



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

11 червня 2019 р.

Київ

№ 413-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 10.06.2019 № 500-01/4148-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Голосіївської районної місті Києві державної адміністрації від 13.03.2019 № 100-3840 (вх. № 164-ПДД від 15.03.2019) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, передбаченою додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Голосіївською районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону подано до Комітету Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 29.03.2019 № 500-29/05-4242 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 16.04.2019 № 100-5985 (вх. № 5-01/4786 від 17.04.2019) (далі – Лист 1) Голосіївською районною в місті Києві державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (4) Листом від 29.05.2019 № 100-8164 (вх. 5-01/6476 від 03.06.2019) Голосіївською районною в місті Києві державною адміністрацією надано уточнену інформацію до Повідомлення.

- (5) Листом від 11.06.2019 № 100-8788 (далі – Лист 2) Голосіївською районною в місті Києві державною адміністрацією надіслано додаткову інформацію.

1.1. Надавач підтримки

- (6) Голосіївська районна в місті Києві державна адміністрація (03039, м. Київ, просп. Голосіївський, 42, ідентифікаційний код юридичної особи 37308812).

1.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Голосіївського району міста Києва» (далі – КП «Керуюча компанія», Підприємство) (03039, м. Київ, просп. Голосіївський, 17Б, ідентифікаційний код юридичної особи 32375554).
- (8) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «Керуюча компанія», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.01.2015 № 1 (далі – Статут), власником Підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (9) Пунктом 4.3 розділу 3 Статуту визначено, що майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва і закріплене за ним на праві господарського відання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (10) Утримання в належному технічному стані житлового фонду.

1.4. Очікуваний результат

- (11) Капітальний ремонт житлового фонду, заміна ліфтів в житлових будинках.

1.5. Форма підтримки

- (12) Капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (13) Загальний обсяг підтримки – 6 050,0 тис. грн.
- (14) З них:
- експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду (капітальний ремонт житлового фонду) – 3 000,0 тис. грн;
 - забезпечення надійної та безперебійної експлуатації ліфтів (заміна та модернізація ліфтів) – 3 050,0 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (15) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».

1.8. Тривалість підтримки

(16) 01.01.2019 – 31.12 2019.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(17) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(18) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(19) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(20) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(21) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

- (22) Відповідно до статті 25 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» утримання та благоустрій прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку, належних до нього будівель, споруд проводиться балансоутримувачем цього будинку або підприємством, установою, організацією, з якими балансоутримувачем укладено відповідний договір на утримання та благоустрій прибудинкової території.
- (23) Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціна послуги з управління багатоквартирним будинком включає витрати на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території і поточний ремонт спільного майна багатоквартирного будинку.
- (24) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (25) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) У Статуті КП «Керуюча компанія» передбачено, що підприємство створене з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (27) Відповідно до інформації наданої у Листі 1 КП «Керуюча компанія» є балансоутримувачем багатоквартирного житлового фонду та нежитлових приміщень у будинках комунальної власності в Голосіївському районі. Загальна кількість будинків на обслуговуванні – 843 будинки. Будинки були передані на баланс Підприємства згідно рішення Голосіївської районної в місті Києві ради від 19.10.2010 № 41/10 «Про передачу майна». КП «Керуюча компанія» визначено замовником робіт з реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках, які передбачено виконувати шляхом співфінансування із співвласниками. Капітальний ремонт житлового фонду та заміна і модернізація ліфтів, на які передбачається виділення бюджетних коштів, не входить в склад плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.
- (28) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (29) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (30) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (31) Відповідно до інформації наданої надавачем, державна підтримка надається КП «Керуюча компанія» на виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства, що надаються населенню безкоштовно.
- (32) Послуги КП «Керуюча компанія» щодо виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та не беруть участі у господарському обороті.
- (33) Відповідно до Листа 2 освоєння бюджетних коштів КП «Керуюча компанія» та визначення підрядних підприємств здійснюється у порядку встановленому Законом України «Про публічні закупівлі», безпосередньо: через систему публічних закупівель «Prozorro».
- (34) КП «Керуюча компанія» надає платні послуги для населення. Це послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та надання в оренду комунального майна в установленому порядку.
- (35) Відповідно до Листа 2 бюджетні кошти на компенсацію витрат для виконання функцій замовника при здійсненні робіт капітального ремонту КП «Керуюча компанія» використовуватись не будуть. Технічний нагляд за об'єктами капітального ремонту буде здійснюватися шляхом визначення виконавця технічного нагляду через систему публічних закупівель «Prozorro».
- (36) Відповідно до Листа 2, рахунки КП «Керуюча компанія» розподілені щодо видів діяльності:
- кошти міського бюджету зараховуються на рахунок, який відкритий в Управлінні державної казначейської служби України у Голосіївському районі міста Києва;
 - для здійснення комерційної діяльності використовується рахунки у акціонерному товаристві «Ощадбанк».
- (37) Як наслідок, підтримка у формі капітальних трансфертів щодо виконання робіт з капітального ремонту житлового фонду, заміни та модернізації ліфтів, що виділяється на підставі рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» КП «Керуюча компанія» на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 6 050,0 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (38) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Керуюча компанія» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із виконанням робіт з капітального ремонту житлового

фонду, заміни та модернізації ліфтів та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;

- використання коштів державної підтримки КП «Керуюча компанія» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Голосіївською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі капітальних трансфертів щодо виконання робіт з капітального ремонту житлового фонду, заміни та модернізації ліфтів, що виділяється на підставі рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік комунальному підприємству «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Голосіївського району м. Києва» з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 6 050,0 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ