



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 травня 2019 р.

Київ

№ 352-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.05.2019 № 500-01/1772-п, повідомлення про нову державну допомогу відділу житлового господарства Краматорської міської ради (вх. № 96-ПДД від 15.02.2019) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Відділом житлового господарства Краматорської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за № 96-ПДД від 15.02.2019.
- (2) Комітетом листом від 01.03.2019 № 500-29/05-2816 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 05.04.2019 № 01-16/0390 (вх. № 5-01/4328 від 09.04.2019) (далі – Лист 1) відділом житлового господарства Краматорської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (4) Листом від 02.05.2019 № 01-16/0460 (вх. № 5-01/5335 від 06.05.2019) (далі – Лист 2) відділом житлового господарства Краматорської міської ради надано уточнену інформацію.

- (5) Листом від 17.05.2019 відділом житлового господарства Краматорської міської ради надано уточнену інформацію щодо сум підтримки.

1.1. Надавач підтримки

- (6) Відділ житлового господарства Краматорської міської ради (84313, Донецька обл., м. Краматорськ, вул. Машинобудівників, 23, ідентифікаційний код юридичної особи 40480876).

1.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Служба єдиного замовника» житлово-комунального господарства міста Краматорська (далі – КП «СЄЗ», Підприємство) (84331, Донецька обл., м. Краматорськ, б-р Краматорський, буд. 47, ідентифікаційний код юридичної особи 31944772).
- (8) Відповідно до розділу 1 Статуту КП «СЄЗ», затвердженого рішенням Краматорської міської ради № 21/VII-128 від 26.04.2017 (далі – Статут), Підприємство створено рішенням Краматорської міської ради від 04.05.2001 № XX/3-42 для здійснення діяльності, спрямованої на задоволення потреб наймачів та власників житла в житловому фонді, забезпечення експлуатації та утримання житлового фонду міста Краматорська.
- (9) Пунктом 5.1 розділу 5 Статуту визначено, що майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади міста Краматорська і закріплюється за ним на праві господарського відання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (10) Комплексний розвиток житлово-комунального господарства міста Краматорська, збереження та належне утримання житлового фонду та прибудинкової території. Підвищення експлуатаційних властивостей житлового фонду й утримання його в належному стані, забезпечення його надійності.

1.4. Очікуваний результат

- (11) Проведення робіт з утримання, капітального і поточного ремонту та реконструкції житлового фонду; забезпечення надійної та безпечної експлуатації ліфтів; утримання «Об'єднаної диспетчерської служби», яка здійснює прийом звернень громадян з питань житлово-комунального господарства, термомодернізація житлових будинків.

1.5. Форма підтримки

- (12) Субсидія, поточні та капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (13) Загальний обсяг підтримки – 41 067 148 грн.

- (14) З них:

- капітальний, поточний ремонт та реконструкція багатоквартирних будинків – 25 739,0 тис. грн;
- утримання «Об'єднаної диспетчерської служби» – 590,0 тис. грн;
- проведення термомодернізації житлових будинків – 3 088,148 тис. грн;

- забезпечення надійної та безпечної експлуатації ліфтів – 6 650,0 тис. грн;
- капітальний ремонт конструктивів багатоквартирних будинків – 3 000,0 тис. грн;
- капітальний ремонт та реконструкція внутрішньобудинкових інженерних мереж – 2 000,0 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (15)Рішення Краматорської міської ради від 24.04.2019 № 53/VII-190 «Про затвердження Програми капітального, поточного ремонту, реконструкції багатоквартирних будинків житлового фонду міста Краматорська на 2019 рік».

1.8. Тривалість підтримки

- (16)З 01.01.2019 по 31.12 2019.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (17)Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (18)Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (19)Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

- (20)Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

- (21)Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(22) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(23) Відповідно до статті 25 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» утримання та благоустрій прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку, належних до нього будівель, споруд проводиться балансоутримувачем цього будинку або підприємством, установою, організацією, з якими балансоутримувачем укладено відповідний договір на утримання та благоустрій прибудинкової території.

(24) Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціна послуги з управління багатоквартирним будинком включає витрати на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території і поточний ремонт спільного майна багатоквартирного будинку.

(25) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(26) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(27) У Статуті КП «СЄЗ» передбачено, що головною метою діяльності Підприємства, зокрема, є забезпечення управління, експлуатації, утримання, капітального ремонту житлового фонду міста Краматорська, гуртожитків та готелів, об'єктів культурного, спортивного, соціального та побутового призначення.

(28) Відповідно до інформації, наданої у Листі 2, засідання конкурсної комісії з проведення конкурсу з визначення управителя для багатоквартирних будинків, які розташовані на території Краматорської міської ради, відбулося 07.08.2018. Рішенням Виконавчого комітету Краматорської міської ради від 10.08.2018 № 551 «Про призначення управителя для багатоквартирних будинків, які розташовані на території Краматорської міської ради» товариство з обмеженою відповідальністю «Управляюча компанія «Ладіс» призначено управителем для багатоквартирних будинків. Згідно з типовим договором про надання

послуг з управління багатоквартирним будинком укладено договори з кожним багатоквартирним будинком.

- (29) Відповідно до Листа 1 КП «СЄЗ» виступає замовником послуг і робіт, як балансоутримувач житлового фонду, який знаходиться у власності територіальної громади міста відповідно до рішення Краматорської міської ради № 13/VII-367 від 31.08.2016 «Про безоплатну передачу на баланс КП «СЄЗ» багатоквартирних житлових будинків, ліфтів та побутових споруд міста». Виконання цих послуг і робіт здійснюється згідно з договорами, які укладаються з підрядними організаціями з використанням системи ProZorro, згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (30) Відповідно до Листа 2 «Об'єднана диспетчерська служба» - підрозділ КП «СЄЗ», який здійснює прийом звернень громадян з питань житлово-комунального господарства міста Краматорська, передання інформації обслуговуючим організаціям та контроль за виконанням звернень; формує інформацію про проблеми в щоденних зведеннях та здійснює їх передання керівництву міста Краматорська. Послуги «Об'єднаної диспетчерської служби» не використовуються КП «СЄЗ» для комерційної діяльності. Зазначені послуги надаються населенню безкоштовно та до Розрахунку ціни складових послуг з управління багатоквартирними будинками не включено.
- (31) Відповідно до Листа 2 та наданих документів послуги, на які надається державна підтримка, не включені до Переліку складових послуг з управління багатоквартирними будинками.
- (32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (34) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (35) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, державна підтримка надається КП «СЄЗ» на здійснення заходів з обслуговування об'єктів житлового господарства, що надаються населенню безкоштовно.
- (36) Послуги КП «СЄЗ» щодо здійснення заходів з обслуговування об'єктів житлового господарства надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (37) Відповідно до Листа 1 КП «СЄЗ» надає платні послуги для населення, а саме: надання в оренду нерухомого майна, дезінсекція, дератизація, здійснення інформаційного обслуговування, формування електронного реєстру платежів, послуги з прибирання.

Відсоткове співвідношення обсягів діяльності, що здійснювалася на платній основі, із загальним обсягом діяльності становить 5,01 %. Фінансова підтримка на покриття видатків, пов'язаних із наданням платних послуг, не надається.

(38) Відповідно до Листа 1, КП «СЄЗ» здійснює ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів і витрат, які надходять з бюджету та від господарської діяльності. КП «СЄЗ» має такі рахунки:

- кошти міського бюджету зараховуються на рахунки, які відкриті в Управлінні державної казначейської служби України в місті Краматорську;
- для здійснення комерційної діяльності використовується рахунок в акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк».

(39) Як наслідок, підтримка у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів щодо здійснення заходів із капітального, поточного ремонту та реконструкції багатоквартирних будинків, утримання «Об'єднаної диспетчерської служби», проведення термомодернізації житлових будинків, забезпечення надійної та безпечної експлуатації ліфтів, капітального ремонту конструктивів багатоквартирних будинків й капітального ремонту та реконструкції внутрішньобудинкових інженерних мереж, що виділяється на підставі рішення Краматорської міської ради від 24.04.2019 № 53/VII-190 «Про затвердження Програми капітального, поточного ремонту, реконструкції багатоквартирних будинків житлового фонду міста Краматорська на 2019 рік» КП «СЄЗ» з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 41 067 148 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

(40) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «СЄЗ» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійснення заходів з обслуговування об'єктів житлового господарства, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «СЄЗ» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 березня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Подільською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів щодо надання послуг із здійснення заходів з обслуговування об'єктів житлового господарства, що виділяється на підставі рішення Краматорської міської ради від 24.04.2019 № 53/VII-190 «Про затвердження Програми капітального, поточного ремонту, реконструкції багатоквартирних будинків житлового фонду міста Краматорська на 2019 рік» комунальному підприємству «Служба єдиного замовника» житлово-комунального господарства міста Краматорська з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 41 067 148 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ