



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 травня 2019 р.

Київ

№ 350-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.05.2019 № 500-01/1774-п, повідомлення про нову державну допомогу Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 249-ПДД від 10.04.2019) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Комітету повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за № 249-ПДД від 10.04.2019.
- (2) Листом від 06.05.2019 № 060-2493 (далі – Лист 1) Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (3) Листом від 20.05.2019 № 060-2719 (далі – Лист 2) Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано уточнену інформацію до Повідомлення.

1.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) (01004, м. Київ, б-р Шевченка, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 02231933).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Центральний парк культури і відпочинку міста Києва (далі – Центральний парк, Заклад) (01001, м. Київ, Володимирський узвіз, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 02221411).
- (6) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту Центрального парку, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) № 1460 від 23.08.2013 (далі – Статут), Заклад заснований на комунальній власності територіальної громади міста Києва й підпорядкований Департаменту. Засновником та власником Закладу є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Організація вільного часу та активного відпочинку населення, задоволення культурних запитів різноманітних груп населення, підтримка та розвиток культурно-освітніх заходів.

1.4. Очікуваний результат

- (8) Підвищення рівня доступності для населення культурного дозвілля й відпочинку, зміцнення здоров'я, розвитку соціальної і творчої активності громадян, організація вільного часу, активного відпочинку, спілкування людей у сфері дозвілля.

1.5. Форма підтримки

- (9) Поточні та капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 15 224,5 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (12) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».
- (13) Комплексна міська цільова програма «Столична культура: 2019 – 2021 роки», затверджена рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 457/6508.

1.8. Тривалість підтримки

- (14) 01.01.2019 – 31.12 2021.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

2.1. Ознаки державної допомоги

- (15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (16) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (17) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

2.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (18) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (19) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (20) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (21) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;

пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(22) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.

(23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(26) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту, завданнями Закладу є:

- формування сприятливих умов для задоволення духовних та естетичних запитів населення, культурного дозвілля й відпочинку, зміцнення здоров'я, розвитку соціальної і творчої активності людини;
- забезпечення територіальної цілісності природного комплексу як природного містобудівного рубежу, заощадження й відновлення природних екосистем, рослинного світу;
- збереження садово-паркового середовища, лісопаркових угідь, реставрація пам'яток історії, вдосконалення ландшафтної архітектури.

(27) Згідно з інформацією, наданою в Листі 1 та Повідомленні, фінансова підтримка в сумі 15 000,0 тис. грн буде використана на проведення таких капітальних робіт:

а) капітальний ремонт ділянки та споруд навколо арки «Дружби народів»:

- демонтаж покриття, гранітних плит, облицювання поверхонь із полірованих каменів гранітних, цементно-бетонних покриттів, металоконструкцій, освітлення тощо;
- встановлення нового покриття, гранітних плит, фігурної плитки, цементно-бетонних покриттів, металоконструкцій, освітлення, виконання оздоблювальних робіт тощо;

б) капітальний ремонт технічних приміщень, сцени та інфраструктури навколо арки «Дружби народів»:

- розбирання та демонтаж системи опалення, електрообладнання, сантехніки, металоконструкцій, трубопроводів, дверних полотен, дверних коробок, бетонних та мозаїчних дощок, віконних рам, цементних покриттів, підлог, східців, цегляних фундаментів;
- установа нових трубопроводів, електрообладнання, водопостачання, каналізації, водонагрівачів, насосів, сантехніки, опалювальних радіаторів, нагрівачів, світильників, фундаментних плит, сталевих конструкцій, дверей, вікон, підлог, улаштування покриттів східців і підсхідців, гідроізоляція та теплоізоляція, штукатурення та фарбування фасадів, виконання оздоблювальних робіт;

в) благоустрій території навколо арки «Дружби народів»:

- розбирання дощатого покриття лав, освітлення, тротуарів, підготовка та перевезення ґрунту;
- улаштування нового дерев'яного покриття лав, укладання рулонного газону, покриттів з керамічних плиток, тротуарів, клумб, встановлення обладнання для декоративного підсвічування території.

(28) Згідно з інформацією, наданою в Листі 1 та в Повідомленні, передбачена для Закладу підтримка в сумі 194,500 тис. грн буде спрямована на поточні витрати (комунальні послуги, демонтаж атракціонів). Проведення робіт із демонтажу атракціонів необхідно здійснити у зв'язку з будівництвом мостового пішохідно-велосипедного переходу між парками «Хрещатий яр» та «Володимирська гірка». Після демонтажу відповідних атракціонів майданчики залишаться вільними для відвідувань киян та гостей столиці.

(29) Пошук виконавців робіт для здійснення капітального ремонту ділянки та споруд, благоустрою території, технічних приміщень, сцени та інфраструктури навколо арки «Дружби народів» Центральний парк здійснює шляхом оприлюднення інформаційного запиту про закупівлі на спеціалізованому електронному майданчику системи «Prozorro».

(30) Згідно з інформацією, наданою в Листі 1 та Листі 2, Центральний парк надає платні послуги (із тимчасового розміщення та забезпечення функціонування атракціонів, забезпечення проведення культурно-масових заходів, послуги оренди). Обсяг діяльності на платній основі у 2019 році планується на рівні 8,1 відсотка.

(31) У Листі надавач зазначив, що кошти не будуть спрямовані для надання платних послуг, оскільки вони будуть використані виключно на капітальний ремонт майна територіальної громади міста Києва та благоустрій території, яка цілодобово відкрита для киян та гостей столиці та не обмежена парканами або іншими огорожами.

(32) Відповідно до Листа 1, Центральний парк має такі рахунки:

- кошти міського бюджету зараховуються на рахунки, відкриті в Головному управлінні державної казначейської служби України в місті Києві;

- дохід від здійснення комерційної діяльності зараховується на рахунки в приватному акціонерному товаристві «Укрсоцбанк».

- (33) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (35) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (36) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (37) Послуги Центрального парку з благоустрою території парку, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (38) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів, що надається відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік», Комплексної міської цільової програми «Столична культура: 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 457/6508, обсягом 15 224,5 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (39) Разом з тим слід зазначити, що:
- державна підтримка Центрального парку у формі поточних та капітальних трансфертів повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою парку, та в жодному разі не повинна покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки Центральним парком на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України

від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік», Комплексної міської цільової програми «Столична культура: 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 457/6508, у формі поточних та капітальних трансфертів на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 обсягом 15 224,5 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ