



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

08 травня 2019 р.

Київ

№325-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації (вх. № 120-ПДД від 01.03.2019) та лист з додатковою інформацією до повідомлення (вх. № 178-ПДД від 21.03.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04 квітня 2016 року за № 501/286312863128631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації листом б/н, б/д (вх. № 120-ПДД від 01.03.2019) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 14.03.2019 № 500-29/05-3422 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Листом б/н, б/д (вх. № 178-ПДД від 21.03.2019) Управлінням житлово-комунального господарства Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації надано додаткову інформацію до Повідомлення.

1.1. Надавач підтримки

- (3) Управління житлово-комунального господарства Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації (місцезнаходження: 03115, просп. Перемоги, 97, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 37498693).

1.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва» (далі – КП «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва»)(місцезнаходження: 03134, вул. Смиренка, 17, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 39607507).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. Очікуваний результат

- (6) Утримання в належному стані об'єктів житлового фонду Святошинського району міста Києва: капітальний ремонт житлових будинків на умовах співфінансування, а також облаштування ігрових, спортивних майданчиків та контейнерних майданчиків для сміття.

1.5. Форма підтримки

- (7) Субсидія.

1.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 6 985,0 тис. грн, а саме:
- забезпечення проведення капітального ремонту житлових будинків (на умовах співфінансування) – 3 000,0 тис. грн;
 - облаштування ігрових майданчиків – 3 130,0 тис. грн;
 - облаштування спортивних майданчиків – 720,0 тис. грн;
 - облаштування контейнерних майданчиків для сміття – 135,0 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Рішення Київської міської ради від 22.12.2016 № 780/1184 «Про затвердження Положення про співфінансування реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках міста Києва» (зі змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 20.11.2018 № 56/6107).
- (10) Рішення Київської міської ради від 25.12.2018 № 1051/1051 «Про правила благоустрою міста Києва».
- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 № 2807-IV.

1.8. Тривалість підтримки

- (12) з 01.01.2019 по 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (13) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва», підприємство створено рішенням Київської міської ради від 09.10.2014 № 270/270 «Про удосконалення структури управління житлово-комунальним господарством міста Києва», засновано на комунальній власності

територіальної громади міста Києва та віднесено до сфери управління Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації.

- (14) Фінансування КП «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району міста Києва» буде здійснюватись протягом 2019 року на підставі лімітної довідки про бюджетні асигнування на кредитування на 2019 рік, згідно з рішенням Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» за КПКВК 4716011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду».
- (15) Відповідно до Положення залежно від видів робіт витрати КП «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва» будуть покриватися допомогою від 70 % до 95 %, а саме:
- модернізація та заміна ліфтів – 95 %;
 - капітальний ремонт покрівель – 90 %;
 - ремонт та заміна внутрішньобудинкових інженерних мереж – 85 %;
 - інші види робіт – 70 %.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (19) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (20) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;

- (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (21) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів належать:
- (а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - (б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - (в) майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - (г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі;
 - (д) кладовища;
 - (е) інші території загального користування;
 - (ж) прибудинкові території.
- (22) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (23) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (24) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.
- (25) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (26) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (27) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Згідно з пунктом 2.1 Статуту, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) підприємство створено з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (29) Пунктом 1.1 Статуту засновником і власником КП «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва» є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (30) Відповідно до пункту 4.3 Статуту майно підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва та закріплене за ним на праві господарського відання.
- (31) Тарифи на послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій затверджено розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.07.2017 № 668. За інформацією, наданою в Повідомленні та листі з додатковою інформацією до Повідомлення, до зазначеного тарифу не включено витрати, на які виділяється державна підтримка.
- (32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (34) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (35) Послуги КП «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва» щодо виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у

розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

- (36) Виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства буде здійснюватись згідно з договорами на виконання робіт, які будуть укладені з підрядними організаціями за результатами проведеної процедури закупівлі через систему «ProZorro», згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (37) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, становить 0,2 % загального обсягу діяльності отримувача державної підтримки.
- (38) Відповідно до наявної інформації, фінансова підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва» на покриття видатків, як пов'язані з наданням платних послуг, не надається.
- (39) Як наслідок, підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва» у формі субсидії на виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 6 985,0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (40) Разом з тим слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування комунального підприємства «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням та обслуговуванням об'єктів благоустрою, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - (в) комунальне підприємство «КК з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації відповідно до рішення Київської міської ради від 22.12.2016 № 780/1184 «Про затвердження Положення про співфінансування реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках міста Києва» (зі змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 20.11.2018 № 56/6107), у формі

субсидії на виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 6 985,0 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ