових відходів заявник подає до НКРЕКП у паперовому та електронному вигляді заяву про встановлення/коригування тарифу (додаток 1), а також розрахунки, підтвердні й обґрунтовувальні матеріали та документи, що використовувалися під час проведення таких розрахунків, зокрема, інвестиційну програму, розроблену відповідно до вимог порядку формування, схвалення інвестиційних програм та/або інвестиційних планів суб'єктів господарювання у сфері захоронення побутових відходів, затвердженого НКРЕКП.
- (106) За інформацією в листі НКРЕКП від 03.04.2019 № 3708/22/7-19 (вх. № 7-01/4435 від 10.04.2019), до складу економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг включається інвестиційна складова – витрати на відшкодування інвестиційних ресурсів, залучених за інвестиційними програмами, та їх вартість. Розрахунки економічно обґрунтованих витрат здійснюються виконавцями/виробниками житлово-комунальних послуг та перевіряються органами, уповноваженими здійснювати встановлення тарифів. НКРЕКП встановлює тарифи ліцензіатам, які отримали ліцензію у сфері захоронення побутових відходів, та звернулися до НКРЕКП з відповідною заявою в установленому порядку. КУП «ЕкоВін» не зверталось до НКРЕКП щодо встановлення тарифу на послугу із захоронення побутових відходів. Відповідно НКРЕКП не приймало рішення про встановлення КУП «ЕкоВін» тарифу на послугу із захоронення побутових відходів. Також КУП «ЕкоВін» не зверталось до НКРЕКП щодо схвалення інвестиційної

програми та/або інвестиційного плану відповідно до Порядку формування, схвалення інвестиційних програм та/або планів суб'єктів господарювання у сфері захоронення побутових відходів, затвердженого постановою НКРЕКП від 25.05.2017 № 706.

- (107) Те, що КУП «ЕкоВін» не зверталось до НКРЕКП щодо встановлення тарифу на послугу із захоронення побутових відходів підтверджується надавачем та отримувачем підтримки.
- (108) Отже, отримувачем державної підтримки не були вжиті всі необхідні заходи для встановлення тарифів на послуги із захоронення побутових відходів на економічно обґрунтованому рівні, тоді як, за інформацією у Листі 2, тариф на захоронення побутових відходів, встановлений відповідно до рішення Виконавчого комітету Вінницької міської ради, тривалий час не переглядався, підприємство на сьогодні є збитковим. Надання послуг із захоронення побутових відходів за тарифами, які не покривають всіх необхідних витрат на їх надання, можуть давати підстави для висновку про надання компенсації необґрунтованого розміру витрат.
- (109) Оскільки відсутній опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації, уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації у відповідному нормативно-правовому та/або розпорядчому акті, така компенсація не може бути належним чином розрахована й перевірена.
- (110) Разом з тим, оскільки внаслідок отримання повідомленої державної підтримки у формі поповнення статутного капіталу, надання комунального майна в безоплатне користування КУП «ЕкоВін» набуває конкурентних переваг, які будуть недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема, тим, які матимуть намір надавати послуги у сфері поводження з побутовими відходами, така підтримка загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (111) Враховуючи викладене, державна підтримка у формі поповнення статутного капіталу, надання комунального майна в безоплатне користування, яку Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради надає КУП «ЕкоВін» відповідно до «Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350, на період з 01.01.2019 по 31.12.2024, що спрямовується на здійснення діяльності з поводження з побутовими відходами (крім послуг із вивезення побутових відходів), загальним обсягом **92 978,7 тис. грн** (у формі поповнення статутного капіталу обсягом **25 930,0 тис. грн** та у формі надання комунального майна в безоплатне користування обсягом **67 048,7 тис. грн**), може бути допустимою для конкуренції за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:
- зобов'язання щодо надання послуг із поводження з побутовими відходами як ПЗЕІ повинно покладатись надавачем на КУП «ЕкоВін» відповідним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом(ами). У зазначеному акті(ах) необхідно чітко визначити:
 - зміст та тривалість надання ПЗЕІ;
 - суб'єкта господарювання, уповноваженого на надання ПЗЕІ, та відповідну територію;
 - характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються місцевим органом влади суб'єкту господарювання для надання ПЗЕІ;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку та перегляду компенсації за надання ПЗЕІ, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні ПЗЕІ, з урахуванням

- розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру та розмір тарифів, установлених відповідно до законодавства;
- заходи щодо уникнення та повернення компенсації, у випадку надання надмірної компенсації, що можуть бути вчинені в тому числі шляхом проведення перевірок суб'єкта господарювання надавачем щодо дотримання ним умов надання ПЗЕІ та здійснення компенсації витрат на їх надання.

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ ЩОДО ПОСЛУГ ІЗ ВИВЕЗЕННЯ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ

7.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

7.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (112) КУП «ЕкоВін», якому надається державна підтримка, є суб'єктом господарювання, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що надає, зокрема, послуги з вивезення побутових відходів.

7.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (113) Надання підтримки КУП «ЕкоВін» у формі поповнення статутного капіталу здійснюється за рахунок коштів міського бюджету міста Вінниці, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (114) Підтримка спрямована на часткове фінансування витрат отримувача, який частково звільняється від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність – вивезення побутових відходів за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави.
- (115) Компенсація витрат КУП «ЕкоВін» у формі поповнення статутного капіталу не відповідає критеріям Altmark, зокрема, оскільки параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, не визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом, КУП «ЕкоВін» не обиралося відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, а необхідний рівень компенсації не визначався, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги.
- (116) Отже, у результаті отримання повідомленої підтримки КУП «ЕкоВін» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

7.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (117) Крім КУП «ЕкоВін», послуги з вивезення побутових відходів у місті Вінниці надають також ФОП Кулик В.В., ФОП Кулик М.В., ТОВ «АТП-0128», які не отримують підтримки з місцевого бюджету міста Вінниці.
- (118) Отже, внаслідок отримання повідомленої державної підтримки у формі поповнення статутного капіталу, надання комунального майна в безоплатне користування

КУП «ЕкоВін» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які здійснюють діяльність із вивезення побутових відходів у місті Вінниці.

7.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(119) Отже, державна підтримка КУП «ЕкоВін» на здійснення господарської діяльності, пов'язаної з вивезенням побутових відходів, є державною допомогою, у розумінні Закону, оскільки підтримка надається суб'єкту господарювання за рахунок місцевих ресурсів, спрямована на часткову компенсацію витрат отримувача, який частково звільняється від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність у сфері поводження з побутовими відходами за звичайних ринкових умов, і КУП «ЕкоВін» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які здійснюють діяльність із вивезення побутових відходів у місті Вінниці.

7.2. Оцінка допустимості державної допомоги

(120) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(121) Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсація на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Так, відсутній опис механізму визначення компенсації та параметрів для розрахунку, опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.

(122) Так, зокрема, не визначені:

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (відсутні обґрунтування та докази того, що сума компенсації не перевищує суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку);
- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відсутній механізм забезпечення того, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам (зокрема, що сума компенсації не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами від надання ПЗЕІ), а у разі отримання надмірної компенсації – повернення такої компенсації; у разі отримання надмірної компенсації параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє).

(123) Рішенням Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 27.01.2009 № 170 лише визначено, що КУП «ЕкоВін» є виконавцем послуг із вивезення побутових відходів у житловому фонді.

- (124) За інформацією, наданою у Листі 2, на момент затвердження тарифи на вивезення побутових відходів встановлені на економічно обґрунтованому рівні. При формуванні тарифів на послуги з вивезення побутових відходів витрати та величина прибутку розраховані відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів». Відповідно до наданих розрахунків у тарифах передбачені амортизаційні відрахування.
- (125) Одним зі способів підтвердження відсутності надмірної компенсації може бути проведення конкурсу при визначенні отримувача підтримки.
- (126) Разом з тим, всупереч положенням частини третьої статті 35¹ Закону України «Про відходи» КУП «ЕкоВін» не було визначене виконавцем послуг з вивезення побутових відходів за результатами конкурсу.
- (127) Відповідно до пункту 28 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.
- (128) У додатку 1 до зазначеного Порядку визначаються критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, якими, зокрема, є наявність в учасника достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів різних типів для збирання та перевезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів у складі побутових відходів), що утворюються у житловій забудові та на підприємствах, в установах та організаціях, розміщених у межах певної території.
- (129) Отже, невизначення КУП «ЕкоВін» виконавцем послуг із вивезення побутових відходів за результатами конкурсу свідчить не лише про отримання переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов (при тому, що в місті Вінниці є інші суб'єкти господарювання, які надають послуги вивезення побутових відходів, крім КУП «ЕкоВін»), а й про визначення неналежного отримувача державної підтримки, оскільки КУП «ЕкоВін», як виконавець послуг із вивезення побутових відходів, не був визначений як такий, що відповідає відповідним кваліфікаційним вимогам та може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості.
- (130) Відсутність достатньої кількості відповідних спеціально обладнаних транспортних засобів в отримувача державної допомоги для вивезення побутових відходів може призвести до надання йому компенсації необґрунтованого розміру витрат на здійснення господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг із вивезення побутових відходів.
- (131) Отже, державна підтримка, що надається КУП «ЕкоВін» на здійснення господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг із вивезення побутових відходів, відповідно до «Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350, на період з 01.01.2019 по 31.12.2024 загальним обсягом **119 500,0 тис. грн** у формі поповнення статутного капіталу, є державною допомогою, недопустимою для конкуренції відповідно до частини першої статті 2 Закону.

- (132) Датою початку надання державної допомоги є дата набрання чинності нормативно-правовим чи розпорядчим актом, на підставі якого надається державна допомога. «Програма розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.» затверджена рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350, яке набрало чинності 01.01.2019.
- (133) Отже, з урахуванням пункту 8 частини першої статті 1 Закону, державна допомога, що надається КУП «ЕкоВін» на підставі «Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350, є **незаконною державною допомогою** та підлягає поверненню.
- (134) Повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, здійснюється відповідно до Порядку повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2017 № 468.
- (135) На подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу № 500-26.15/44-18-ДД/153-спр від 15.04.2019 Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради листом від 24.04.2019 № 19-00-002-20505, зокрема, запропонував продовжити до 12 місяців строк виконання умов, за яких державна підтримка, що надається КУП «ЕкоВін» на здійснення діяльності, пов'язаної з поводженням з побутовими відходами (крім послуг із вивезення побутових відходів), є допустимою державною допомогою відповідно до Закону. Разом з тим, необхідно враховувати, що зазначена державна допомога є допустимою тільки в разі виконання відповідних зобов'язань.
- (136) Крім того, Департамент повідомив про надану державну підтримку в період з 01.01.2019 по 24.04.2019 у формі субсидії для компенсації витрат на виконання заходів з благоустрою у розмірі 1 452 573,0 грн та на поповнення статутного капіталу у розмірі 2 760 600,0 грн.
- (137) Також Департамент, зокрема, зазначив, що на сьогодні готується у найкоротший строк проведення конкурсу щодо визначення суб'єкта(ів) господарювання, уповноважених на збирання та вивезення побутових відходів, у порядку та способом, визначеним Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, а також що КУП «ЕкоВін» має найбільшу матеріально-технічну базу (працівники, транспортні засоби, інше обладнання) серед інших суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на цьому ринку послуг на території Вінницької міської об'єднаної громади.
- (138) Зазначене не може бути взяте до уваги, оскільки відповідно до зазначеного Порядку учасниками конкурсу можуть бути, зокрема, суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами; кількість учасників конкурсу не обмежується. Тобто, учасником конкурсу може бути суб'єкт господарювання, який має більшу матеріально-технічну базу, ніж КУП «ЕкоВін».
- (139) Слід зазначити, що в разі проведення конкурсу на надання послуг із вивезення побутових відходів, визначення параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація заздалегідь об'єктивним і прозорим способом, за яких компенсація не буде надмірною і не перевищуватиме необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням відповідних послуг загального

економічного інтересу, державна підтримка, яка надається на здійснення господарської діяльності, пов'язаної з наданням цих послуг, може мати ознаки такої, що не є державною допомогою.

- (140) Крім того, слід зазначити, що надання державної підтримки у формі надання комунального майна в безоплатне користування у вигляді сміттєпереробного заводу може мати ознаки державної допомоги та потребує надання повідомлення відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (141) Також з метою уникнення дискримінації необхідно застосовувати однаковий підхід до всіх суб'єктів господарювання – надавачів відповідних послуг у разі накладення на них обов'язку надавати ПЗЕІ, зокрема до ФОП Кулик В.В., ФОП Кулик М.В. та ТОВ «АТП-0128» при визначенні компенсації на надання відповідних послуг необхідно застосовувати підхід, аналогічний підходу до КУП «ЕкоВін».
- (142) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (143) Зазначена оцінка була здійснена на підставі наявної в Комітеті інформації про відповідні ринки у сфері поводження з побутовими відходами на момент прийняття цього рішення.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8, 11 і 14 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 2016 року за № 686/28816, та Порядком повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 липня 2017 року № 468, за результатами опрацювання всіх обставин справи Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державна підтримка, яка надається комунальному унітарному підприємству «ЕкоВін» на утримання вулиць, санітарне очищення міста, технічний нагляд за поточним ремонтом об'єктів та елементів благоустрою, відповідно до «Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350, на період з 01.01.2019 по 31.12.2024 обсягом **48 884,0 тис. гривень** у формі субсидій, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна підтримка, яка надається комунальному унітарному підприємству «ЕкоВін» на здійснення діяльності, пов'язаної із поводженням з побутовими відходами (крім послуг із вивезення побутових відходів), відповідно до «Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350, на період з 01.01.2019 по 31.12.2024 загальним обсягом **92 978,7 тис. гривень** (у формі поповнення статутного капіталу обсягом **25 930,0 тис. гривень** та у формі надання комунального майна в безоплатне користування обсягом **67 048,7 тис. гривень**), є державною допомогою.

3. Визнати, що державна допомога, яка надається комунальному унітарному підприємству «ЕкоВін» на здійснення діяльності, пов'язаної з поводженням із побутовими відходами (крім послуг із вивезення побутових відходів), відповідно до «Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350, на період з 01.01.2019 по 31.12.2024 загальним обсягом **92 978,7 тис. гривень** (у формі поповнення статутного капіталу обсягом **25 930,0 тис. гривень** та у формі надання комунального майна в безоплатне користування обсягом **67 048,7 тис. гривень**), є допустимою державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради таких зобов'язань:

1) зобов'язання щодо надання послуг із поводження з побутовими відходами як послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинні бути покладені на комунальне унітарне підприємство «ЕкоВін» відповідним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом;

2) вказаним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом повинні бути чітко визначені:

- зміст та тривалість надання послуг із поводження з побутовими відходами (крім послуг з вивезення побутових відходів);

- характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються для надання послуг із поводження з побутовими відходами (крім послуг з вивезення побутових відходів);

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання послуг із поводження з побутовими відходами (крім послуг із вивезення побутових відходів), враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру та розмір тарифів, установлених відповідно до законодавства;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації.

4. Надавач підтримки зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, до 06.12.2019.

5. Визнати, що державна допомога, яка надається комунальному унітарному підприємству «ЕкоВін» на здійснення господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг з вивезення побутових відходів, відповідно до «Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350, на період з 01.01.2019 по 31.12.2024 загальним обсягом **119 500,0 тис. гривень** у формі поповнення статутного капіталу, є державною допомогою, **недопустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. Припинити надання незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції у пункті 5 резолютивної частини цього рішення, що надається комунальному унітарному підприємству «ЕкоВін» на здійснення господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг із вивезення побутових відходів, відповідно до «Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350, на період з 01.01.2019 по 31.12.2024 загальним обсягом **119 500,0 тис. гривень** у формі поповнення статутного капіталу.

7. Надавач підтримки зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання пункту 6 резолютивної частини цього рішення протягом двох місяців з дати офіційного оприлюднення цього рішення.

8. Повернути незаконну державну допомогу, визнану недопустимою для конкуренції у пункті 5 резолютивної частини цього рішення, що надається комунальному унітарному підприємству «ЕкоВін» на здійснення господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг із вивезення побутових відходів, відповідно до «Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.», затвердженої рішенням Вінницької міської ради від 28.09.2018 № 1350, у формі поповнення статутного капіталу у обсязі, наданому на дату офіційного оприлюднення цього рішення.

8.1. Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради:

- у двомісячний строк з дати офіційного оприлюднення цього рішення забезпечити виконання заходів щодо повернення незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, в обсязі, наданому на дату офіційного оприлюднення цього рішення;

- негайно після офіційного оприлюднення цього рішення розпочати його виконання;

- ужити в межах повноважень, визначених законом, вичерпних та ефективних заходів для забезпечення повернення незаконної державної допомоги комунальним унітарним підприємством «ЕкоВін»;

- у разі порушення провадження у справі про банкрутство комунального унітарного підприємства «ЕкоВін» Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради зобов'язаний вступити до судового процесу та вчинити інші відповідні дії, передбачені законодавством, щодо відновлення платоспроможності боржника, у тому числі подати відповідні вимоги кредиторів про повернення незаконної державної допомоги;

- не пізніше останнього дня двомісячного строку з дати офіційного оприлюднення цього рішення повідомити Антимонопольному комітету України про вжиті Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради та комунальним унітарним підприємством «ЕкоВін» заходи з повернення незаконної державної допомоги та надати відповідне документальне підтвердження;

- забезпечити повернення незаконної державної допомоги комунальним унітарним підприємством «ЕкоВін» не пізніше останнього дня шестимісячного строку з дати офіційного оприлюднення цього рішення;

- у разі наявності підстав, що унеможливають (перешкоджають) виконання (виконання) рішення, надати письмові пояснення щодо наявності перешкод для виконання цього рішення не пізніше двох днів з моменту виявлення таких обставин; надання таких пояснень не звільняє від обов'язку виконати це рішення у повному обсязі;

- надати належні докази виконання рішення.

8.2. Комунальному унітарному підприємству «ЕкоВін» не пізніше останнього дня шестимісячного строку з дати офіційного оприлюднення цього рішення:

- повернути незаконну державну допомогу, визнану недопустимою для конкуренції в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, в обсязі, наданому на дату офіційного оприлюднення цього рішення, шляхом перерахування у дохід загального фонду місцевого бюджету міста Вінниці;

- вчинити дії, передбачені заходами Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради для забезпечення повернення незаконної державної допомоги;

- інформувати Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради та Антимонопольний комітет України про виконання цього рішення;

- надати Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради та Антимонопольному комітету України докази виконання цього рішення з поданням засвідчених в установленому порядку копій документів, які підтверджують його виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ