



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 травня 2019 р.

Київ

№ 351-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.05.2019 № 500-01/1775-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області № 05/96 від 20.02.2019 (вх. № 110-ПДД від 26.02.2019) (далі – Повідомлення) та лист про надання додаткової інформації від 03.04.2019 № 05/177 (вх. № 222-ПДД від 03.04.2019) (далі – Лист), що були подані на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області листом від 20.02.2019 № 05/96 (вх. № 110-ПДД від 26.02.2019) подано до Комітету повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631.
- (2) Листом Антимонопольного комітету України від 11.03.2019 № 500-29/06-3223 Повідомлення залишено без руху.

- (3) Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області надано додаткову інформацію листом від 03.04.2019 № 05/177 (вх. № 222-ПДД від 03.04.2019).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області (72312, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Чернишевського, 26, ідентифікаційний код юридичної особи 25490034).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Мелітопольський міський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області (далі – КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького») (72319, м. Мелітополь, вул. Кірова, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 02219292).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є створення на території Мелітопольського міського Парку культури і відпочинку ім. Горького Мелітопольської міської ради Запорізької області – пам'ятника садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення (далі – Парк) сучасної інфраструктури для відпочинку та дозвілля з поліпшенням експлуатаційних якостей об'єктів Парку шляхом своєчасного виконання заходів із капітального ремонту для забезпечення продовження строку їх експлуатації.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Забезпечення функціонування КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» шляхом надання фінансової підтримки обумовлено необхідністю продовження діяльності щодо створення на території парку сучасної інфраструктури відпочинку та дозвілля з метою надання відповідних послуг мешканцям міста. Розвиток Парку повинен враховувати, що він є багатофункціональним об'єктом і покликаний задовольнити попит у різних формах відпочинку – від спокійного відпочинку в парковому середовищі до активного, який передбачає застосування різноманітних споруд культурно-спортивного призначення, розважальних пристроїв, а також широкого спектру малих архітектурних форм. Парк повинен бути центром соціально-культурного розвитку населення у природному середовищі, що діє як функціонально-мобільна, рекреативно-педагогічна система й відповідає соціально значущим потребам та інтересам різноманітних груп населення.

2.5. Форма підтримки

- (8) Відшкодування видатків на капітальний ремонт об'єктів комунального підприємства.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 3 600 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Проект міської програми «Капітальний ремонт об'єктів комунального підприємства «Мелітопольський міський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області» (далі – проект Програми).
- (11) Закон України «Про культуру».
- (12) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

2.8. Тривалість підтримки

- (13) з 01.06.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (14) Відповідно до розділу 1 проекту Програми сутність КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» полягає у створенні найбільш сприятливих умов для організації дозвілля, відпочинку широких мас населення, внутрішнього психологічного комфорту та гармонії стану людини й навколишнього середовища. Розроблення програми обумовлено забезпеченням сучасного вигляду споруд, будівель та об'єктів парку, які використовуються відвідувачами для різних форм відпочинку.
- (15) Розділом 3 проекту Програми передбачено, що метою проекту Програми є створення на території Парку сучасної інфраструктури для відпочинку та дозвілля з поліпшенням експлуатаційних якостей об'єктів парку шляхом своєчасного виконання заходів із капітального ремонту для забезпечення продовження строку їх експлуатації.
- (16) Згідно з розділом 4 проекту Програми завданням проекту Програми є створення сучасного та привабливого місця для відпочинку мешканців та гостей міста.
- (17) Розділом 5 проекту Програми передбачено, що напрямами та заходами виконання проекту Програми є капітальний ремонт об'єктів КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького».
- (18) Відповідно до розділу 7 проекту Програми виконання заходів за програмою здійснюється за рахунок коштів, передбачених у міському бюджеті на 2019 рік.
- (19) У розділі 10 проекту Програми зазначено, що головним розпорядником бюджетних коштів є Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області. Відповідальним виконавцем та одержувачем бюджетних коштів є КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького».
- (20) Згідно з інформацією, наданою у Листі, фінансування КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» за міською програмою відбуватиметься у формі відшкодування видатків на капітальний ремонт об'єктів комунального підприємства шляхом перерахування коштів на реєстраційні рахунки, відкриті в органах Державної казначейської служби України в Запорізькій області та публічному акціонерному товаристві акціонерному банку «Укргазбанк». Для ведення господарської діяльності КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» відкрито поточний рахунок у Запорізькому регіональному управлінні акціонерного товариства комерційний банк «Приватбанк».

- (21) Водночас Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області повідомило, що КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» веде бухгалтерський облік за окремими субрахунками за кожним видом діяльності (фінансування за рахунок державної підтримки відображається у статті «Інші операційні доходи») таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Усі первинні документи оформлюються окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.
- (22) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, обсяг фінансування за рахунок коштів бюджету міста Мелітополя на 2019 рік становить 3 600 000 грн, із них:
- на капітальний ремонт пішохідних зон на території КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» – 2 100 000 грн;
 - на капітальний ремонт Літньої естради на території КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» – 1 500 000 грн.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (23) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (24) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (25) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (26) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (27) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських

рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (28) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою території населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (29) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (30) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (31) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (32) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду
- (33) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та

ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (34) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (35) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Статуту КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького», затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради від 20.11.2005 № 24 (далі – Статут), головною метою створення та діяльності КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» є охорона, ефективне використання та відтворення природних комплексів та об'єктів, розташованих на його території.
- (36) Також пунктом 2.3 розділу II Статуту передбачено, що метою діяльності КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» є організація вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб різноманітних груп населення, створення умов для відновлення духовних та фізичних сил, спілкування людей у сфері розваг, розвиток художньої і технічної творчості, виховання екологічної культури, зберігання й реконструкція садово-паркового будівництва.
- (37) Відповідно до інформації, наданої у Листі, Парк є головним парком міста Мелітополя, надає безоплатні рекреаційні послуги, територія парку – це 32 га зелених насаджень, пішохідні доріжки, фонтан, штучна водойма. На території Парку безкоштовно обладнані: майданчик для занять йогою, дитячий майданчик в сосновому бору, ролердром, влаштовані місця для настільних ігор та зустрічі нумізматів, обладнаний майданчик для проведення виставок. На літній естраді безкоштовно проводяться концерти та інші розважальні заходи з безкоштовним музичним забезпеченням. На території Парку розташовані баскетбольний, футбольний майданчики та майданчик для «Стріт воркауту», на яких проводяться спортивні заходи. Проводяться вечори танців для людей похилого віку та виступи муніципального духового оркестру. На території Парку встановлено гойдалку та влаштовано безоплатний туалет для людей з обмеженими можливостями.
- (38) Згідно з інформацією, наданою в Листі, КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» визначено одержувачем бюджетних коштів у зв'язку з тим, що це підприємство є балансоутримувачем території Парку, згідно з державним Актом на право постійного користування землею.
- (39) Відповідно до Листа, КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» надає розважальні послуги на платній основі, а саме: прокат атракціонів, надання в оренду нежитлової нерухомості. Обсяг витрат, які покриваються за рахунок власних надходжень від надання розважальних послуг, у 2018 році становив 38,5 відсотка.
- (40) Згідно з інформацією, наданою в Листі, плата за відвідування території парку відвідувачами не стягується, всі елементи благоустрою, на які спрямовується фінансова підтримка, – безкоштовні для населення, зокрема на Літній естраді проводяться концерти та виступи міських гуртків безкоштовно для населення.

- (41) Відповідно до інформації, наданої у Листі, усі закупівлі КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» здійснює через систему Прозоро.
- (42) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (43) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (44) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (45) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (46) Послуги КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького», яке створено з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (47) Як наслідок, підтримка КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» у формі відшкодування видатків на капітальний ремонт об'єктів комунального підприємства, що надаватиметься відповідно до проекту міської програми «Капітальний ремонт об'єктів комунального підприємства «Мелітопольський міський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області» обсягом 3 600 000 грн не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (48) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Мелітополя, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів підтримки КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

- (49) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (50) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надаватиме Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області, відповідно до проекту міської програми «Капітальний ремонт об'єктів комунального підприємства «Мелітопольський міський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області», комунальному підприємству «Мелітопольський міський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області у формі відшкодування видатків на капітальний ремонт об'єктів комунального підприємства з 01.06.2019 по 31.12.2019 у сумі 3 600,00 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬСВ