



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

08 травня 2019 р.

Київ

№ 321-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Фастівською районною державною адміністрацією листом від 23.01.2019 № 06-10/296 (вх. № 47-ПДД від 29.01.2019), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, Департамент моніторингу і контролю державної допомоги повідомляє наступне, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 26.04.2019 № 500-01/1750-п,

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Фастівською районною державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу б/н, б/д (вх. № 47-ПДД від 29.01.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 12.02.2019 № 500-29/05-1982 Повідомлення було залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) З метою усунення недоліків та надання додаткової інформації Фастівською районною державною адміністрацією до Комітету надіслано лист від 11.03.2019 № 06-10/849 (вх. № 151-ПДД від 13.03.2019).
- (4) З метою усунення недоліків та надання додаткової інформації Фастівською районною державною адміністрацією до Комітету надіслано Повідомлення (вх. № 146-ПДД від 12.03.2019).
- (5) Листом від 25.04.2019 № 06-10/1527 надано додаткову інформацію. (далі – Лист про додаткову інформацію).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

(6) Фастівська районна державна адміністрація (08500, Київська обл., м. Фастів, пл. Соборна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 04054642).

### **2.2. Отримувач підтримки**

(7) Комунальне некомерційне підприємство Фастівської районної ради «Фастівський центр первинної медико-санітарної допомоги» (далі – Підприємство) (08500, Київська область, м. Фастів, вул. Л. Толстого, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 38036489).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

(8) Метою державної підтримки є розвиток первинної медичної допомоги, покращення якості медико-санітарної допомоги.

### **2.4. Очікуваний результат**

(9) Зниження захворюваності та смертності населення, шляхом надання медичної допомоги згідно із затвердженими державними стандартами.

### **2.5. Форма підтримки**

(10) Поточні і капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

### **2.6. Обсяг підтримки**

(11) Загальний обсяг підтримки 48 874 тис. грн.

### **2.7. Підстава для надання підтримки**

(12) Цивільний кодекс України.

(13) Господарський кодекс України.

(14) Закон України «Про місцеве самоврядування».

(15) Закон України «Основи законодавства про охорону здоров'я».

(16) Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

(17) Рішення Фастівської районної державної адміністрації від 18.10.2018 № 70 «Про схвалення проекту районної Програми фінансової підтримки комунального підприємства Фастівської районної ради «Фастівський Центр первинної медико-санітарної допомоги» на 2019 рік» (далі – Програма).

### **2.8. Тривалість підтримки**

(18) з 01.01.2019 по 31.12.2019.

### 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(19) Отримувачем підтримки є Підприємство, яке відповідно до статуту, затвердженого рішенням Фастівської районної ради від 18.02.2018 № 14-18 VII, створено за рішенням Фастівської районної ради № 03-16-VII від 23.11.2017, шляхом реорганізації (перетворення) комунального закладу «Фастівський Центр первинної медико-санітарної допомоги». Підприємство належить до сфери управління Фастівської районної державної адміністрації Київської області. Крім того підприємство здійснює некомерційну господарську діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

(20) Основною метою створення Підприємства є надання первинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що постійно проживає (перебуває) на території Фастівського району та м. Фастів, а також вжиття заходів з профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я.

(21) Метою Програми розвитку первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини на 2019 рік є забезпечення зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення шляхом формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню доступної і високоякісної первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини.

(22) Виконання Програми надасть можливість:

- підвищити ефективність, якості та доступності медичного обслуговування для всіх верств населення;
- поліпшити надання медичної допомоги та скоротити строки обстеження та лікування;
- покращити матеріально-технічні бази АЗПСМ;
- забезпечити Підприємства висококваліфікованими медичними кадрами.

(23)

<b><i>План фінансування комплексної програми фінансової підтримки Комунального некомерційного підприємства Фастівської районної ради «Фастівський центр первинної медико-санітарної допомоги»</i></b>			
<b><i>Найменування напрямів фінансування</i></b>	<b><i>Перелік заходів Програми</i></b>	<b><i>Джерела фінансування</i></b>	<b><i>Орієнтовні обсяги фінансування (вартість) тис. грн</i></b>
Видатки на оплату праці	- заробітна плата та нарахування	Бюджетні кошти	27 760, 0 тис. грн
Придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю	- паливно-мастильних матеріалів; - запчастин до транспортних засобів; - придбання комплектувальних виробів і деталей для ремонту всіх видів виробничого та невиробничого обладнання; - канцелярського та письмового приладдя; бланків, паперу та інш.; - інших товарів	Бюджетні кошти	1 244,0 тис. грн

Придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів	-лікарських засобів; -виробів медичного призначення; -витратні матеріали	Бюджетні кошти	1 070,0
Оплата послуг (крім комунальних)	Згідно договорів на оплату послуг	Бюджетні кошти	2 520,0
Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку	навчання	Бюджетні кошти	200,0
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	- послуги теплопостачання; -оплата водопостачання і водовідведення; - оплата електроенергії -оплата газу природного, розподіл газу	Бюджетні кошти	2 250,0
Надання орендних послуг	-здача приміщень та обладнання в оренду; -компенсація медичних послуг	Власні кошти підприємства	100,0
Інші виплати населення	-відшкодування витрат, пов'язаних з відпуском лікарських засобів безоплатно і на пільгових умовах громадянам, які мають на це право відповідно до законодавства; (діти інваліди, інваліди по захворюванню, УБД, ветерани ВВВ)	Бюджетні кошти	200,0
Окремі заходи	-навчання	Бюджетні кошти	30,0
Інші поточні видатки	-сплата податків, зборів, обов'язкових платежів, штрафів, пені тощо	Бюджетні кошти	30,0
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування	-придбання медичного обладнання (аналізatori крові, кардіографи, аналізatori сечі); -придбання медичних автомобілів	Бюджетні кошти	5 500
Капітальний ремонт інших об'єктів	Капітальний ремонт амбулаторій	Бюджетні кошти	600,0
Реконструкція та реставрація інших об'єктів	Проведення реконструкції газифікації будівель ФАПів та АЗПСМ в сільській місцевості	Бюджетні кошти	1 200,0
Капітальне		Бюджетні	6 000,0

будівництво		кошти	
<b>Всього</b>	<b>48 974,0 тис. грн</b>		
<b>Бюджетні кошти</b>	<b>48 874,0 тис. грн</b>		
<b>Власні кошти</b>	<b>100,0</b>		

- (24) Згідно отриманої від надавача інформації Підприємство здійснює некомерційну господарську діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку. Медична допомога надається на безоплатній основі для населення. Підприємство надає платні послуги (послуги оренди), що становить 0,04 % від загального обсягу.
- (25) Згідно з інформацією, наданою в Листі про додаткову інформацію, надходження, отримані від платних послуг (оренди приміщень), обліковуються на розрахунковому рахунку державного ощадного банку України АТ «Ощадбанк».
- (26) У Листі про додаткову інформацію зазначено, що відшкодування вартості лікарських засобів, згідно Постанови № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань», не здійснюється у зв'язку з тим, що кошти не виділяються, план буде перерозподілено на придбання паливно-мастильних матеріалів (бензин, дизпаливо, скраплений газ) та придбання запчастин до транспортних засобів.
- (27) Також у Листі про додаткову інформацію зазначено, що придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю здійснюється відповідно до потреб закладу через систему електронних закупівель «Прозоро».

#### 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (28) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (30) Відповідно до статті 2 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» програма державних гарантій медичного обслуговування населення - програма, що визначає перелік та обсяг медичних послуг (включаючи медичні вироби) та лікарських засобів, повну оплату надання яких пацієнтам держава гарантує за рахунок коштів Державного бюджету України згідно з тарифом, для профілактики, діагностики, лікування та реабілітації у зв'язку з хворобами, травмами, отруєннями і патологічними станами, а також у зв'язку з вагітністю та пологами.

- (31) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.
- (32) Згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (33) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних із наданням:
- екстреної медичної допомоги;
  - первинної медичної допомоги;
  - вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги;
  - третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги;
  - паліативної медичної допомоги;
  - медичної реабілітації;
  - медичної допомоги дітям до 16 років;
  - медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.
- (34) Програмою медичних гарантій визначається перелік та обсяг медичних послуг та лікарських засобів, оплата яких гарантується за рахунок коштів Державного бюджету України (частина третя статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»).
- (35) Пунктом 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно, зокрема, за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, - місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників. Якщо, згідно із законом, місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів, відповідного місцевого бюджету, виконує голова такої місцевої ради.
- (36) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать зокрема видатки на охорону здоров'я, а саме:
- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
  - оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну

допомогу, а також місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню;

- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, а також місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

(37) Частиною одинадцятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 % обсягу всіх наданих послуг.

(38) При цьому пунктом 6 Розділу IV Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що частина одинадцята статті 10 діє до 31.12.2024.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

(39) На підставі вищевикладеного, а також детального аналізу інформації та документів, наданих у Повідомленні, фінансова підтримка Підприємства спрямована на:

- видатки на оплату праці;
- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю;
- придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів;
- оплата послуг (крім комунальних);
- окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку;
- оплати комунальних послуг та енергоносіїв;
- надання орендних послуг;
- окремі заходи;
- інші поточні видатки;
- придбання обладнання і предметів довгострокового користування;
- капітальний ремонт інших об'єктів;
- реконструкцію та реставрацію інших об'єктів;
- капітальне будівництво.

(40) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. При цьому за інформацією, поданою у Повідомленні, метою створення Підприємства є надання первинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що постійно проживає (перебуває) на території Фастівського району та м. Фастів, а також вжиття заходів з профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я. Підприємство здійснює некомерційну господарську діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку, обсяг якої становить 0,04 % від загального обсягу діяльності. Крім того надходження, отримані від платних послуг (оренди приміщень), обліковуються на розрахунковому рахунку державного ощадного банку України АТ «Ощадбанк».

(41) За інформацією поданою у Повідомленні, Підприємство надає послуги з медичного обслуговування населення виключно на безкоштовній основі.

- (42) Відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема, щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми з охорони здоров'я.
- (43) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.
- (44) Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена.
- (45) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (46) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому законом.
- (47) При цьому діяльність Підприємства щодо надання платних послуг законодавчо обмежена й не може перевищувати 20 % обсягу всіх наданих послуг та покривати всі операційні та капітальні витрати. Зазначене законодавче положення діє до 31.12.2024.
- (48) Отже, діяльність Підприємства відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (49) Як наслідок, підтримка за рахунок місцевих ресурсів Підприємства не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (50) Водночас, слід зазначити, якщо обсяг платних послуг перевищуватиме 20 % обсягу всіх послуг, підтримка за рахунок місцевих (або державних) ресурсів може містити ознаки державної допомоги.
- (51) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної



інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Фастівською районною державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яка передбачена Фастівською районною державною адміністрацією комунальному некомерційному підприємству Фастівської районної ради «Фастівський центр первинної медико-санітарної допомоги» у формі поточних і капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) за рахунок місцевих ресурсів з 01.01.2019 по 31.12.2019 загальним обсягом 48 874 тис. грн, відповідно до рішення Фастівської районної державної адміністрації від 18.10.2018 № 70 «Про схвалення проекту районної Програми фінансової підтримки комунального підприємства Фастівської районної ради «Фастівський Центр первинної медико-санітарної допомоги» на 2019 рік», **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ