



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

11 червня 2019 р.

Київ

№ 416-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 11.06.2019 № 500-01/4150-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради від 05.04.2019 за № 682 (вх. від 10.04.2019 за № 244-ПДД), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером в базі даних 21246 (зареєстроване в Комітеті 10.04.2019 за № 244-ПДД) Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення). Повідомлення прийнято до розгляду 24.04.2019.
- (2) Листом від 23.04.2019 № 863 (вх. № 5-01/5071 від 25.04.2019) та від від 29.05.2019 № 1135 (вх. № 5-01/6370 від 30.05.2019) Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради (71118, м. Бердянськ, пл. Єдності, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 25969699).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне сільськогосподарське підприємство «Зеленгосп» Бердянської міської ради (71100, м. Бердянськ, вул. Свободи, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 13621784) (далі – КСП «Зеленгосп» БМР, Підприємство).
- (5) Відповідно до Статуту КСП «Зеленгосп» БМР засновано на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади міста Бердянська, від імені якої виступає Бердянська міська рада (далі – Власник). У своїй діяльності підприємство підконтрольне, підпорядковане та підзвітне Власнику та його виконавчим органам.

2.3. Мета (ціль) підтримки

(6) Метою (ціллю) підтримки є:

- Розвиток міського благоустрою, покращення екологічного стану міста: забезпечення охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Охорона, розвиток, збереження та відтворення зелених насаджень, створення комфортних умов життя та відпочинку мешканців і гостей курортного міста Бердянськ.

2.5. Форма підтримки

- (8) Відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передача комунального майна в господарське відання комунального підприємства.
- (9) Передача комунального майна (техніки та засобів малої механізації) на баланс КСП «Зеленгосп» БМР на праві господарського відання та поточні трансфертні видатки на оплату заходів щодо забезпечення проведення уходних робіт щодо зелених насаджень, обрізки та знесення аварійних дерев, покосу газонів, поливу зелених насаджень, їх дезінсекції та інвентаризації КСП «Зеленгосп» БМР.
- (10) За рахунок місцевих ресурсів (кошти місцевого бюджету Бердянської міської територіальної громади Запорізької області).

2.6. Обсяг підтримки

(11) 14906200,00 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Проект рішення Бердянської міської ради «Про затвердження «Програми поточного ремонту та утримання зелених насаджень на 2019 рік в новій редакції» (далі – Програма 1).
- (13) Проект рішення «Про затвердження «Програми капітального ремонту, будівництва, реконструкції та придбання об'єктів міського благоустрою на 2019 рік» на 2019 рік у новій редакції» (далі – Програма 2).

2.8. Тривалість підтримки

(14) 15.07.2019 – 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (15) Зелені насадження міста Бердянська – важлива складова частина міського господарства. Вони займають важливе місце в вирішенні проблем охорони і поліпшення стану навколишнього середовища, виконують комплекс оздоровчих, захисних функцій, виступають стабілізатором екологічної рівноваги.
- (16) Зелена зона м. Бердянська представлена об'єктами загального користування, розташованими на 26,5 га, яка складається з 2 бульварів, 1 парку, 11 скверів. Зелені насадження міста пройшли тривалий етап формування, головна частина яких насаджувалась та формувалась у 60-70 роки минулого століття. Тому більша частина зелених насаджень має незадовільний стан. Це загрожує життю людей, їх майну під час посиленних шквальних вітрів та потребує своєчасно проведених робіт з обрізки і знесення. Також, крім збільшення площі зелених насаджень загального користування, існує необхідність у покращенні зовнішньої привабливості міста шляхом запровадження нових форм «зеленої урбаністики».
- (17) Особливої уваги при здійсненні заходів з благоустрою потребують поступова заміна насаджень, які досягли вікової межі, оновлення якісного стану і збільшення асортименту зелених насаджень при здійсненні реконструкції та ремонтів об'єктів зеленого господарства, активне впровадження квіткового оформлення паркових територій тощо.
- (18) Розроблення Програми 1 та фінансування обумовлено необхідністю здійснення комплексу заходів щодо виконання робіт з поточного ремонту. Утримання у здоровому й упорядкованому стані зелених насаджень, створення і формування високодекоративних, стійких до несприятливих умов навколишнього природного середовища насаджень, забезпечення збалансованого розвитку міської зеленої зони та виконання нею екологічних, соціально-економічних та урбаністично-планувальних функцій.
- (19) Державна підтримка буде спрямована на задоволення потреб територіальної громади м. Бердянська щодо забезпечення достатнього рівня якості озеленення міста, утримання міських зелених насаджень тощо.
- (20) Без отримання державної допомоги у вигляді відшкодування витрат на ухоронні роботи щодо зелених насаджень, обрізки та знесення аварійних дерев, покосу газонів, поливу зелених насаджень тощо, КСП «Зеленгосп» БМР не зможе в необхідному обсязі надавати якісні послуги, що може привести до:
- негативного впливу на довкілля;
 - погіршення мікроклімату в місті та порушення благоустрою;
 - невідповідності міста Бердянська статусу курортного міста державного значення, присвоєного йому Законом України від 11.01.2005 «Про оголошення природних територій міста Бердянська Запорізької області курортом державного значення»
- (21) Метою Програми 1 є підвищення рівня благоустрою міста, в частині зеленого господарства це охорона, розвиток, збереження та відтворення зелених насаджень як запорука підвищення екологічного та санітарно-епідеміологічного рівня життя громадян.

- (22) Заходи Програми 1 поточного ремонту та утримання зелених насаджень узгоджені з відповідними виконавчими органами в межах їх компетенції. Річний план використання бюджетних коштів затверджується в межах бюджетних призначень на поточний рік.
- (23) Відповідно до Повідомлення кошти державної підтримки будуть спрямовані на:
1. Поточний ремонт та утримання зелених насаджень - 8400000,00 грн, а саме:
 - уходні роботи - 896800,00 грн;
 - обрізка та знесення аварійних дерев - 3791600,00 грн;
 - покіс газонів - 2459600,00 грн;
 - полив зелених насаджень - 397000,00 грн;
 - дезінсекція зелених насаджень від шкідників - 660000,00 грн;
 - інвентаризація зелених насаджень - 195000,00 грн;
 2. Придбання основних засобів - 6506200,00 грн, а саме:
 - машина поливальна МДКЗ - 2420000,00 грн;
 - засоби малої механізації (навісні косарки, мотокоси, бензопили) - 694200,00 грн;
 - автопідйомник на шасі ГАЗ-3309 - 2700000,00 грн;
 - вантажопасажирський мікроавтобус ГАЗ 2705 - 692000,00 грн;
 Всього - 14906200,00 грн.
- (24) Законом України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів мають забезпечувати органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, встановлених законом за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів. Благоустрій має здійснюватися в обов'язковому порядку на всій території населеного пункту та передбачає розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів тощо.
- (25) У відповідності до вимог ст. 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства** для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (26) КСП «Зеленгосп» БМР створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з питань поточного ремонту та утримання зелених насаджень.
- (27) КСП «Зеленгосп» БМР Бердянської міської ради більше 50-ти років успішно функціонує та забезпечує суспільні потреби міста Бердянськ в якісному утриманні та ремонту зелених насаджень. Згідно з рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 09.08.2016 №268 за Підприємством закріплено для обслуговування 265,3 тис.м2 міської території (у т.ч. міські парки, сквери, зелені зони тощо).
- (28) Підприємство укомплектоване професійним та кваліфікованим персоналом з досвідом роботи в озелененні міста більше 15 років, оперативної роботи щодо запобігання небезпеки аварійних дерев тощо.
- (29) У 2018 році за результатами проведення тендерних процедур на проведення озеленення територій та утримання зелених насаджень (UA-2017-12-29-002080-с, UA-2018-09-14-001473-с) КСП «Зеленгосп» БМР було визнане переможцем.

(30) Відповідно до Статуту КСП «Зеленгосп» БМР основними напрямками діяльності Підприємства є:

- утримання зелених насаджень;
- очищення території міста від сухостійних дерев;
- корчування пнів, викошування трав;
- сівби і садіння квіткових рослин;
- вирощування квіткових рослин у парниках;
- заготівля та реалізація дров, вирощування та реалізація сільськогосподарських культур;
- перевезення вантажів;
- боротьба зі шкідниками та хворобами зелених насаджень;
- лікування дерев;
- реалізація дерев, чагарників, квіткових рослин;
- оранка землі, обробка отрутохімікатами дерев та рослин;
- виконання інших робіт з озеленення на замовлення підприємств та громадян;

Крім того, Статутом передбачено здійснення робіт та послуг з:

- виготовлення та реалізація ритуальної атрибутики (вінків, трун, пам'ятників);
- зварювально-ковальські роботи;
- ведення підсобного господарства;
- виготовлення, установка та обслуговування дорожніх знаків та світлофорних об'єктів;
- будівельно-монтажні, сантехнічні роботи.

(31) Відповідно до статті 75 Бюджетного кодексу України Підприємство, як розпорядник бюджетних коштів нижнього рівня подає до управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради, як головного розпорядника бюджетних коштів, кошторис витрат на проведення додаткових обсягів уходних робіт з утримання, поточного ремонту, інвентаризації, дезінсекції зелених насаджень та запит на придбання техніки та засобів малої механізації для забезпечення достатнього рівня безпеки населення щодо своєчасного знесення дерев в аварійному стані, поліпшення естетичного вигляду зелених зон міста.

(32) Відшкодування витрат буде здійснюватися щомісяця, відповідно до актів виконаних робіт та наданих послуг, які Підприємство надає до управління житлово-комунального господарства Бердянської міської ради.

(33) Відповідальність за використання коштів несе управління житлово-комунального господарства Бердянської міської ради шляхом постійного контролю за дотриманням цільового та ефективного використання коштів на виконання заходів програми.

(34) Відповідальність за неякісне виконання робіт та діючого законодавства, за які виплачується кошти, та нецільове використання коштів покладається на КСП «Зеленгосп» БМР.

(35) Контроль за використанням коштів та виконанням заходів програми покладається на постійну комісію з питань житлового, комунального господарства, енергозбереження, транспорту та зв'язку та постійну комісію з питань планування бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості та інвестиційної діяльності.

(36) Орган місцевого самоврядування за поданням балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.

- (37) Балансоутримувач забезпечує належне утримання, обслуговування та своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами.
- (38) Вказані види робіт (в частині майна, що є комунальною власністю) надаються КСП «Зеленгосп» БМР на некомерційній основі, **надаються населенню безкоштовно**, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та не беруть участь у господарському обороті та повинні надаватися за рахунок місцевого бюджету.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (39) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (40) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (41) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (42) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (43) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (44) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (45) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (46) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (47) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (48) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать парки, сквери, майданчики, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (49) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (50) Відповідно до Положення про управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради, затвердженого рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 11.12.2018 № 429, управління виступає замовником, розпорядником бюджетних коштів у частині благоустрою і озеленення міста, забезпечення проведення поточного експлуатаційно-технічного утримання тощо.

- (51) Відповідно до Статуту КСП «Зеленгосп» БМР, затвердженого наказом управління комунальної власності Бердянської міської ради від 22.03.2005 № 31, майно Підприємства є комунальною власністю і закріплюється за ним на праві господарського відання для здійснення функцій, зокрема, з утримання та поточного ремонту зелених на території міста Бердянськ.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (52) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (53) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (54) У відповідності до вимог ст. 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства** для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (55) КСП «Зеленгосп» БМР створене на підставі Закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з питань поточного ремонту та утримання зелених насаджень.
- (56) Отже, за наведених умов КСП «Зеленгосп» БМР є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (57) Відповідно до Програми 1 та Програми 2 у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання комунального підприємства за рахунок коштів місцевого бюджету Бердянської міської територіальної громади Запорізької області передбачені видатки в обсязі 14906200,00 грн.
- (58) Розроблення програм та фінансування обумовлено необхідністю здійснення комплексу заходів щодо виконання робіт з поточного ремонту, утримання у здоровому та впорядкованому стані зелених насаджень, створення та формування високодекоративних, стійких до несприятливих умов навколишнього природного середовища насаджень, забезпечення збалансованого розвитку міської зеленої зони та виконання нею екологічних, соціально-економічних та урбаністично-планувальних функцій.

- (59) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (кошти місцевого бюджету Бердянської міської територіальної громади Запорізької області).
- (60) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (61) Отже, фінансова підтримка КСП «Зеленгосп» БМР у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання комунального підприємства є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (62) Повідомлена підтримка у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання комунального підприємства Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради призначена для КСП «Зеленгосп» БМР.
- (63) Державна підтримка спрямовується на покриття витрат, пов'язаних з утриманням та поточним ремонтом зелених насаджень та придбанням основних технічних засобів.
- (64) Фінансова підтримка дає **отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, які в іншому випадку йому довелося б нести у ході поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави. У контексті ринкових умов ресурси, надані КСП «Зеленгосп» БМР, є безповоротною фінансовою допомогою.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (65) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівнянно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (66) За інформацією, отриманою від надавача, отримувач державної підтримки не має конкурентів в м. Бердянську щодо утримання та поточного ремонту зелених насаджень, а отже, надання Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради КСП «Зеленгосп» БМР фінансової підтримки, не спотворює економічної конкуренції.
- (67) Послуги КСП «Зеленгосп» БМР, яке створено Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради у відповідності до вимог ст. 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», на задоволення потреб територіальної громади м. Бердянська щодо забезпечення достатнього рівня якості утримання та ремонту зелених насаджень, є **безкоштовними для населення**, та

враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися при наданні платних послуг, **не реалізується на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не бере участі в господарському обороті та не **загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(68) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яка надається Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради КСП «Зеленгосп» БМР відповідно до Програми 1 та Програми 2 у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання комунального підприємства обсягом 14906200,00 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(69) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(70) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(71) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(72) Відповідно до листа Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради від 23.04.2019 № 863 до переліку платних послуг, які надає Підприємство входять:

- обрізання, знесення дерев за замовленням суб'єктів господарювання міста;
- ландшафтні послуги;
- вивезення порубочних решток за приватними замовленнями суб'єктів господарювання.

(73) Відповідно до листа Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради від 29.05.2019 № 1135 (вх. № 5-01/6370 від 30.05.2019) питома вага витрат Підприємством на надання платних послуг у загальному обсязі витрат аналогічна показникам питомої ваги доходів, отриманих від платних послуг, у загальному обсязі доходів коливається у діапазоні від 2,0 до 6,0% (1,99% - у 2017 році та 5,6% - у 2018 році).

- (74) Основні засоби – техніка, яку планується придбати Підприємству будуть використовуватися **виключно для здійснення робіт та послуг з благоустрою міста** щодо уходу за зеленими насадженнями, обрізанню та знесенню аварійних дерев, покосу газонів, поливанню зелених зон та насаджень, які надаються підприємством на некомерційній основі, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та **в жодному разі не буде використовуватися Підприємством для здійснення іншої діяльності**, надання платних послуг.
- (75) Підприємством здійснюється ведення окремих рахунків та розподіл доходів та витрат, забезпечується запобігання витрачання державної підтримки на інші види господарської діяльності.
- (76) Послуги Підприємства, яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із комплексного задоволення потреб щодо забезпечення санітарно-епідеміологічної безпеки, збільшення, збереження та відтворення зелених насаджень, утримання об'єктів благоустрою, що є об'єктами загального користування, **надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку** у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та **не беруть участь у господарському обороті**.
- (77) Бюджетне фінансування КСП «Зеленгосп» БМР буде спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані із утриманням та поточним ремонтом зелених насаджень м. Бердянська, та в жодному разі не допускається покриття витрат підприємства на здійснення іншої діяльності.
- (78) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради скористалося своїм правом та створило КСП «Зеленгосп» БМР відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», відповідно до якої передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (79) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (80) Як наслідок, підтримка (фінансування), яка надається Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради КСП «Зеленгосп» БМР відповідно до Програми 1 та Програми 2 у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання комунального підприємства обсягом 14906200,00 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (81) Разом з тим слід зазначити, що:
1. З метою уникнення перехресного субсидіювання КСП «Зеленгосп» БМР повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів й витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка;

2. З метою уникнення перехресного субсидіювання КСП «Зеленгосп» БМР повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
3. Фінансова підтримка КСП «Зеленгосп» БМР повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою 1 та Програмою 2 в новій редакції, а саме на:
 - послуги з поточного ремонту та утримання зелених насаджень, які надаються безкоштовно для населення і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - придбання основних засобів спецтехніки, яка повинна використовуватися виключно для надання безкоштовних послуг населенню міста і в жодному разі не повинна використовуватися при наданні послуг, що надаються на комерційній основі;
4. Використання коштів КСП «Зеленгосп» БМР на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
5. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради комунальному сільськогосподарському підприємству «Зеленгосп» Бердянської міської ради відповідно до Програми поточного ремонту та утримання зелених насаджень на 2019 рік у новій редакції та Програми капітального ремонту, будівництва, реконструкції та придбання об'єктів міського благоустрою на 2019 рік в новій редакції у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання комунального підприємства обсягом 14906200,00 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.