



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 травня 2019 р.

Київ

№ 353-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.05.2019 № 500-01/1773-п про розгляд повідомлення про нову державну допомогу Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 92-ПДД від 14.02.2019) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18847 (вх. № 92-ПДД від 14.02.2019) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 28.02.2019 № 500-29/05-2773 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) надано додаткову інформацію до Повідомлення, на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 21306 (вх. № 224-ПДД від 04.04.2019).
- (3) Листом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради від 05.03.2019 № 053-1778 (далі – Лист 1) надавалась інформація щодо діяльності комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху».

- (4) Листом від 04.04.2019 № 053-2805 (вх. № 5-01/4188 від 04.04.2019) (далі – Лист 2) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) було направлено додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01030, м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 37405284).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Центр організації дорожнього руху» (далі – КП «Центр організації дорожнього руху», «Підприємство») (03062 м. Київ, вул. Чистяківська, 19-а, ідентифікаційний код юридичної особи 32955518).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:

- покращення стану транспортної інфраструктури міста Києва;
- належне утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом;
- створення в місті Києві комфортних та безпечних умов для всіх учасників дорожнього руху шляхом здійснення заходів з організації дорожнього руху, що дозволить стабілізувати та в подальшому зменшити рівень травматизму.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Очікуваним результатом є:
- зниження кількості дорожньо-транспортних пригод, смертності та травматизму;
 - удосконалення системи управління у сфері забезпечення безпеки та організації дорожнього руху;
 - удосконалення ведення обліку та проведення аналізу даних підвищення безпеки дорожнього руху;
 - підвищення безпечності доріг та дорожньої інфраструктури;
 - мінімізація негативного впливу на стан вулично-дорожньої мережі в процесі перевезення вантажів комерційним автомобільним транспортом;
 - покращення безпечної поведінки учасників дорожнього руху;
 - реагування та управління наслідками дорожньо-транспортних пригод;
 - модернізація та зміцнення матеріально-технічної бази КП «Центр організації дорожнього руху».

2.5. Підстава для надання підтримки

- (9) Проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми підвищення організації та безпеки дорожнього руху в місті Києві до 2022 року» (далі – Програма).

(10)Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».

(11)Закон України «Про дорожній рух».

2.6. Форма підтримки

(12) Субсидія, поточні та капітальні трансферти.

2.7. Обсяг підтримки

(13) Загальний обсяг підтримки – 1 310 860,9 тис. грн.

З них:

2019 рік – 320 477,6 тис. грн;

2020 рік – 319 165,9 тис. грн;

2021 рік – 346 714,3 тис. грн;

2022 рік – 324 503,1 тис. грн.

2.8. Тривалість підтримки

(14) З 01.01.2019 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(15)Основною метою Програми є створення в місті Києві комфортних та безпечних умов для всіх учасників дорожнього руху шляхом здійснення заходів з організації дорожнього руху, що дозволить стабілізувати й у подальшому зменшити рівень травматизму, смертності та збитків бюджету міста Києва внаслідок дорожньо-транспортних пригод відповідно до цілей та завдань Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15.12.2011 № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 06.07.2017 № 724/2886).

(16)Орієнтовний обсяг фінансування Програми становить 2 378,86 млн грн, у тому числі за рахунок бюджету міста Києва – 1 310,86 млн грн та коштів інших джерел (у т. ч. кредитних коштів Європейського інвестиційного банку відповідно до фінансової угоди між Україною та Європейським інвестиційним банком у рамках проекту «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України») – 1 068,0 млн грн. Фінансування здійснюється за рахунок коштів, що передбачаються в бюджеті міста Києва на відповідний рік для структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), відповідальних за її виконання.

(17) Реалізація завдань і заходів Програми дозволить, зокрема:

- змінити тенденцію надвисокої небезпеки дорожнього руху;
- скоротити число смертельних випадків у 2022 році на 30 відсотків порівнянно з 2015 роком;
- зменшити соціальні та економічні збитки від ДТП;
- підвищити на 10 – 20 відсотків пропускну спроможність автомобільних доріг і продуктивність автомобільного транспорту;
- підвищити ефективність управління безпекою;
- запровадити планування діяльності з попередження дорожньо-транспортних пригод (зменшення небезпечних ділянок на дорогах та вулицях);

- поліпшити дорожню інфраструктуру;
- поліпшити роботу рятувальних служб у дорожньо-транспортних пригодах.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (19) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (20) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (21) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (22) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (23) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (24) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (25) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне

комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

- (26) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
 - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
 - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (27) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (28) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.
- (29) У Статуті КП «Центр організації дорожнього руху», затверджені розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 12.04.2004 № 680 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.01.2018 № 10) (далі – Статут), передбачено, що метою діяльності підприємства є забезпечення комфортних та безпечних умов для учасників дорожнього руху шляхом здійснення заходів з організації дорожнього руху та поліпшення пропускнуєї спроможності на вулично-дорожній мережі міста Києва.
- (30) У Статуті передбачено, що КП «Центр організації дорожнього руху» належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (31) Майно КП «Центр організації дорожнього руху» перебуває в комунальній власності територіальної громади міста Києва й закріплюється за ним на праві господарського відання.

- (32) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (33) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Центр організації дорожнього руху», яке засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва й безпосередньо підпорядковується Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (34) Статутом КП «Центр організації дорожнього руху» передбачено, що метою діяльності підприємства є забезпечення комфортних та безпечних умов для учасників дорожнього руху шляхом здійснення заходів з організації дорожнього руху та поліпшення пропускнуєї спроможності на вулично-дорожній мережі міста Києва.
- (35) КП «Центр організації дорожнього руху» здійснює заходи з належного утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом, які є безкоштовними для всіх користувачів та обслуговують все населення.
- (36) Основні роботи, які виконує КП «Центр організації дорожнього руху»:
- встановлення, ремонт та експлуатація технічних засобів регулювання дорожнього руху та інших об'єктів інженерного облаштування;
 - ведення єдиної бази дислокації технічних засобів регулювання дорожнього руху на вулично-дорожній мережі міста Києва;
 - проектування, впровадження та експлуатація автоматизованих систем управління/керування дорожнім рухом;
 - проведення моніторингу дорожньо-транспортної ситуації на вулично-дорожній мережі міста Києва;
 - розроблення тимчасових схем організації дорожнього руху, внесення тимчасових змін в наявну організацію дорожнього руху;
 - упровадження передового досвіду з питань організації дорожнього руху та застосування сучасних технічних засобів регулювання дорожнім рухом.
- (37) Державна підтримка в рамках виконання Програми буде спрямована на:
- зниження кількості дорожньо-транспортних пригод, смертності та травматизму (зокрема модернізація перехресть, будівництво та реконструкція світлофорних об'єктів, впровадження та ремонт об'єктів пристроїв примусового зниження швидкості руху, придбання та встановлення боллардів, пристосування тротуарів, узбіччя, пішохідних переходів щодо вільного пересування людей з обмеженими фізичними можливостями, будівництво елементів благоустрою тощо) – 493 986,0 тис. грн;
 - удосконалення системи управління у сфері забезпечення безпеки та організації дорожнього руху (зокрема проведення науково-технічних досліджень у сфері безпеки дорожнього руху, залучення міжнародних фахівців, підготовка фахівців з безпеки дорожнього руху, проведення тренінгів, круглих столів тощо) – 6 200,0 тис. грн;
 - удосконалення ведення обліку та проведення аналізу даних підвищення безпеки дорожнього руху (створення єдиної бази геопросторової схеми організації дорожнього руху в місті Києві) – 8 800,0 тис. грн;

- підвищення безпечності доріг та дорожньої інфраструктури (зокрема, модернізація та будівництво центрального пункту керування та ліній зв'язку автоматизованої системи керування дорожнім рухом, придбання та встановлення інформаційних електронних табло, керованих дорожніх знаків, детекторів транспорту, нанесення дорожньої розмітки тощо) – 502 883,5 тис. грн;
 - мінімізація негативного впливу на стан вулично-дорожньої мережі в процесі перевезення вантажів комерційним автомобільним транспортом (придбання та встановлення габаритно-вагових комплексів) – 6 600,0 тис. грн;
 - покращення безпечної поведінки учасників дорожнього руху (проведення загальноміських просвітницьких кампаній) – 5 700,0 тис. грн;
 - реагування та управління наслідками дорожньо-транспортних пригод (забезпечення вулиць, на яких можливе ускладнення руху відеокамерами спостереження) – 12 000,0 тис. грн;
 - модернізація та зміцнення матеріально-технічної бази КП «Центр організації дорожнього руху» (придбання рухомого складу та техніки, придбання та встановлення технічних засобів відеонагляду, придбання відеокамер з розпізнаванням державних номерних знаків, придбання комплексу апаратури зв'язку та підключення світлофорних об'єктів до системи центрального пункту керування дорожнім рухом тощо) – 274 691,0 тис. грн.
- (38) При проведенні процедур публічних закупівель КП «Центр організації дорожнього руху» використовує майданчик «Prozorro».
- (39) Відповідно до інформації, зазначеної в Листі 2, обсяг комерційної діяльності КП «Центр організації дорожнього руху» становить від 7 до 9 відсотків, а саме: надання послуг із розроблення тимчасових схем організації дорожнього руху; інформаційні, автосервісні, складські послуги; встановлення, ремонт, будівництво та експлуатація технічних засобів регулювання дорожнього руху та інше.
- (40) Відповідно до Листа 1 КП «Центр організації дорожнього руху» не бере участі в інших тендерах на здійснення заходів із належного утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом, що проводиться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (41) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, державна підтримка, яка надається КП «Центр організації дорожнього руху», не буде використовуватись для надання платних послуг.
- (42) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, КП «Центр організації дорожнього руху» здійснює ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів і витрат, які надходять з бюджету та від комерційної діяльності. Проводиться постійний контроль за надходженням і використанням бюджетних коштів.
- (43) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (44) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт

господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (45) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (46) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (47) Послуги КП «Центр організації дорожнього руху», яке створено з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих програм для здійснення заходів з належного утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію.
Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористався своїм правом та створив КП «Центр організації дорожнього руху» відповідно до статті 27 Закону України «Про дорожній рух», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати спеціалізовані служби для організації дорожнього руху.
- (48) Як наслідок, підтримка у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів КП «Центр організації дорожнього руху» на здійснення заходів із належного утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом та покращення стану транспортної інфраструктури, що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми підвищення організації та безпеки дорожнього руху в місті Києві до 2020 року» на період з 01.01.2019 по 31.12.2022 у сумі 1 310 860,9 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (49) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції», а отже, не виключають можливості спотворення економічної конкуренції.
- (50) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Центр організації дорожнього руху» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із належного утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом та покращення стану транспортної інфраструктури, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Центр організації дорожнього руху» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;

- відповідно до Програми планується залучення кредитних коштів Європейського інвестиційного банку. У разі якщо кошти надаються під місцеву гарантію, такий захід може мати ознаки державної допомоги і потребує подання повідомлення відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 березня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів комунальному підприємству «Центр організації дорожнього руху», що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми підвищення організації та безпеки дорожнього руху в місті Києві до 2020 року» на період з 01.01.2019 по 31.12.2022 у сумі 1 310 860,9 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬСВ