



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 червня 2019 р.

Київ

№ 450-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону, внаслідок внесення надавачем державної допомоги змін до умови її надання

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, яке надіслане листами Департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради від 24.09.2018 № 03/01-06/3869 (вх. № 825-ПДД від 28.09.2018) та листом з додатковою інформацією до повідомлення б/н, б/д (вх. № 920-ПДД від 09.11.2018), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 02.01.2019 № 02/1-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/1-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Під час розгляду справи № 500-26.15/1-19-ДД встановлено наступне.

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом від 24.09.2018 № 03/01-06/3869 (вх. № 825-ПДД від 28.09.2018) Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 12.10.2018 № 500-29/05-13548 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Листом б/д, б/н (вх. № 920-ПДД від 09.11.2018) Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради надано доопрацьоване Повідомлення.
- (3) За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 07.11.2018 № 02/1-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/1-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 02.01.2019 № 500-29/02-10 направлено копію розпорядження на адресу Департаменту житлово-

комунального господарства Чернівецької міської ради. На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (4) Департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради надано інформацію для розгляду справи про державну допомогу листом від 31.01.2019 № 03/01-29/422 (вх. № 5-01/1541 від 05.02.2019).
- (5) Антимонопольним комітетом України листом від 16.04.2019 № 500-29/02-5068 запитано додаткову інформацію.
- (6) Листом від 11.05.2019 № 03/01-29/1794 (вх. № 5-01/5646 від 14.05.2019) Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради надано додаткову інформацію для розгляду справи про державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

4.1. Надавач підтримки

- (7) Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради (далі – Надавач) (58029, м. Чернівці, вул. Героїв Майдану, 176, ідентифікаційний код юридичної особи 25082708).

4.2. Отримувач підтримки

- (8) Міське комунальне підприємство «Чернівцітеплокомуненерго» (далі – МКП «Чернівцітеплокомуненерго») (58018, м. Чернівці, вул. Максимовича, 19-А, ідентифікаційний код юридичної особи 34519280).

4.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

4.4. Очікуваний результат

- (10) Забезпечення статутної діяльності підприємства, стабільної роботи відповідно до функціонального призначення щодо надання мешканцям міста, бюджетним установам та іншим споживачам належних та якісних послуг з теплопостачання, вирішення окремих питань господарської діяльності, зокрема, створення умов для розвитку виробництва, збереження робочих місць, виконання зобов'язання з виплати заробітної плати працівникам, забезпечення раціонального використання і збереження комунального майна та зміцнення матеріально-технічної бази підприємства.

4.5. Форма підтримки

- (11) Поповнення статутного капіталу комунального підприємства (капітальні видатки).

4.6. Обсяг підтримки

- (12) 92,3 млн грн.
- (13) 3 них:
- (14) 2017 – 11,8 млн грн;

- (15) 2018 – 30,5 млн грн;
- (16) 2019 – 20,0 млн грн;
- (17) 2020 – 15,0 млн грн;
- (18) 2021 – 10,0 млн грн;
- (19) 2022 – 5,0 млн грн.

4.7. Підстава для надання підтримки

- (20) Рішення Чернівецької міської ради від 02.02.2017 № 567 «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунальних підприємств міста Чернівці та здійснення внесків до їх статутних капіталів на 2017-2020 (покриття збитків, які виникли внаслідок неефективного менеджменту та інші заходи)» (зі змінами) (далі – Програма).
- (21) Проект рішення Чернівецької міської ради від 25.10.2018 «Про внесення змін до Програми фінансової підтримки комунальних підприємств міста Чернівці та здійснення внесків до їх статутних капіталів на 2017-2022 (покриття збитків, які виникли внаслідок неефективного менеджменту та інші заходи)».

4.8. Тривалість підтримки

- (22) З лютого 2017 року по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ПРОЦЕСІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (23) Метою Програми є забезпечення стабільної роботи МКП «Чернівцітеплокомуненерго» відповідно до функціонального призначення щодо надання мешканцям міста Чернівці належних послуг із виробництва, транспортування, постачання теплової енергії та централізованого опалення, зокрема із виплати заробітної плати працівникам, забезпечення стабільної роботи, зменшення збитковості підприємства у сфері тепlopостачання.
- (24) Програма фінансової підтримки розроблена на виконання статті 91 Бюджетного кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (25) Відповідно до Статуту МКП «Чернівцітеплокомуненерго» (далі – Статут), засновником підприємства є територіальна громада міста Чернівці, представницьким органом якої є Чернівецька міська рада. Підприємство створене відповідно до рішення 19 сесії Чернівецької міської ради IV скликання від 26.02.2004 № 399 «Про створення міського комунального підприємства «Чернівцітеплокомуненерго».
- (26) МКП «Чернівцітеплокомуненерго» є стратегічно важливим підприємством для міста Чернівці, яке забезпечує місто централізованим опаленням.
- (27) Основним видом діяльності МКП «Чернівцітеплокомуненерго» є виробництво, транспортування та постачання теплової енергії споживачам усіх форм власності та надання послуг із централізованого опалення в місті Чернівці.
- (28) З метою реалізації встановлених завдань МКП «Чернівцітеплокомуненерго» в порядку, визначеному чинним законодавством України, здійснює такі види діяльності:
 - виробництво, переміщення і розподіл теплової енергії між споживачами;
 - проведення поточного та капітального ремонтів, виконання робіт із реконструкції котелень і теплових мереж;

- проведення роботи з перспективного розвитку системи опалення й гарячого водопостачання.

(29) Обсяги реалізації теплової енергії МКП «Чернівцітеплокомуненерго» наведено в таблиці 1:

Таблиця 1 (Гкал)

№	Групи споживачів	Реалізація теплової енергії
1	Населення міста Чернівці	202 513,05
2	Бюджетні установи	51 342,18
3	Інші споживачі	3 847,30
Всього		257 702,53

(30) Відсоткове співвідношення обсягів витрат, які покриваються власними надходженнями МКП «Чернівцітеплокомуненерго» за видами ліцензійної діяльності на 2018 рік: виробництво, транспортування, постачання теплової енергії та гарячого водопостачання, наведено в таблиці 2.

Таблиця 2 (тис. грн)

№	Види діяльності	Витрати підприємства (всього)	Фінансові витрати	Власні доходи	Рівень покриття %
1	Виробництво теплової енергії	349 980,9	1 497,1	300 606,0	85,9
2	Транспортування теплової енергії	15325,0	418,0	11 085,3	72,3
3	Постачання теплової енергії	629,2	29,2	475,6	75,6
4	Централізоване опалення	10 961,7	0	2 958,9	27,0
5	Виробництво теплової енергії з альтернативних джерел енергії	187,6	0	101,5	54,1
6	Інше	63,1	0	185,5	94,0
Всього		377 147,5	1 944,2	315 412,7	83,6

(31) Основною причиною збитковості МКП «Чернівцітеплокомуненерго» є те, що чинні тарифи на теплову енергію, які затверджуються НКРЕКП, не забезпечують покриття фактичної вартості послуг тепlopостачання.

(32) Фінансова підтримка зумовлена збитковістю тарифів на надання послуг, перевищенням собівартості послуг МКП «Чернівцітеплокомуненерго» та доходами на їх надання, розрахованими НКРЕКП тарифами на їх надання.

(33) Відбір МКП «Чернівцітеплокомуненерго» для надання фінансової підтримки здійснено за такими критеріями:

- є стратегічним підприємством на території міста Чернівці (займає монопольне становище на ринку послуг тепlopостачання та централізованого опалення);
- підприємство є збитковим;
- витрати на надання послуг перевищують тарифи на їх надання (собівартість не покривається тарифом).

(34) Підприємство є збитковим за такими видами діяльності:

- виробництво, транспортування та постачання теплової енергії;
- надання послуг із централізованого опалення.

(35) За інформацією від надавача, за результатами фінансово-господарської діяльності підприємства за 2017 рік підприємство отримало збиток у сумі 36 353,0 тис. грн.

(36) Фактичне відшкодування затвердженими тарифами вартості послуг із тепlopостачання за 2017 рік становить 89,5 %. Різниця між фактичними витратами та нарахуванням згідно із затвердженими тарифами для населення за 2017 рік становить 30 353,1 тис. грн, при цьому для бюджетних установ та інших споживачів –10 251,0 тис. грн. При цьому до розрахунку різниці в тарифах не включаються такі витрати:

- фонд оплати праці та відрахування на соціальні заходи мобілізованих працівників;
- амортизаційні відрахування від основних засобів, придбаних за бюджетні кошти;
- понаднормативні витрати води та електроенергії, придбаних за бюджетні кошти;
- компенсація витрати грошових доходів у зв'язку з порушенням термінів їх виплат;
- інші операційні витрати.

(37) МКП «Чернівцітеплокомуненерго» є суб'єктом природної монополії за № 26 зведеного Переліку суб'єктів природних монополій по Чернівецькій області в частині діяльності з транспортування теплової енергії.

(38) Фінансування підприємства здійснюється шляхом перерахування коштів на рахунок підприємства, відкритий у Державній казначейській службі України.

(39) МКП «Чернівцітеплокомуненерго» здійснює ведення окремих бухгалтерських рахунків на ліцензовану та іншу діяльність, належний розподіл доходів та витрат.

(40) За інформацією, наданою в Повідомленні, фінансова підтримка в рамках Програми буде використана виключно за затвердженими напрямками спрямування коштів, що у свою чергу забезпечить стабільну поточну діяльність підприємства.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(41) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(42) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(43) Відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання»:

- сфера теплопостачання - сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;
- теплова енергія - товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу;
- постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору;
- транспортування теплової енергії - господарська діяльність, пов'язана з передачею теплової енергії (теплоносія) за допомогою мереж на підставі договору.

(44) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про теплопостачання» до принципів державної політики у сфері теплопостачання належить, зокрема:

- забезпечення енергетичної безпеки держави;
- державна підтримка та стимулювання у сфері теплопостачання;
- забезпечення прав та інтересів споживачів.

(45) Відповідно до статті 8 Закону України «Про теплопостачання» державна підтримка у сфері теплопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом про Державний бюджет України та місцевими бюджетами на відповідний рік, а також коштів на проведення науково-дослідних робіт з удосконалення систем теплопостачання та енергозбереження.

(46) Згідно зі статтею 9 Закону України «Про теплопостачання» до засад державного управління у сфері теплопостачання належить, зокрема, забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини.

(47) Відповідно до постанови НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» ліцензіат не має права відмовити:

- теплогенеруючій та теплопостачальній організаціям у транспортуванні теплової енергії, якщо це дозволяють технічні можливості системи магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж;
- споживачу теплової енергії у приєднанні до своєї теплової мережі тепловикористальних установок споживача у разі виконання споживачем відповідних технічних умов у межах пропускної здатності теплових мереж.

4.1. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

(48) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих

загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

- (49) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (50) Постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес» затверджено перелік послуг у сфері надання житлово-комунальних послуг, а саме:
- послуги з централізованого опалення, послуги з постачання теплової енергії;
 - послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з постачання гарячої води;
 - послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого водопостачання;
 - послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), послуги з централізованого водовідведення;
 - послуги з вивезення побутових відходів, послуги з поводження з побутовими відходами.
- (51) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (52) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (53) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають

базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

- (54) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (55) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.
- (56) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (57) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії (далі – критерії Altmark):
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

- (58) Відповідно до Статті 106 (2) Договору ЄС, підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом, покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов. Застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покласти особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.
- (59) Комісія також вважає, що послуги, які визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (60) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, застосовується Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/С 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ), яким встановлено, що для деяких ПЗЕІ, що надаються на принципах та умовах, які дозволяють виконувати спеціальні завдання, необхідна фінансова підтримка органів влади, якщо надходження від надання таких послуг не покривають витрати на їх надання.
- (61) Зазначеним Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним нормативно-правовим або розпорядчим актом, яким встановлено, зокрема:
1. Зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ).
 2. Суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія.
 3. Характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються органом влади суб'єкту(ам) господарювання.
 4. Опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації. Сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні ПЗЕІ, з урахуванням доходу, який залишається у суб'єкта господарювання, та розумного рівня прибутку. Якщо компенсація повністю або частково ґрунтується на очікуваних витратах та доходах, то вони повинні бути зазначені й ґрунтуватися на достовірних та спостережуваних параметрах, що стосуються економічного середовища, в якому надаються ПЗЕІ, у відповідних випадках необхідно покладатись на експертизу галузевих регуляторів або інших суб'єктів, незалежних від суб'єкта господарювання. До витрат, які необхідно враховувати, включають усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, всі його витрати можуть бути враховані.
 5. Опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган влади повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам, та здійснювати регулярні перевірки дотримання цих умов. Перевірки здійснюються принаймні кожні три роки, а якщо надавач ПЗЕІ обраний без застосування конкурентних тендерних процедур – принаймні кожні два роки).

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Віднесення послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для потреб споживачів на території міста Чернівці до ПЗЕІ

- (62) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
 - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (63) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій глави 10 Угоди про асоціацію, наведено в додатку XXIII до глави 10 Угоди про асоціацію. Пунктом «с» додатка XXIII визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» визначає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.
- (64) Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» житлово-комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.
- (65) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги до житлово-комунальних послуг належать, зокрема, комунальні послуги – послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.
- (66) Разом з тим одним із принципів державної політики у сфері теплопостачання, закріплених у статті 6 Закону України «Про теплопостачання», є принцип державної підтримки та стимулювання у сфері теплопостачання, яка надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом про Державний бюджет України та місцевими бюджетами на відповідний рік.
- (67) На підставі наведеного, а також інформації та документів, отриманих під час розгляду справи, отримувач підтримки – МКП «Чернівцітеплокомуненерго» здійснює діяльність із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії і є основним постачальником на території міста Чернівці централізованого опалення та гарячого водопостачання для потреб споживачів.
- (68) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, послуги з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання в місті Чернівці можуть бути віднесені надавачем до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

(69) Разом з тим послуги, які надає МКП «Чернівцітеплокомуненерго» відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес», віднесено до ПЗЕІ.

5.2. Стосовно компенсації витрат за надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для потреб споживачів на території міста Чернівці, які віднесені до ПЗЕІ

(70) Основними негативними факторами, що істотно впливають на фінансовий стан підприємства і є однією з підстав та причин надання Підприємству підтримки у формі капітальних трансфертів з міського бюджету, є зростання цін на енергоносії, зокрема на природний газ, електричну енергію, що використовується в процесі виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, яке не було враховано у відповідних тарифах Підприємства.

(71) Також Надавач повідомив, що різниця між фактичними витратами та нарахування вартості послуг згідно з чинними тарифами, затвердженими постановою НКРЕКП від 06.03.2018 № 283 та № 284 для населення за 2017 рік, становила 30 350,1 тис. грн, а для бюджетних установ та інших споживачів – 10 251,0 тис. грн.

(72) Враховуючи викладене вище, чинний тариф на послуги з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, що пов'язані із задоволенням особливо важливих потреб громадян та суспільства в цілому, не забезпечує покриття витрат підприємства в повному обсязі.

(73) Отже, враховуючи Рамкове Повідомлення Комісії ЄС, зобов'язання щодо надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як ПЗЕІ повинно покладатись надавачем на МКП «Чернівцітеплокомуненерго» відповідним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом(ми). У зазначеному акті(ах) необхідно чітко визначити:

- зміст та тривалість надання ПЗЕІ;
- суб'єкта(ів) господарювання, уповноваженого на надання ПЗЕІ, та відповідну територію;
- характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються місцевим органом влади суб'єкту господарювання для надання ПЗЕІ;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку та перегляду компенсації за надання ПЗЕІ, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні ПЗЕІ, з урахуванням доходу, який залишається в суб'єкта господарювання, та розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру чинного тарифу на теплову енергію, який затверджений для МКП «Чернівцітеплокомуненерго» національним галузевим регулятором;
- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації, включаючи проведення перевірок суб'єкта господарювання надавачем щодо дотримання ним умов надання ПЗЕІ та компенсації витрат на їх надання.

(74) Листом від 25.06.2019 № 03/01-29/2408 (вх. № 5-01/7356 від 25.06.2019) Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради повідомив, що умови, зазначені в пункті 2 подання Антимонопольного комітету України, частково

виконуються, та надав заперечення щодо опису механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, оскільки, опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації буде визначений після завершення фінансової підтримки. Зазначене зауваження не може бути враховано, оскільки надавачем не надано підтвердних документів щодо виконання вимог, зазначених у пункті 2 резолютивної частини подання з попередніми висновками № 500-26.15/1-19-ДД/276-спр від 13.06.2019.

(75) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поповнення статутного капіталу, що надається міському комунальному підприємству «Чернівцітеплокомуненерго» на підставі проєкту рішення Чернівецької міської ради від 25.10.2018 «Про внесення змін до Програми фінансової підтримки комунальних підприємств міста Чернівці та здійснення внесків до їх статутних капіталів на 2017-2022 (покриття збитків, які виникли внаслідок неефективного менеджменту та інші заходи)», на період із лютого 2017 року по 31.12.2022 у сумі 92,3 млн гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» як компенсація обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, **внаслідок внесення таких змін до умов надання підтримки:**

1. Зобов'язання щодо надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для споживачів як послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинні бути покладені на міське комунальне підприємство «Чернівцітеплокомуненерго» відповідним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом.

2. Вказаним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом повинні бути чітко визначені:

- зміст та тривалість надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес (послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для споживачів);
- суб'єкти господарювання, уповноважені на надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення

- централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та відповідну територію міста Чернівці;
- характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються місцевим органом влади вказаним в акті суб'єктам господарювання для надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єктів господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається у суб'єктів господарювання, та розумного рівня прибутку;
 - заходи щодо уникнення та повернення компенсації, у випадку надання надмірної компенсації, зокрема проведення раз на два роки Чернівецькою міською радою перевірок міського комунального підприємства «Чернівцітеплокомуненерго» щодо дотримання ними умов надання послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та здійснення компенсації витрат на їх надання.

3. Надавач підтримки зобов'язаний поінформувати Антимонопольний комітет України про внесені зміни до умов надання підтримки протягом **одного року** з дня отримання рішення за результатами розгляду повідомлення про державну допомогу, надісланого листами Департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради від 24.09.2018 № 03/01-06/3869 (вх. № 825-ПДД від 28.09.2018) та листом з додатковою інформацією до повідомлення б/н, б/д (вх. № 920-ПДД від 09.11.2018). Разом з тим, у разі неможливості виконання в повному обсязі вищезазначених умов, підтримка міського комунального підприємства «Чернівцітеплокомуненерго» у формі поповнення статутного капіталу з метою виконання заходів, передбачених Програмою, як компенсація обґрунтованих витрат за надання послуг, що становить загальний економічний інтерес, може містити ознаки державної допомоги.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ