



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 березня 2019 р.

Київ

№ 170-р

Про результати розгляду
справи № 500-26.15/29-18-ДД
про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого Миколаївською міською радою від 13.06.2018 б/н (вх. № 284-ПДД від 13.06.2018), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 24.09.2018 № 05/218-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/29-18-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/29-18-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 11.03.2019 № 500-26.15/29-18/96-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Миколаївською міською радою надіслано повідомлення про нову державну допомогу від 13.06.2018 б/н (вх. № 284-ПДД від 13.06.2018) (далі – Повідомлення), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 27.06.2018 № 500-29/05-7933 залишено Повідомлення без руху й надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом Миколаївського міського голови від 18.07.2018 № 8505/020201-17/14/18 (вх. № 5-01/8615 від 23.07.2018) надіслано додаткову інформацію для розгляду Повідомлення.
- (4) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 24.09.2018 № 05/218-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/29-18-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.
- (5) Листом Антимонопольного комітету України від 25.09.2018 № 500-29/05-12580 направлено копію розпорядження державного уповноваженого Антимонопольного комітету України на адресу Миколаївської міської ради, а також запитано додаткову інформацію для розгляду справи про державну допомогу. На офіційному веб-порталі

Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (6) Листом Виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 11.10.2018 № 12626/020201-17/14/18 (вх. № 5-05/12648 від 19.10.2018) надіслано додаткову інформацію для розгляду справи про державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (7) Миколаївська міська рада (54001, Миколаївська обл., м. Миколаїв, вул. Адміральська, 20, ідентифікаційний код юридичної особи 26565573).

2.2. Отримувач підтримки

- (8) Суб'єкт господарювання (керуюча компанія), яка обирається за результатами проведення конкурсу відповідно до Закону України «Про індустріальні парки».
- (9) Суб'єкти господарювання – учасники індустріального парку відповідно до Закону України «Про індустріальні парки».

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (10) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення економічного розвитку та підвищення конкурентоспроможності територій, активізації інвестиційної діяльності, створення нових робочих місць, розвитку сучасної виробничої та ринкової інфраструктури.

2.4. Очікуваний результат

- (11) Збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів, збільшення обсягу інвестицій у реальний сектор економіки міста Миколаєва, створення нових робочих місць.

2.5. Форми підтримки

- (12) Співфінансування на облаштування території індустріального парку.
- (13) Передача в оренду землі за ціною нижче ринкової.
- (14) Звільнення від оподаткування митом устаткування, обладнання та комплектуючих до них, матеріалів, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами відповідно до Митного кодексу України.
- (15) Звільнення від пайової участі в розвитку інфраструктури населеного пункту відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

2.6. Обсяг підтримки

- (16) Загальний обсяг підтримки у формі співфінансування на облаштування території індустріального парку – 77 505,0 тис. грн.

- (17) Розрахунковий обсяг підтримки у формі звільнення від оподаткування митом устаткування, обладнання та комплектувальних до них, матеріалів, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами відповідно до Митного кодексу України, – 78,89 млн грн.
- (18) Розрахунковий обсяг підтримки у формі звільнення від пайової участі в розвитку інфраструктури населеного пункту відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» – 84,46 млн грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (19) Бюджетний кодекс України.
- (20) Митний кодекс України.
- (21) Закон України «Про індустриальні парки».
- (22) Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (23) Проект рішення Миколаївської міської ради s-de-004 «Про створення індустриального парку «Енергія» та затвердження концепції його розвитку».

2.8. Тривалість підтримки

- (24) Протягом трьох років із дня реєстрації індустриального парку.

2.9. Умови надання підтримки

- (25) За рахунок місцевого бюджету, а також за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку буде здійснюватися співфінансування на облаштування території індустриального парку «Енергія», а саме, підведення до території парку усіх необхідних інженерних комунікацій та розроблення відповідної проектно-кошторисної документації.
- (26) Звільнення від оподаткування митом устаткування, обладнання та комплектувальних до них, матеріалів, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами відповідно до Митного кодексу України, а також звільнення від пайової участі в розвитку інфраструктури населеного пункту відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» полягає в недоотриманні доходів відповідних бюджетів.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ПРОЦЕСІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (27) За інформацією, доданою до Повідомлення, Миколаївською міською радою заплановано створення індустриального парку «Енергія» для забезпечення економічного розвитку та підвищення конкурентоспроможності територій, активізації інвестиційної діяльності, створення нових робочих місць, розвитку сучасної виробничої та ринкової інфраструктури.
- (28) За рахунок місцевого бюджету міста Миколаєва, а також за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку заплановано співфінансування на облаштування території індустриального парку «Енергія», а саме, підведення до території парку усіх необхідних інженерних комунікацій та розроблення відповідної проектно-кошторисної

документації.

- (29) Разом з тим до Повідомлення додано концепцію створення індустріального парку «Енергія», яка передбачена проектом рішення Миколаївської міської ради s-de-004 «Про створення індустріального парку «Енергія» та затвердження концепції його розвитку (далі – Концепція індустріального парку).
- (30) Відповідно до інформації, наведеної в Концепції індустріального парку, ініціатором створення індустріального парку «Енергія» виступає Миколаївська міська рада Миколаївської області.
- (31) Метою створення індустріального парку «Енергія» є забезпечення економічного розвитку та підвищення конкурентоспроможності територій, активізації інвестиційної діяльності, створення нових робочих місць, розвитку сучасної виробничої та ринкової інфраструктури в місті Миколаєві. Функціонування індустріального парку «Енергія» дозволить збільшити надходження до бюджетів усіх рівнів, оскільки забезпечуватиме розгортання конкурентних промислових виробництв, а також зайнятість працездатного населення міста та прилеглих територій.
- (32) Основними завданнями створення індустріального парку «Енергія» є:
- створення умов для підвищення енергетичної ефективності міста;
 - покращення інвестиційної привабливості міста;
 - забезпечення стабільних та незмінних умов діяльності інвесторів на весь період створення, облаштування та функціонування індустріального парку;
 - створення нових виробничих потужностей на основі інноваційних технологій із високим рівнем конкурентоспроможності;
 - створення нових робочих місць;
 - збільшення експортного потенціалу місцевих підприємств;
 - залучення та розвиток малого та середнього бізнесу;
 - забезпечення умов для підвищення рівня надходжень до державного та місцевих бюджетів;
 - забезпечення збалансованості та пропорційності соціально-економічного розвитку міста Миколаєва.
- (33) Функціональне призначення індустріального парку «Енергія» полягає у створенні сучасного виробничо-промислового комплексу з розвиненою інженерно-транспортною інфраструктурою, комфортних умов для залучення стратегічних інвесторів у галузях переробної промисловості, а також науково-дослідної діяльності, діяльності у сфері інформації і телекомунікацій.
- (34) Пріоритетними напрямками діяльності в галузях переробної промисловості буде:
- виробництво харчових продуктів та напоїв, які згідно із санітарними нормами можливо виробляти на території індустріального парку «Енергія», враховуючи розміщення інших видів виробництва;
 - виробництво гумових і пластмасових виробів, виробництво неметалевої і мінеральної продукції (будівельні матеріали, скло та вироби зі скла та інше);
 - виробництво хімічної речовини та хімічної продукції, які згідно із санітарними нормами можливо виробляти на території індустріального парку «Енергія», враховуючи розміщення інших видів виробництва;
 - металургійне виробництво, виробництво готових металевих виробів, крім машин та устаткування;
 - виробництво машин та устаткування.

- (35) Земельна ділянка керуючій компанії буде виділена на умовах оренди. На території індустріального парку «Енергія» не можуть бути розміщені підприємства, шкідливі для довкілля, які забруднюють повітря та завдають іншої шкоди екології міста. На території індустріального парку «Енергія» будуть розміщені підприємства, які належать до IV-V класів шкідливості. Індустріальний парк «Енергія» створюється на території Корабельного району міста Миколаєва Миколаївської області.
- (36) Для цільових інвесторів (потенційних учасників індустріального парку «Енергія») земельні ділянки в межах індустріального парку «Енергія» пропонуватимуться на умовах довгострокової оренди або на інших умовах, передбачених чинним законодавством.
- (37) Згідно з проведеною нормативною грошовою оцінкою земельної ділянки індустріального парку «Енергія» річна вартість оренди 1 м² для розміщення та експлуатації промислових підприємств у межах індустріального парку «Енергія» становить 3,15 грн.
- (38) Концепція передбачає, що термін підготовки до діяльності (від створення Концепції до розміщення виробництв і початку діяльності) становитиме не менше 2 років. У подальшому керуюча компанія здійснює супроводження діяльності індустріального парку «Енергія» протягом затвердженого Концепцією індустріального парку строку – 30 років.
- (39) Разом з тим, за інформацією, отриманою в процесі розгляду справи, відповідно до Концепції індустріального парку передбачаються такі видатки з місцевого бюджету та за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку на створення та облаштування індустріального парку «Енергія»:

№	Стаття видатків	Орієнтовна потреба, тис. грн	Джерело фінансування
1	Підготовчий етап		
1.1	<i>Робота над Концепцією ІІІ</i>	-	Міський бюджет
2	Будівництво та створення ІІІ «Енергія»		
2.1	<i>Виготовлення проектної-кошторисної документації</i>	3170	Місцевий бюджет та інші кошти. Державний та недержавні фонди.
2.2	<i>Будівельні роботи з облаштування ІІІ</i>	74235	Державний бюджет Учасники ІІІ
		31815	
3	Організація діяльності та розвиток ІІІ «Енергія»		
3.1	<i>Виготовлення промоматеріалів, реалізація комунікаційної стратегії з просування ІІІ «Енергія»</i>	100	Міський бюджет.
3.2	<i>Наповнення ІІІ</i>	866 880	Учасники ІІІ та керуюча компанія

- (40) За інформацією, отриманою в процесі розгляду справи, Концепцією індустріального

парку передбачено такий перелік витрат на облаштування індустріального парку «Енергія» та їх орієнтовну вартість:

№	Найменування робіт	Вартість тис. грн	
		мін.	макс.
1	Виготовлення проектно-кошторисної документації	2850	3170
2	Будівельні роботи відповідно до проектно-кошторисної документації	94835	106050
2.1	Газопровід середнього тиску діаметром труби 219 мм, включно з під'єднанням до мережі постачання	500	580
2.2	Газорозподільний пункт	2010	2090
2.3	Газопровід низького тиску з діаметром труби 159 мм, включно з під'єднанням споживачів	1330	1440
2.4	Кабельна лінія 35кВ, включно з під'єднанням до мережі постачання	325	400
2.5	Трансформаторна підстанція 35/10 кВ	9030	10000
2.6	Технологічна підстанція 10/0,4 кВ	650	720
2.7	Прокладання кабельних мереж з напругою 10кВ	870	970
2.8	Внутрішньо-майданчикові лінії електропередач з напругою 0,4 кВ	360	360
2.9	Водопровід з діаметром труби 315 мм, 2500 м.п.	3600	4140
2.10	Оптоволоконний телекомунікаційний кабель, включно з підключенням споживачів	400	430
2.11	Каналізаційно-очисні споруди	1400	1520
2.12	Каналізаційний канал з діаметром труби 500 мм з приєднанням до міської мережі 1800 м.п.	3280	3750
2.13	Будівництво системи зливової каналізації та дренажу	470	540
2.14	Прокладання внутрішніх автомобільних доріг, пішохідних доріжок та місць для паркування	8700	10000
2.15	Планування і підготовка ділянки під будівництво	870	970
2.16	Облаштування території	28000	29000
2.17	Будівництво огорожі ділянки, 3500 м	430	720
2.18	Протипожежний резервуар-накопичувач 5000 куб. м	1510	1620

2.19	Адміністративно-офісний центр 8800 кв.м	30200	35460
2.20	Технічні склади	360	580
2.21	Контрольні пункти, 3 од.	180	290
2.22	Ремонтні майстерні	360	470
3	Обладнання й облаштування	1880	2220
3.1	Ремонтне обладнання	580	670
3.2	Допоміжний автотранспорт	1050	1150
3.3	Офісне обладнання	180	290
3.4	Меблі	70	110
РАЗОМ		99565	111440

- (41) За інформацією, отриманою в процесі розгляду справи, видатки за рахунок Державного фонду регіонального розвитку на облаштування будуть спрямовані на підведення комунікацій та на облаштування інфраструктури індустріального парку «Енергія» та не будуть стосуватись територій індустріального парку, на яких заплановано розміщення активів учасників індустріального парку «Енергія».
- (42) Концепцією індустріального парку передбачено, що індустріальний парк «Енергія» матиме 3-рівневу організаційну структуру, а саме: ініціатор створення, керуюча компанія та учасники індустріального парку «Енергія» з чітким визначенням прав та обов'язків кожного елемента цієї структури згідно із Законом України «Про індустріальні парки».
- (43) Ще одним важливим джерелом наповнення місцевого бюджету є орендна плата за користування земельною ділянкою індустріального парку «Енергія». Для розрахунку суми орендної плати використовувалась поточна нормативна вартість землі, яка становить 3,15 грн за 1 м².
- (44) Загальний розмір ділянки, який планується для відведення під індустріальний парк «Енергія», становить 36 га (природоохоронні зони під ЛЕП будуть також використовуватись для облаштування складів та автомобільних стоянок).
- (45) Базові преференції заплановано надати відповідно до Закону України «Про індустріальні парки». Одним з основних видів преференцій для суб'єктів індустріального парку «Енергія» є надання пільг зі сплати мита на імпортоване обладнання, комплектувальні та матеріали.
- (46) У рамках оцінки бюджетної ефективності проекту індустріального парку «Енергія» обсяг інвестицій в обладнання визначається через показник технологічної структури

інвестицій в основний капітал (у відсотках до загального обсягу інвестицій в основний капітал).

- (47) Отже, у рамках облаштування індустріального парку «Енергія» керуючою компанією та учасниками обсяг інвестицій на обладнання, яке не виробляється на території України, прогнозується на рівні 36,4 % загального розміру капітальних інвестицій. У свою чергу капітальні інвестиції плануються на рівні 80 % загального розміру інвестиційних витрат.
- (48) Відтак, прогнозований обсяг інвестицій на обладнання, яке не виробляється на території України, прогнозується на рівні 29 % загального обсягу капітальних інвестицій. За оцінками експертів, середня ставка на ввезене обладнання приймається на рівні 10 %. Обсяг витрат на доставку, проектування, пуско-налагодження і введення в експлуатацію обладнання приймається на рівні 15 % загальної вартості.
- (49) Отже, частка мита в загальній структурі інвестицій на обладнання планується на рівні 7,28 % загального обсягу прогнозних інвестиційних витрат.
- (50) Виходячи з усередненої оцінки загального обсягу інвестицій на облаштування об'єктів ІІІ керуючої компанії та учасників обсягом 36,0 млн дол. США сумарний обсяг преференцій у частині пільг щодо мита оцінюється в сумі 78,89 млн грн (2,62 млн дол. США).
- (51) Також у рамках чинного законодавства суб'єкти індустріальних парків звільняються від сплати пайових внесків на розвиток інфраструктури населеного пункту. Розмір сплати пайового внеску в місті Миколаєві становить 5 % кошторисної вартості будівництва – для земель промисловості, до яких і належить індустріальний парк «Енергія».
- (52) З урахуванням прогнозованого обсягу інвестицій керуючої компанії та учасників індустріального парку «Енергія», а також відповідно до прогнозованої структури інвестиційних витрат цей вид преференцій забезпечує державну підтримку в розмірі 84,46 млн грн (2,8 млн дол. США).

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Законодавство про державну допомогу суб'єктам господарювання

- (53) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (54) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (55) Згідно з частиною першою статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам

господарювання» державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для таких цілей:

- сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим;
- виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
- сприяння окремим видам господарської діяльності або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України;
- підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

(56) Частиною другою статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає, зокрема, критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів.

(57) Критерії оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів та підтримки малого та середнього підприємництва затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57 (далі – Критерії оцінки).

(58) Пунктом 3 Критеріїв оцінки встановлено, що державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли:

1) надається з метою забезпечення сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, створення сприятливих умов для розвитку середнього та малого підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації вироблених ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення;

2) державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва спрямована на відшкодування суб'єктам господарювання, зокрема:

витрат на реалізацію інвестиційних проектів (створення нового суб'єкта господарювання; розширення виробничих потужностей; диверсифікацію асортименту товарів (робіт та послуг); зміну виробничого процесу), що включають:

- права власності на результати інтелектуальної діяльності, а також інші аналогічні права, визнані об'єктом права власності, право користування майном та майновими правами, набуті в установленому законодавством порядку (далі - нематеріальні активи);
- основні засоби і оборотні активи, які мають матеріальну форму і не є коштами, цінними паперами, деривативами і нематеріальними активами (далі - матеріальні активи).

Матеріальні та нематеріальні активи повинні залишатися у власності суб'єкта господарювання - отримувача державної допомоги і перебувати на його балансі не менш як п'ять років (для середнього та малого підприємництва - трьох років);

витрат на створення нових робочих місць;

витрат на оренду землі та будівель, строк оренди яких повинен становити не менше п'яти років з дня очікуваного завершення реалізації інвестиційного проекту або не менше трьох років для середнього та малого підприємництва;

витрат на заробітну плату у зв'язку із створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць;

3) забезпечується:

створення нових робочих місць в результаті здійснення інвестиції та збереження їх

отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;

здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги у порівнянні із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається виходячи із загальної кількості нових робочих місць);

заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця.

(59) Відповідно до пункту 4 Критеріїв оцінки до категорій отримувачів державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів належать суб'єкти господарювання, що провадять діяльність у будь-якій галузі.

(60) Пунктом 5 Критеріїв оцінки встановлено, що ці критерії не застосовуються до суб'єктів господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.

(61) Відповідно до пункту 8 Критеріїв оцінки максимальний розмір державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проекту, становить:
для суб'єктів великого підприємництва - до 50 відсотків сукупного розміру витрат, передбачених для забезпечення розвитку регіонів;
для суб'єктів середнього підприємництва - до 60 відсотків таких витрат;
для суб'єктів малого підприємництва - до 70 відсотків таких витрат.

(62) Пунктом 10 Критеріїв оцінки встановлено, що визначення максимального розміру державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів і підтримки середнього та малого підприємництва та витрат, що можуть бути відшкодовані суб'єктам господарювання, здійснюється з урахуванням податків та інших зборів.

4.2. Положення Закону України «Про індустріальні парки»

(63) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 1 Закону України «Про індустріальні парки» індустріальний (промисловий) парк - визначена ініціатором створення індустріального парку відповідно до містобудівної документації облаштована відповідною інфраструктурою територія, у межах якої учасники індустріального парку можуть здійснювати господарську діяльність у сфері переробної промисловості, а також науково-дослідну діяльність, діяльність у сфері інформації і телекомунікацій на умовах, визначених цим Законом та договором про здійснення господарської діяльності у межах індустріального парку.

(64) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про індустріальні парки» встановлено, що ініціатор створення індустріального парку (далі - ініціатор створення) - орган державної влади, орган місцевого самоврядування, який згідно з Конституцією України здійснює право власника на землю від імені Українського народу і відповідно до закону наділений повноваженнями розпорядження землею, а також юридична або фізична особа - власник чи орендар земельної ділянки, яка може бути використана та

пропонується ним для створення індустріального парку.

- (65) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про індустріальні парки» керуюча компанія індустріального парку (далі - керуюча компанія) - створена згідно із законодавством України юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та вибрана відповідно до цього Закону, з якою ініціатором створення укладений договір про створення та функціонування індустріального парку.
- (66) Пунктом 6 частини першої статті 1 Закону України «Про індустріальні парки» встановлено, що облаштування індустріального парку - виконання згідно з умовами договору про створення та функціонування індустріального парку та відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» комплексу робіт і послуг з підготовки земельних ділянок, а також проектування, будівництва, реконструкції, ремонту та облаштування об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури чи інших об'єктів керуючою компанією та/або ініціатором створення індустріального парку за рахунок бюджетних, власних, запозичених або інших коштів з метою створення належних умов для здійснення учасниками господарської діяльності.
- (67) Частиною першою статті 5 Закону України «Про індустріальні парки» встановлено, що право на створення індустріальних парків на землях державної і комунальної власності мають органи державної влади, органи місцевого самоврядування, які згідно з Конституцією України здійснюють право власника на землю від імені Українського народу і відповідно до закону наділені повноваженнями розпорядження земельними ділянками, а також орендарі земельних ділянок, які згідно з цим Законом відповідають вимогам щодо використання їх для індустріального парку.
- (68) Відповідно до частини другої статті 11 Закону України «Про індустріальні парки» керуюча компанія, що у встановленому законом порядку набула право оренди на землі індустріального парку, передає у володіння та користування земельні ділянки (суборенду) з правом їх забудови учасникам відповідно до земельного законодавства України.
- (69) Частиною четвертою статті 11 Закону України «Про індустріальні парки» встановлено, що земельна ділянка із земель державної чи комунальної власності, вільна від забудови, у межах індустріального парку надається керуючій компанії на умовах оренди у встановленому законодавством порядку.
- (70) Згідно з частиною першою статті 12 Закону України «Про індустріальні парки» джерелами фінансування облаштування індустріального парку можуть бути кошти державного та місцевих бюджетів, виділені в порядку та обсягах, передбачених законодавством, кошти приватних інвесторів, у тому числі залучені за моделлю державно-приватного партнерства, залучені кошти, включаючи кредити банків та інших фінансово-кредитних установ, кошти з інших джерел, не заборонених законодавством.
- (71) Відповідно до частини першої статті 18 Закону України «Про індустріальні парки» вибір керуючої компанії індустріального парку, створеного на землях державної чи комунальної власності, здійснює ініціатор створення такого парку на конкурентних засадах шляхом організації і проведення відкритого конкурсу в порядку, визначеному цим Законом.
- (72) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про індустріальні парки» договір про створення та функціонування індустріального парку укладається між ініціатором створення та вибраною згідно з цим Законом юридичною особою, яка після

підписання цього договору набуває статусу керуючої компанії.

- (73) Пунктом 1 частини другої статті 25 Закону України «Про індустріальні парки» визначено, що ініціатор створення зобов'язаний здійснити облаштування індустріального парку відповідно до умов договору про створення та функціонування індустріального парку.

4.3. Положення Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

- (74) Відповідно до пункту 10 частини четвертої статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» до пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту не залучаються замовники у разі будівництва об'єктів у межах індустріальних парків на замовлення ініціаторів створення індустріальних парків, керуючих компаній індустріальних парків, учасників індустріальних парків.

- (75) Частиною третьою статті 34 Закону України «Про індустріальні парки» встановлено, що до пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту не залучаються ініціатори створення - суб'єкти господарювання та керуючі компанії індустріальних парків у разі будівництва об'єктів у межах індустріальних парків.

- (76) Частиною першою статті 36 Закону України «Про індустріальні парки» встановлено, що до пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту не залучаються учасники індустріальних парків у разі будівництва об'єктів у межах індустріальних парків.

4.4. Положення Митного кодексу України

- (77) Відповідно до частини шостої статті 287 Митного кодексу України при ввезенні на митну територію України від оподаткування митом звільняються: устаткування, обладнання та комплектуючі до них, матеріали, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами та ввозяться ініціаторами створення - суб'єктами господарювання, керуючими компаніями індустріальних парків для облаштування індустріальних парків;

устаткування, обладнання та комплектуючі до них, що не виробляються в Україні та не є підакцизними товарами, які ввозяться учасниками індустріальних парків для здійснення господарської діяльності у межах індустріальних парків.

Переліки такого устаткування, обладнання та комплектуючих до них, матеріалів з визначенням їх кодів згідно з УКТ ЗЕД, порядок та обсяги ввезення таких товарів визначаються Кабінетом Міністрів України.

- (78) Відповідно до пункту 1 Порядку ввезення на митну територію України ініціаторами створення індустріальних (промислових) парків - суб'єктами господарювання, керуючими компаніями таких парків для їх облаштування та учасниками індустріальних (промислових) парків для провадження господарської діяльності у межах зазначених парків устаткування, обладнання та комплектувальних виробів до них, матеріалів, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами і звільняються від оподаткування митом, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.06.2013 № 558 (далі – Порядок ввезення), цей Порядок встановлює вимоги до ввезення на митну територію України ініціаторами створення індустріальних (промислових) парків - суб'єктами господарювання, керуючими компаніями таких парків для їх облаштування та учасниками індустріальних (промислових) парків для провадження господарської діяльності у межах зазначених парків устаткування, обладнання та комплектувальних виробів до них, матеріалів, що не виробляються в

Україні, які не є підакцизними товарами і відповідно до частини шостої статті 287 Митного кодексу України звільняються від оподаткування митом.

(79) Відповідно до пункту 5 Порядку ввезення після проведення перевірки поданих ініціатором створення (керуючою компанією, учасником) документів Мінекономрозвитку за погодженням з Мінфіном і ДФС, на підставі погодження та інформації центральних органів виконавчої влади, до компетенції яких належить сфера виробництва таких товарів, про те, що відповідні товари не виробляються в Україні, у місячний строк з дня їх надходження подає на затвердження Кабінету Міністрів України перелік та обсяги товарів для кожного ініціатора створення (керуючої компанії, учасника), а в разі відмови у затвердженні надсилає ініціаторові створення (керуючій компанії, учаснику) обґрунтоване повідомлення.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки для облаштування індустріального парку «Енергія»

(80) Пунктом 6 частини першої статті 1 Закону України «Про індустріальні парки» встановлено, що облаштування індустріального парку - виконання згідно з умовами договору про створення та функціонування індустріального парку та відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» комплексу робіт і послуг з підготовки земельних ділянок, а також проектування, будівництва, реконструкції, ремонту та облаштування об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури чи інших об'єктів керуючою компанією та/або ініціатором створення індустріального парку за рахунок бюджетних, власних, запозичених або інших коштів з метою створення належних умов для здійснення учасниками господарської діяльності.

(81) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про індустріальні парки» керуюча компанія індустріального парку (далі - керуюча компанія) - створена згідно із законодавством України юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та вибрана відповідно до цього Закону, з якою ініціатором створення укладений договір про створення та функціонування індустріального парку.

(82) Враховуючи наведене, оскільки Законом України «Про індустріальні парки» передбачена можливість здійснення облаштування індустріального парку як керуючою компанією, так і ініціатором створення індустріального парку за рахунок бюджетних, власних, запозичених або інших коштів, варто розглядати процеси облаштування індустріального парку керуючою компанією та ініціатором створення індустріального парку окремо для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.1. Облаштування індустріального парку «Енергія» ініціатором створення індустріального парку без залучення керуючої компанії

5.1.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(83) Відповідно до пункту 4 частини першої статті 1 Закону України «Про індустріальні парки» ініціатор створення індустріального парку - орган державної влади, орган місцевого самоврядування, який згідно з Конституцією України здійснює право власника на землю від імені Українського народу і відповідно до закону наділений повноваженнями розпорядження землею, а також юридична або фізична особа - власник чи орендар земельної ділянки, яка може бути використана та пропонується ним для

створення індустріального парку.

- (84) Частиною четвертою статті 11 Закону України «Про індустріальні парки» встановлено, що земельна ділянка із земель державної чи комунальної власності, вільна від забудови, у межах індустріального парку надається керуючій компанії на умовах оренди у встановленому законодавством порядку.
- (85) Враховуючи наведене, ініціатор створення індустріального парку може здійснити облаштування індустріального парку та передати земельну ділянку керуючій компанії на умовах оренди у встановленому законодавством порядку.
- (86) Відповідно до статті 26 Закону України «Про індустріальні парки» керуюча компанія має право, зокрема:
здійснювати господарську діяльність відповідно до законодавства з урахуванням особливостей, передбачених цим Законом;
з урахуванням вимог земельного законодавства передавати учасникам у суборенду надану їй в оренду земельну ділянку або її частини у межах індустріального парку з правом забудови;
передавати учасникам в оренду (суборенду) об'єкти (частини об'єктів) нерухомого майна у межах індустріального парку відповідно до законодавства.
- (87) Отже, у зв'язку з наведеним, здійснення ініціатором створення індустріального парку облаштування індустріального парку з подальшою передачею в оренду земельної ділянки керуючій компанії, тобто суб'єкту господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (88) За інформацією, отриманою в процесі розгляду справи, ініціатором створення індустріального парку, тобто Миколаївською міською радою, заплановано спрямувати 77 505,0 тис. грн за рахунок коштів місцевого бюджету та коштів Державного фонду регіонального розвитку на облаштування території індустріального парку «Енергія», що може бути передана в оренду керуючій компанії.
- (89) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (90) Крім того, частиною першою статті 4 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (91) Отже, здійснення ініціатором створення індустріального парку облаштування індустріального парку з подальшою передачею керуючій компанії земельної ділянки в оренду не на ринкових умовах (враховуючи, що Законом України «Про індустріальні парки» прямо не закріплено, що земельна ділянка має надаватись в оренду керуючій компанії на ринкових умовах) вважається наданням підтримки за рахунок місцевих ресурсів, що полягає у втратах доходів відповідних бюджетів у розумінні Закону

України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(92) Здійснення ініціатором створення індустріального парку облаштування індустріального парку з подальшою передачею керуючій компанії земельної ділянки в оренду не на ринкових умовах звільняє керуючу компанію від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави.

5.1.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(93) Як зазначено вище, керуюча компанія отримає переваги в результаті здійснення ініціатором створення індустріального парку облаштування індустріального парку з подальшою передачею керуючій компанії земельної ділянки в оренду не на ринкових умовах, що відповідно покращить конкурентну позицію керуючої компанії, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність, та які не отримують такої підтримки. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.1.1.5. Віднесення підтримки до державної допомоги

(94) Враховуючи викладене, здійснення ініціатором створення індустріального парку облаштування індустріального парку з подальшою передачею керуючій компанії земельної ділянки в оренду не на ринкових умовах є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.2. Надання підтримки керуючій компанії для облаштування індустріального парку «Енергія»

5.1.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(95) Якщо надавачем підтримки, тобто Миколаївською міською радою, підтримка на облаштування індустріального парку «Енергія» буде спрямована безпосередньо керуючій компанії, тоді підтримка надаватиметься суб'єкту господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(96) За інформацією, отриманою в процесі розгляду справи, підтримка керуючій компанії для облаштування індустріального парку «Енергія» у сумі 77 505,0 тис грн передбачається за рахунок коштів місцевого бюджету та коштів Державного фонду регіонального розвитку, а тому підтримка надаватиметься за рахунок ресурсів держави та місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.2.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(97) Надання Миколаївською міською радою підтримки керуючій компанії індустріального парку «Енергія» для облаштування зазначеного індустріального парку звільняє керуючу компанію від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить

аналогічну господарську діяльність за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави.

5.1.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(98) Як зазначено вище, керуюча компанія індустріального парку «Енергія» отримає переваги в результаті надання підтримки для облаштування індустріального парку, що відповідно покращить її конкурентну позицію, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність, та які не отримують такої підтримки. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.1.2.5. Віднесення підтримки до державної допомоги

(99) Враховуючи викладене, надання Миколаївською міською радою, як ініціатором створення індустріального парку «Енергія», підтримки керуючій компанії для облаштування індустріального парку є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2. Підтримка у формі звільнення від пайової участі в розвитку інфраструктури населеного пункту відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»

(100) Відповідно до пункту 10 частини четвертої статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» до пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту не залучаються замовники у разі будівництва об'єктів у межах індустріальних парків на замовлення ініціаторів створення індустріальних парків, керуючих компаній індустріальних парків, учасників індустріальних парків.

(101) Разом з тим за інформацією, отриманою в процесі розгляду справи, Концепцією індустріального парку закріплено орієнтовні суми звільнення суб'єктів індустріального парку «Енергія» від пайової участі в розвитку інфраструктури населеного пункту.

(102) У зв'язку з наведеним, оцінка зазначених заходів на предмет наявності державної допомоги на цьому етапі є недоцільною з огляду на відсутність конкретних умов надання підтримки.

(103) Для оцінки зазначених заходів необхідне подання окремих повідомлень про нову державну допомогу в порядку, передбаченому Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.3. Підтримка у формі звільнення від оподаткування митом устаткування, обладнання та комплектувальних до них, матеріалів, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами відповідно до Митного кодексу України

(104) Відповідно до частини шостої статті 287 Митного кодексу України при ввезенні на митну територію України від оподаткування митом звільняються: устаткування, обладнання та комплектуючі до них, матеріали, що не виробляються в Україні, які не є підакцизними товарами та ввозяться ініціаторами створення - суб'єктами господарювання, керуючими компаніями індустріальних парків для облаштування індустріальних парків; устаткування, обладнання та комплектуючі до них, що не виробляються в Україні та не є підакцизними товарами, які ввозяться учасниками індустріальних парків для здійснення

господарської діяльності у межах індустріальних парків.

- (105) Відповідно до пункту 5 Порядку ввезення після проведення перевірки поданих ініціатором створення (керуючою компанією, учасником) документів Мінекономрозвитку за погодженням з Мінфіном і ДФС, на підставі погодження та інформації центральних органів виконавчої влади, до компетенції яких належить сфера виробництва таких товарів, про те, що відповідні товари не виробляються в Україні, у місячний строк з дня їх надходження подає на затвердження Кабінету Міністрів України перелік та обсяги товарів для кожного ініціатора створення (керуючої компанії, учасника), а в разі відмови у затвердженні надсилає ініціаторові створення (керуючій компанії, учаснику) обґрунтоване повідомлення.
- (106) Разом з тим за інформацією, отриманою в процесі розгляду справи, Концепцією індустріального парку закріплено орієнтовні суми звільнення суб'єктів індустріального парку «Енергія» від сплати ввізного мита відповідно до статті 287 Митного кодексу України.
- (107) У зв'язку з наведеним, оцінка зазначених заходів на предмет наявності державної допомоги на цьому етапі є недоцільною з огляду на відсутність конкретних умов надання підтримки. Крім того, враховуючи пункт 5 Порядку ввезення, для оцінки зазначених заходів доцільно подання надавачем державної допомоги повідомлень про нову державну допомогу у порядку, передбаченому Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», на етапі подання ініціатором створення (керуючою компанією, учасником) документів Міністерству економічного розвитку і торгівлі України.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

6.1. Облаштування індустріального парку «Енергія» ініціатором створення індустріального парку без залучення керуючої компанії

- (108) Частиною четвертою статті 11 Закону України «Про індустріальні парки» встановлено, що земельна ділянка із земель державної чи комунальної власності, вільна від забудови, у межах індустріального парку надається керуючій компанії на умовах оренди у встановленому законодавством порядку.
- (109) Враховуючи наведене, ініціатор створення індустріального парку може здійснити облаштування індустріального парку та передати земельну ділянку в межах індустріального парку керуючій компанії на умовах оренди у встановленому законодавством порядку.
- (110) Варто зазначити, що Законом України «Про індустріальні парки» прямо не закріплено, що земельна ділянка в межах індустріального парку має надаватись в оренду керуючій компанії на ринкових умовах, а тому надання земельної ділянки в межах індустріального парку керуючій компанії, з урахуванням здійсненого облаштування за рахунок ініціатора створення індустріального парку в оренду не на ринкових умовах, є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (111) При цьому така державна допомога не відповідає пункту 3 Критеріїв оцінки, а тому, враховуючи положення статті 2 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», є недопустимою для конкуренції.

- (112) Разом з тим державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (113) Враховуючи наведене, якщо ініціатором створення здійснено облаштування індустріального парку, як власником земельної ділянки, та передано земельну ділянку в межах індустріального парку, вільну від забудови, керуючій компанії в оренду виключно на ринкових умовах, то підтримка не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, а тому не є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (114) Разом з тим у випадку залучення ініціатором створення (Миколаївською міською радою) суб'єктів господарювання, які будуть обрані не за конкурентною процедурою для облаштування індустріального парку «Енергія», такі заходи містять ознаки державної допомоги. Отже, для уникнення надання державної допомоги суб'єктам господарювання, які будуть залучені ініціатором створення (Миколаївською міською радою) до виконання робіт з облаштування індустріального парку «Енергія», такі суб'єкти господарювання повинні бути обрані за конкурентною процедурою.
- (115) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (116) Відповідно до пунктів 90-94 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Єврокомісії), конкурентна процедура має відповідати таким ознакам:
- відкрита для всіх потенційних зацікавлених учасників торгів;
 - достатньо добре рекламована (інформація має висвітлюватися таким способом, щоб вона могла привабити всіх потенційних учасників);
 - прозора, з точки зору отримання належної інформації, на кожному етапі процедури торгів, наданої учасникам;
 - прозора, що гарантує доступність інформації, надання учасникам достатньої кількості часу, а також чіткість критеріїв відбору та присудження контракту;
 - недискримінаційна, що гарантує рівність усіх учасників тендера, однакові критерії відбору всіх учасників тендера;
 - безумовна, що гарантує, що учасники торгів не підпадають під незвичні зобов'язання, які не можуть задовольнити всі інші потенційні учасники торгів. Процедура має бути конкурентна, тобто більше одного учасника.

6.2. Надання підтримки керуючій компанії для облаштування індустріального парку «Енергія»

- (117) Пунктом 6 частини першої статті 1 Закону України «Про індустриальні парки» встановлено, що облаштування індустриального парку - виконання згідно з умовами договору про створення та функціонування індустриального парку та відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» комплексу робіт і послуг з підготовки земельних ділянок, а також проектування, будівництва, реконструкції, ремонту та облаштування об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури чи інших об'єктів керуючою компанією та/або ініціатором створення індустриального парку за рахунок бюджетних, власних, запозичених або інших коштів з метою створення належних умов для здійснення учасниками господарської діяльності.
- (118) Відповідно до частини четвертої статті 34 Закону України «Про індустриальні парки» з метою державної підтримки створення та функціонування індустриальних парків керуючим компаніям та ініціаторам створення - суб'єктам господарювання за рахунок коштів, передбачених законом про Державний бюджет України на відповідний рік, надаються безвідсоткові кредити (позики), цільове фінансування на безповоротній основі для облаштування індустриальних парків.
- (119) За результатами аналізу інформації, отриманої в процесі розгляду справи, встановлено, що надання Миколаївською міською радою, як ініціатором створення індустриального парку «Енергія», підтримки керуючій компанії для облаштування індустриального парку «Енергія» є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (120) Разом з тим, враховуючи положення частини четвертої статті 11 Закону України «Про індустриальні парки», земельна ділянка із земель державної чи комунальної власності, вільна від забудови, у межах індустриального парку надається керуючій компанії на умовах оренди у встановленому законодавством порядку.
- (121) Отже, при наданні підтримки ініціатором створення індустриального парку керуючій компанії для облаштування індустриального парку, також надається земельна ділянка, вільна від забудови в межах індустриального парку на умовах оренди у встановленому законодавством порядку.
- (122) Враховуючи наведене, передання земельної ділянки в межах індустриального парку, вільної від забудови, керуючій компанії в оренду виключно на ринкових умовах не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, а тому не є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Проте, якщо така земельна ділянка передається в оренду не на ринкових умовах, вона є недопустимою державною допомогою для конкуренції.
- (123) Стосовно надання Миколаївською міською радою, як ініціатором створення індустриального парку «Енергія», підтримки керуючій компанії для облаштування індустриального парку, така підтримка є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (124) Відповідно до інформації, отриманої в процесі розгляду справи, державна допомога надається із ціллю розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру, що відповідає положенням частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки.
- (125) Державна допомога, передбачена керуючій компанії для облаштування індустриального

парку «Енергія» відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки, повинна бути спрямована на відшкодування витрат на реалізацію інвестиційних проектів (створення нового суб'єкта господарювання; розширення виробничих потужностей; диверсифікацію асортименту товарів (робіт та послуг); зміну виробничого процесу), що включають:

- права власності на результати інтелектуальної діяльності, а також інші аналогічні права, визнані об'єктом права власності, право користування майном та майновими правами, набуті в установленому законодавством порядку (далі - нематеріальні активи);

- основні засоби і оборотні активи, які мають матеріальну форму і не є коштами, цінними паперами, деривативами і нематеріальними активами (далі - матеріальні активи).

Матеріальні та нематеріальні активи повинні залишатися у власності суб'єкта господарювання - отримувача державної допомоги і перебувати на його балансі не менш як п'ять років (для середнього та малого підприємництва - трьох років).

(126) При наданні державної допомоги відповідно до підпункту 3 пункту 3 Критеріїв оцінки повинно забезпечуватись:

створення нових робочих місць у результаті здійснення інвестиції та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;

здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги у порівнянні із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається виходячи із загальної кількості нових робочих місць);

заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця.

(127) Відповідно до пункту 5 Критеріїв оцінки державна допомога для облаштування індустріального парку «Енергія» не може надаватися суб'єкту господарювання (керуючій компанії), яку визнано банкрутами, стосовно якої порушено справу про банкрутство, яка перебуває на стадії ліквідації, має прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнає свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.

(128) Відповідно до пункту 7 Критеріїв оцінки, у разі коли суб'єкт господарювання (керуюча компанія) є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів та підтримку середнього та малого підприємництва урахується розмір всіх витрат, зазначених у пункті 3 цих критеріїв, за всіма діючими програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.

(129) Відповідно до пункту 8 Критеріїв оцінки максимальний розмір державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проекту, становить:

для суб'єктів великого підприємництва - до 50 відсотків сукупного розміру витрат, передбачених для забезпечення розвитку регіонів;

для суб'єктів середнього підприємництва - до 60 відсотків таких витрат;

для суб'єктів малого підприємництва - до 70 відсотків таких витрат.

- (130) Відповідно до пункту 10 Критеріїв оцінки визначення максимального розміру державної допомоги керуючій компанії для облаштування індустріального парку «Енергія» та витрат, що можуть бути відшкодовані суб'єктам господарювання, здійснюється з урахуванням податків та інших зборів.
- (131) На подання з попередніми висновками від 11.03.2019 № 500-26.15/29-18/96-спр (далі – Подання) Виконавчим комітетом Миколаївської міської ради листом від 19.03.2019 № 3597/02.02.01-17/14/19 (вх. № 5-05/3383 від 19.03.2019) повідомлено про відсутність заперечень та зауважень до Подання.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі співфінансування для облаштування території індустріального парку «Енергія», яка передбачена проектом рішення Миколаївської міської ради s-de-004 «Про створення індустріального парку «Енергія» та затвердження концепції його розвитку» у сумі 77 505,0 тис. гривень при:

- 1) самостійному облаштуванні індустріального парку «Енергія» ініціатором створення індустріального парку «Енергія» (Миколаївською міською радою) без залучення керуючої компанії, проте з подальшим переданням їй земельної ділянки, на якій розташований індустріальний парк «Енергія» на умовах оренди, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **внаслідок внесення надавачем державної допомоги таких змін до умов її надання:**
 - 1) ініціатором створення індустріального парку «Енергія» (Миколаївською міською радою) повинно бути здійснено облаштування індустріального парку «Енергія», як власником земельної ділянки, та відповідно до Закону України «Про індустріальні парки» передано земельну ділянку в межах індустріального парку керуючій компанії в оренду виключно на ринкових умовах;
 - 2) суб'єкти господарювання, які будуть залучені ініціатором створення індустріального парку «Енергія» (Миколаївською міською радою) до виконання робіт з облаштування індустріального парку «Енергія», повинні бути обрані за конкурентною процедурою;
- 2) наданні ініціатором створення індустріального парку «Енергія» (Миколаївською міською радою) підтримки керуючій компанії для облаштування індустріального парку «Енергія» з подальшим переданням відповідно до Закону України «Про індустріальні парки» земельної ділянки, вільної від забудови в межах індустріального парку «Енергія» на умовах оренди **є допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умови внесення надавачем державної допомоги таких змін до умов її надання:**
 - 1) включення переліку витрат, які можуть бути відшкодовані керуючій компанії індустріального парку «Енергія» для його облаштування, з урахуванням

підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів та підтримки малого та середнього підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57, а саме:

витрати на реалізацію інвестиційних проектів (створення нового суб'єкта господарювання; розширення виробничих потужностей; диверсифікацію асортименту товарів (робіт та послуг); зміну виробничого процесу), що включають:

- права власності на результати інтелектуальної діяльності, а також інші аналогічні права, визнані об'єктом права власності, право користування майном та майновими правами, набуті в установленому законодавством порядку (далі - нематеріальні активи);

- основні засоби й оборотні активи, які мають матеріальну форму і не є коштами, цінними паперами, деривативами і нематеріальними активами (далі - матеріальні активи).

Матеріальні та нематеріальні активи повинні залишатися у власності суб'єкта господарювання - отримувача державної допомоги і перебувати на його балансі не менш як п'ять років (для середнього та малого підприємництва - трьох років);

- 2) доповнення умовами, які передбачені підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів та підтримки малого та середнього підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57, а саме:

при наданні державної допомоги повинно забезпечуватись:

- створення нових робочих місць в результаті здійснення інвестиції та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;

- здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги у порівнянні із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається виходячи із загальної кількості нових робочих місць);

- заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця;

- 3) доповнення умовою, що державна допомога для облаштування індустріального парку «Енергія» не може надаватись суб'єкту господарювання (керуючій компанії), якого визнано банкрутом, стосовно якого порушено справу про банкрутство, який перебуває на стадії ліквідації, має прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнає свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності з урахуванням пункту 5 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів та підтримки малого та середнього підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;

- 4) доповнення умовою, що у разі коли суб'єкт господарювання (керуюча компанія) є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва урахується розмір всіх витрат, зазначених у пункті 3 цих критеріїв, за всіма діючими програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги з урахуванням пункту 7 Критеріїв оцінки

допустимості державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів та підтримки малого та середнього підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;

- 5) доповнення умовою, з урахуванням пункту 8 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів та підтримки малого та середнього підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57, що максимальний розмір державної допомоги керуючій компанії індустріального парку «Енергія» для облаштування індустріального парку «Енергія», становить:
- для суб'єктів великого підприємництва - до 50 відсотків сукупного розміру витрат, передбачених для забезпечення розвитку регіонів;
 - для суб'єктів середнього підприємництва - до 60 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів малого підприємництва - до 70 відсотків таких витрат;
- б) ініціатором створення індустріального парку «Енергія» (Миколаївською міською радою), як власником земельної ділянки, в межах індустріального парку, вільної від забудови відповідно до Закону України «Про індустріальні парки» повинна бути передана така земельна ділянка в оренду керуючій компанії індустріального парку «Енергія» виключно на ринкових умовах.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ