



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

11 червня 2019 р.

Київ

№ 412-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Солом'янської районної в місті Києві державної адміністрації від 25.03.2019 № 108-3771 (вх. № 180-ПДД від 25.03.2019) та лист з додатковою інформацією до повідомлення від 25.04.2019 № 108-5801 (вх. 303-ПДД від 26.04.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04 квітня 2016 року за № 501/286312863128631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (1) Солом'янською районною в місті Києві державною адміністрацією листом від 25.03.2019 № 108-3771 (вх. № 180-ПДД від 25.03.2019) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Комітетом листом від 08.04.2019 №500-29/05-4638 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 25.04.2019 № 108-5801 (вх. 303-ПДД від 26.04.2019) Солом'янською районною в місті Києві державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення.

1.1. Надавач підтримки

- (3) Солом'янська районна в місті Києві державна адміністрація (місцезнаходження: 03020, просп. Повітрофлотський, 41, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 37378937).

1.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» (місцезнаходження: 03186, вул. Соціалістична, 6, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 35756919) (далі – КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва»).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є виконання загальнодержавних програм розвитку.

1.4. Очікуваний результат

- (6) Підвищення експлуатаційних властивостей житлового фонду та утримання його у належному стані, забезпечення його надійності та безпечної експлуатації, покращення умов проживання мешканців Солом'янського району міста Києва.

1.5. Форма підтримки

- (7) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

1.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 3 000,0 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Рішення Київської міської ради VII сесії VIII скликання від 20.12.2018 № 56/6107 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 22.12.2016 № 780/1784 «Про затвердження Положення про спів фінансування реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках міста Києва» (далі – Рішення).

1.8. Тривалість підтримки

- (10) з 01.01.2019 по 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (11) Відповідно до пункту 1.1. Статуту КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» утворено рішенням Солом'янської районної у місті Києві ради від 19.12.2007 № 218. КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» перейменовано відповідно до рішення Київської міської ради від 09.10.2014 № 270/270 «Про удосконалення структури управління житлово-комунальним господарством міста Києва» та віднесено до сфери управління Солом'янської районної в місті Києві державної адміністрації.

- (12) Пунктом 2 Положення передбачається проведення робіт з:

- капітальних ремонтів, технічного переоснащення ліфтів та ліфтового обладнання, з них – 5 % кошти співвласників будинку;
- капітального ремонту покрівлі, з них – 10 % кошти співвласників будинку;

- заміни огорожувальних конструкцій (вхідні групи, вікна в місцях загального користування тощо), з них – 30 % кошти співвласників будинку;
- реконструкції, капітального ремонту, технічного переоснащення інженерних мереж (у тому числі насосні), з них 15 % кошти співвласників будинку;
- утеплення фасаду, з них – 30 % кошти співвласників будинку;
- реконструкції, капітального ремонту, технічного переоснащення інженерних мереж (у тому числі ІТП), з них – 30 % кошти співвласників будинку;
- інші роботи спільного майна багатоквартирного будинку, з них – 30 % кошти співвласників будинку.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону, державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (16) Згідно з статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (17) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (18) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів належать:

- (а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
- (б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
- (в) майдани, площі, бульвари, проспекти;
- (г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі;
- (д) кладовища;
- (е) інші території загального користування;
- (ж) прибудинкові території.

(19) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації.
- (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(20) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(21) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.

(22) Відповідно статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

(23) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(24) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону, державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (25) Пунктом 1.1. Статуту власником КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (26) Згідно з пунктом 2.1. Статуту КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» (далі – Статут), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.01.2015 № 9, підприємство створено з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (27) У пункті 4.3. Статуту встановлено, що майно підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва та закріплене за ним на праві господарського відання.
- (28) Тарифи та структура тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для житлових будинків, що перебувають на обслуговування КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» були затвердженні розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.06.2017 № 668.
- (29) За інформацією, наданою у Повідомленні та листі з додатковою інформацією до Повідомлення, до зазначеного тарифу не включено витрати, на які виділяється державна підтримка.
- (30) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (31) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (32) Таким чином, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (33) Відповідно до наданої інформації, державна підтримка надається КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» на проведення ремонтних робіт у житлових будинках Солом'янського району міста Києва, що надаються населенню безкоштовно.
- (34) Послуги КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва», щодо проведення ремонтних робіт у житлових будинках Солом'янського

району міста Києва надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та не беруть участі у господарському обороті.

- (35) Виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства буде здійснюватись згідно з договорами на виконання робіт, які будуть укладені з підрядними організаціями за результатами проведеної процедури закупівлі через систему «ProZorro», згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (36) Відповідно до наявної інформації, фінансова підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» на покриття видатків, як пов'язані з наданням платних послуг, не надається.
- (37) Згідно з додатковою інформацією до Повідомлення, державна підтримка буде спрямована повністю (100%) на проведення капітального ремонту житлових будинків (на умовах співфінансування). КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району міста Києва» не залишає собі коштів від державної підтримки.
- (38) Як наслідок, підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» у формі капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям щодо покращення технічного стану житлового фонду в місті Києві з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 3 000,0 тис. грн., не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (39) Разом з тим, слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування комунального підприємства «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням та обслуговуванням об'єктів благоустрою, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - (в) комунальне підприємство «КК з обслуговування житлового фонду Солом'янського району м. Києва» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Солом'янською районною в м. Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається Солом'янською районною в м. Києві державною адміністрацією відповідно до рішення Київської міської ради VII сесії VIII скликання від 20.12.2018 № 56/6107 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 22.12.2016 № 780/1784 «Про затвердження Положення про спів фінансування реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках міста Києва» у формі капітальних трансфертів підприємствам, установам, організаціям на виконання робіт із покращення технічного стану житлового фонду в місті Києві у період з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 3 000,0 тис. грн **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ