



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

08 травня 2019 р.

Київ

№ 322-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 07.05.2019 № 500-01/1757-п, повідомлення про нову державну допомогу Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 93-ПДД від 14.02.2019) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті 14.02.2019 за № 93-ПДД.
- (2) Комітетом листом від 20.02.2019 № 500-29/05-2452 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 13.03.2019 № 075-1133 (вх. № 158-ПДД від 15.03.2019) (далі – Лист 1) Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано запитувану додаткову інформацію до Повідомлення.
- (4) Листом від 19.04.2019 № 075-1713 (далі – Лист 2) Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію до Повідомлення.

1.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) (01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 40918711).

1.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Інформатика» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – КП «Інформатика», Підприємство) (03186, м. Київ, вул. Левка Мацієвича, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 31024875).
- (7) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «Інформатика», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.02.2012 № 328 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 23.08.2018 № 1536) (далі – Статут), КП «Інформатика» засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва та підпорядковане Департаменту.
- (8) Пунктом 5.2 розділу 5 Статуту визначено, що майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади міста Києва й закріплено за ним на праві господарського відання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Розвиток комплексної системи відеоспостереження міста Києва для підвищення безпеки киян та гостей столиці (у парковій зоні Парку культури та відпочинку «Гідропарк», на площах Михайлівській, Софіївській та вул. Хрещатик у межах вул. Б. Хмельницького та вул. Прорізної у місті Києві з облаштуванням автоматичних пунктів пропуску). Забезпечення побудови ситуаційного центру протидії загрозам у місті Києві для реалізації нового формату оперативного управління (здійснення ефективного моніторингу кризових ситуацій, їх прогнозування, моделювання сценаріїв розвитку для уникнення ризиків, прийняття рішень та контролю за їх виконанням). Реконструкція центру оброблення даних із дотриманням сучасних стандартів побудови телекомунікаційної інфраструктури.

1.4. Очікуваний результат

- (10) Будівництво ситуаційного центру протидії загрозам у місті Києві забезпечить інформаційно-аналітичне супроводження діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо координації діяльності органів виконавчої влади та правоохоронних органів у різних сферах забезпечення життєдіяльності міста, забезпечення безпеки в мирний час та особливий період, у тому числі в умовах воєнного стану, в умовах надзвичайного стану та при виникненні кризових ситуацій, як програмно-апаратний комплекс зі збору, накопичення й обробки інформації, необхідної для підготовки та прийняття рішень у сфері безпечної життєдіяльності міста.
- (11) Технічне переоснащення комплексної системи відеоспостереження забезпечить сприятливі та безпечні умови для відпочинку киян і гостей міста Києва та впорядкує рух транспортних засобів окремими територіями міста.

- (12) Реконструкція центру обробки даних (міського дата-центру) забезпечить належний рівень надійності функціонування та резервування обладнання центру обробки даних (міського дата-центру), надасть можливість створення інформаційної інфраструктури в місті Києві з використанням новітніх технологій для надання інформаційних послуг мешканцям міста Києва.

1.5. Форма підтримки

- (13) Капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (14) Загальний обсяг підтримки – 47 459 200 грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (15) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».
- (16) Рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки» (далі – Програма).
- (17) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049».

1.8. Тривалість підтримки

- (18) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (19) Відповідно до пункту 2.9 розділу II Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049, у редакції рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 (далі – Програма), на виконання оперативної цілі – зниження рівня злочинності передбачені, зокрема, такі завдання й заходи:
- впровадження та подальший розвиток автоматизованої системи відеоспостереження на вулицях та шляхах міста (можливість розпізнавання державних номерних знаків транспортних засобів, облич, передання відеоінформації з відеокамер до чергової частини ГУНП у місті Києві, здійснення криміногенного аналізу тощо;
 - здійснення заходів із профілактики та упередження вчинення кримінальних правопорушень.
- (20) Відповідно до пункту 2.2 Положення про комплексну систему відеоспостереження міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 05.07.2018 № 1195/5259 (далі – Положення), метою створення системи є:
- забезпечення безпеки дітей, учнів, студентів у дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних та професійно-технічних навчальних закладах відповідно;
 - забезпечення збереження майна та інших об'єктів права власності територіальної громади міста Києва;
 - вжиття заходів щодо регулювання дорожнього руху в місті Києві;

- попередження аварій, дорожньо-транспортних пригод, епідемій, епізоотій, епіфітотій, катастроф, пожеж, надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, стихійних лих у місті Києві;
- забезпечення публічної безпеки й порядку на вулицях, площах, у парках, скверах, на стадіонах, вокзалах, в аеропортах, річкових портах, інших територіях загального користування;
- вжиття заходів для надання невідкладної, зокрема домедичної і медичної, допомоги особам, а також особам, які опинилися в ситуації, небезпечній для їхнього життя чи здоров'я.

(21) Відповідно до пункту 2.3 Положення система складається із:

- засобів відеофіксації, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києв;
- інших технічних засобів;
- програмно-апаратного комплексу;
- спеціальної окремої оптоволоконної мережі, яка забезпечує надходження даних від засобів відеофіксації та інших технічних засобів до центру обробки даних (міського дата-центру);
- мережевого обладнання (пасивного та активного);
- моніторингової зали, яка забезпечує відображення відеоданих, що надходять до центру обробки даних (міського дата-центру);
- автоматизованих робочих місць адміністратора Системи та автоматизованих робочих місць користувачів інформації в Системі;
- комплексної системи захисту інформації (взаємопов'язана сукупність організаційних та інженерно-технічних заходів, засобів і методів захисту інформації в Системі);
- засобів відеофіксації, що знаходяться в чужому володінні (засобів відеофіксації, що належать до приватного сектора економіки та підключені до Системи відповідно до вимог цього Положення та Регламенту);
- Програмно-апаратного комплексу Системи, що розміщується в центрі обробки даних (міському дата-центрі).

(22) Відповідно до розділу 4 Положення власником Системи є територіальна громада міста Києва в особі Київської міської ради, розпорядником Системи є виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) в особі Департаменту, адміністратором Системи є КП «Інформатика», користувачами інформації в Системі є посадові (службові) особи та працівники, визначені в пункті 8.1 цього Положення, які отримують доступ до інформації в Системі згідно із цим Положенням, користувачами інформації в Системі з особливим статусом є посадові (службові) особи та працівники, визначені в підпункті 8.1.2 та в абзаці другому підпункту 8.1.3 пункту 8.1 цього Положення, які отримують доступ до інформації в Системі згідно із цим Положенням.

(23) Адміністратор Системи, зокрема, зобов'язаний:

- здійснювати технічний супровід і підтримку працездатності Системи в цілодобовому режимі;
- забезпечувати виконання робіт (надання послуг) із обслуговування, налаштування, модернізації та інших робіт (послуг) з технічної підтримки Системи у встановленому порядку;
- здійснювати облік і технічне обслуговування підключених засобів відеофіксації в Системі;
- здійснювати захист інформації в Системі.

(24) Відповідно до розділу 8 Положення доступ до інформації в Системі надається:

- посадовим (службовим) особам та іншим працівникам місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування міста Києва та підприємств, установ, організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва;
- посадовим (службовим) особам правоохоронних органів та військових формувань;
- посадовим (службовим) особам і працівникам суб'єктів охоронної діяльності;
- посадовим особам Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (27) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Забезпечення законності та правопорядку

- (28) Згідно зі статтею 119 Конституції України місцеві державні адміністрації на відповідній території забезпечують, зокрема, законність і правопорядок, додержання прав і свобод громадян, виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку.
- (29) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» до відання місцевих державних адміністрацій у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань забезпечення законності, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян.
- (30) Відповідно до частини одинадцятої статті 16 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві державні адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням громадського порядку, правил технічної експлуатації транспорту та дорожнього руху.
- (31) Відповідно до статті 25 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація, зокрема:
- забезпечує здійснення заходів щодо охорони громадської безпеки, громадського порядку, боротьби зі злочинністю;

- перевіряє наявність і утримання в готовності локальних систем раннього виявлення надзвичайних ситуацій на об'єктах, які підлягають обладнанню системами раннього виявлення надзвичайних ситуацій; наявність і готовність до використання у надзвичайних ситуаціях засобів колективного та індивідуального захисту населення, майна цивільного захисту, стан їх утримання та ведення обліку.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (32) Відповідно до пункту 3.1 розділу 1 Статуту основною метою діяльності КП «Інформатика» є господарська діяльність з проектування, створення, адміністрування, обслуговування, технічної та методичної підтримки центрів обробки даних, інформаційно-телекомунікаційних систем, програмно-апаратних комплексів, телекомунікаційних мереж.
- (33) Відповідно до Листа 1 та Листа 2 фінансова підтримка надається для забезпечення виконання Програми, роботи будуть здійснюватися шляхом проведення публічних закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» на розробку проектів та виконання робіт за такими об'єктами:
- реконструкція частини антресольного поверху будівлі ремонтномеханічної майстерні під центр оброблення даних по вул. Дегтярівська, 37 у Шевченківському районі міста Києва – дасть можливість реалізувати комплекс сучасних технічних систем, спрямованих на поліпшення умов життя та безпеки громадян, а саме: міська комплексна система відеоспостереження; система відеоспостереження в школах та дошкільних закладах; система управління зовнішнім освітленням; система розпізнавання облич; системи моніторингу роботи громадського та спеціалізованого транспорту, а також електронний квиток;
 - будівництво ситуаційного центру протидії загрозам у місті Києві на вул. Кирилівській, 57 у Подільському районі – дасть можливість здійснити цілодобовий збір даних автоматизованими інформаційно-телекомунікаційними системами, зокрема за допомогою єдиного номера телефону 112 та для забезпечення оперативного реагування на екстрені ситуації з комплексним підходом до надання екстреної допомоги населенню міста Києва та гостям столиці;
 - технічне переоснащення комплексної системи відеоспостереження в Дніпровському районі міста Києва з облаштуванням автоматичного пункту пропуску в парковій зоні парку культури та відпочинку «Гідропарк» – дасть можливість покращити умови перебування відвідувачів на території Парку культури та відпочинку «Гідропарк» та забезпечити належний контроль за рухом транспортних засобів його територією, підвищить рівень безпеки, своєчасне виявлення транспортних засобів, водії яких порушують правила дорожнього руху, а також забезпечить схоронність рекреаційної зони;
 - технічне переоснащення комплексної системи відеоспостереження на площах Михайлівській, Софіївській та вул. Хрещатик у межах вул. Б. Хмельницького та вул. Прорізної у місті Києві з облаштуванням автоматичних пунктів пропуску – дасть можливість покращити умови перебування відвідувачів на території Михайлівської площі та вул. Трьохсвятительській, забезпечити належний контроль за рухом транспортних засобів їх територією та підвищить рівень безпеки.
- (34) Витрати з фінансування вищезазначених об'єктів регламентуються ДСТУ БД.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва». Відповідно до зазначеного ДСТУ передбачено такі види витрат:
- прямі витрати (заробітна плата, вартість експлуатації будівельних машин та механізмів, вартість матеріалів, виробів, конструкцій);

- решта витрат (загальновиробничі витрати, витрати на зведення та розбирання титульних тимчасових будівель і споруд або пристосування та використання існуючих та новозбудованих будинків, будівель і споруд сталого типу, витрати на виконання будівельних робіт у зимовий та літній період; інші витрати замовника і підрядних будівельних організацій, пов'язані із здійсненням будівництва, витрати на утримання служби замовника, витрати на проектно-вишукувальні роботи та авторський нагляд, кошторисний прибуток, адміністративні витрати будівельних організацій, ризики всіх учасників будівництва, витрати, пов'язані з інфляційними процесами).

- (35) У Листі 1 зазначено, що з метою дотримання вимог частини п'ятої статті 20 Бюджетного кодексу України КП «Інформатика» ведення внутрішньогосподарського обліку (управлінського) у частині реалізації заходів, передбачених Програмою, буде здійснювати за системою обліку фактичних трудовитрат та системою нормування витрат робочого часу працівників, задіяних у цих заходах; облік витрат на виконання заходів здійснюватиме за окремими статтями з розмежуванням обліку від іншої фінансово-господарської діяльності. Отже, буде відсутнє перехресне субсидіювання за рахунок фінансування з міського бюджету (бюджету міста Києва). З метою належного забезпечення виконання Програми, КП «Інформатика» забезпечить ефективне та прозоре здійснення закупівель товарів, робіт і послуг відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та через систему публічних електронних закупівель Prozorro.
- (36) Згідно з інформацією, наданою в Листі 2, КП «Інформатика» відповідно до Статуту може надавати платні послуги, проте Підприємство на цей час не надає послуг на платній основі.
- (37) Відповідно до пунктів 4.41 та 4.42 Положення про Департамент, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 13.10.2016 № 1019 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.12.2018 № 2245), Департамент відповідно до покладених на нього завдань управляє та забезпечує контроль за станом безпеки інформаційно-комунікаційних систем, розпорядником яких є Департамент, забезпечує розроблення, впровадження та підтримку заходів, пов'язаних з інформаційно-комунікаційними системами та технологіями, розвитком сфери зв'язку та захисту інформації, включаючи закупівлі, розподіл та управління програмними рішеннями та апаратним забезпеченням.
- (38) Абзацом дев'ятим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи адміністративно-господарського управління та контролю - суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування.
- (39) Отже, відповідно до Положення КП «Інформатика» визначено адміністратором комплексної системи відеоспостереження міста Києва, розпорядником якої є Департамент. Метою функціонування комплексної системи відеоспостереження міста Києва є здійснення виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) функцій щодо забезпечення громадської безпеки, громадського порядку та боротьби зі злочинністю. Отже, КП «Інформатика» є органом адміністративно-господарського управління та контролю в частині адміністрування системи відеоспостереження міста Києва.

(40) Як наслідок, підтримка у формі капітальних трансфертів, що надається відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік», рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки», рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049» обсягом 47 459 200 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(41) Разом з тим слід зазначити, що:

- державна підтримка КП «Інформатика» у формі капітальних трансфертів повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із виконання Програми, та в жодному разі не повинна покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- у випадку використання місцевих та/або державних ресурсів на здійснення підприємницької діяльності, такі заходи можуть містити ознаки державної допомоги. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) комунальному підприємству «Інформатика» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік», рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки», рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049», у формі капітальних трансфертів на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 47 459 200 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ