



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

15 травня 2019 р.

Київ

№ 335-р

Про розгляд справи  
про державну допомогу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши справу № 500-26.15/58-18-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 15.04.2019 № 500-26.15/58-18-ДД/202-спр,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 20.06.2018 № 01.01-12/811 (zareestrovanim в Комітеті 26.06.2018 за № 318-ПДД) Департаментом спорту, сім'ї та молоді Запорізької міської ради (далі – Департаменту спорту, сім'ї та молоді) було подано Повідомлення у порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).
- (2) Листом від 10.07.2018 № 500-29/05-8447 Комітет залишив Повідомлення без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 14.09.2018 № 01.01-12/1176 (zareestrovаний в Комітеті 20.09.2018 за № 800-ПДД) Департаментом спорту, сім'ї та молоді усунуто недоліки та надано додаткову інформацію.
- (4) Розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 20.11.2018 № 01/274-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/58-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого дослідження.
- (5) Листом від 21.11.2018 № 500-29/01-15477 надавача повідомлено про початок розгляду справи про державну допомогу для проведення поглибленого дослідження.
- (6) Листом від 23.11.2019 № 500-29/01-15572 Комітет надіслав запит на адресу отримувача – комунальному підприємству «Міський футбольний клуб «Металург» (далі – Запит 1).
- (7) Листом від 07.12.2018 № 575 (zareestrovanim в Комітеті 13.12.2018 за № 5-01/15151) комунальне підприємство «Міський футбольний клуб «Металург» надало відповідь на Запит 1.

- (8) Листом від 22.04.2019 № 500-26.15/01-5285 Комітет надіслав на адресу отримувача – комунальному підприємству «Міський футбольний клуб «Металург» запит на додаткову інформацію (далі – Запит 2).
- (9) Листом від 24.04.2019 № 199 (зарєєстрованим в Комітеті 03.05.2019 № 8-01/5278) комунальне підприємство «Міський футбольний клуб «Металург» надало відповідь на Запит 2.
- (10) Листом від 06.05.2019 № 500-26.15/05-5859 Комітет надіслав Департаменту спорту, сім'ї та молоді подання від 06.05.2019 № 500-26.15/58-18-ДД/202-спр про попередні результати розгляду справи (далі – Подання).
- (11) Листом від 14.05.2019 № 01.01-12/534 Департамент спорту, сім'ї та молоді надав свої пропозиції щодо висновків, викладених у Поданні.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (12) Департамент спорту, сім'ї та молоді (69037, м. Запоріжжя, пр. Соборний, 214, ідентифікаційний код юридичної особи 40571081).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (13) Комунальне підприємство «Міський футбольний клуб «Металург» (далі – КП «МФК «Металург») (69006, м. Запоріжжя, вул. Валерія Лобановського, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 31970451).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (14) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (15) Задоволення потреб територіальної громади міста Запоріжжя в заняттях футболом, фізичною культурою та спортом, організація та проведення фізкультурно-спортивних свят, змагань, фестивалів, навчально-тренувальних зборів та інших заходів, пов'язаних з оздоровлення населення, надання послуг населенню у сфері фізичної культури і спорту.

### **2.5. Форма підтримки**

- (16) Субсидія.

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (17) Загальний обсяг державної допомоги становить 77 611 381 грн, в тому числі:  
2019 рік – 24 555 124 грн;  
2020 рік – 25 881 101 грн;  
2021 рік – 27 175 156 грн.

### **2.7. Тривалість підтримки**

(18) 3 01.01.2019 по 31.12.2021.

## 2.8. Підстава для надання підтримки

(19) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

(20) Закон України «Про фізичну культуру та спорт».

(21) Рішення Запорізької міської ради «Про затвердження програми «Фізична культура і спорт на 2019-2021 роки», «Програми фінансування заходів з питань сім'ї та молоді на 2019-2021 роки», «Міської програми підтримки обдарованої молоді м. Запоріжжя на 2019-2021 роки» та про внесення змін до рішення міської ради від 20.12.2017 № 33 (зі змінами та доповненнями)» (далі – Рішення Запорізької МР).

## 2.9. Інформація щодо програми

(22) Відповідно до додатку 1 Рішення Запорізької МР:

- метою програми «Фізична культура і спорт на 2019-2021 роки», затвердженої Рішенням Запорізької МР, (далі – Програма) розвиток фізичної культури і спорту в місті, створення умов для залучення широких верств населення міста до масового спорту, максимальної реалізації здібностей обдарованих дітей та підлітків у дитячо-юнацькому, резервному та спорті вищих досягнень, популяризація здорового способу життя;

- розроблення міської цільової програми зумовлено кризовою ситуацією у сфері фізичної культури і спорту, яка характеризується такими чинниками:

відсутність спортивної бази, здатної задовольнити потреби населення у щоденній руховій активності;

невідповідність потребам населення послуг, що надаються засобами фізичної культури і спорту;

низький рівень ресурсного забезпечення дитячо-юнацького спорту та неефективне залучення позабюджетних коштів;

низький рівень пропаганди здорового способу життя;

невисока престижність професій у сфері фізичної культури і спорту, низький рівень матеріального заохочення працівників бюджетного сектору цієї сфери;

недостатні соціально-побутові умови для підготовки спортсменів до міжнародних змагань;

- для розв'язання проблем у галузі «Фізична культура і спорт» міста Запоріжжя передбачається здійснити комплекс заходів, спрямованих на створення умов, зокрема, для збільшення престижності професії у галузі; підготовки спортсменів міста до міжнародних змагань; підготовки та участі футбольної команди «Металург» у чемпіонаті України;

- розв'язання проблем у галузі «Фізична культура і спорт» міста здійснюється шляхом, зокрема:

проведення реконструкцій, капітальних та поточних ремонтів приміщень, будівель та спортивних споруд дитячо-юнацьких спортивних шкіл, комунальних установ та підприємств;

оновлення матеріально-технічної бази дитячо-юнацьких спортивних шкіл, комунальних установ та підприємств;

надання фінансової підтримки комунальним підприємствам спортивної спрямованості;

- для забезпечення роботи КП «МФК «Металург» надається фінансова підтримка на утримання підприємства, на придбання спортивної форми та взуття, спортивного інвентарю та обладнання довгострокового використання, на проведення капітального ремонту спортивних споруд, на проведення навчально-тренувальних зборів та участь футбольної команди «Металург» і команди U-19 у чемпіонаті України;

- завданнями і заходами з виконання Програми є забезпечення роботи КП «МФК «Металург» шляхом надання фінансової підтримки КП «МФК «Металург» у розмірі 77 611 381 грн (2019 рік становить 24 555 124 грн; 2020 рік – 25 881 101 грн; 2021 рік – 27 175 156 грн).

(23) Відповідно до інформації, отриманої від надавача:

- фінансова державна допомога надається на забезпечення діяльності, а саме: на оплату праці працівників, придбання товарно-матеріальних цінностей, послуг сторонніх організацій по утриманню підприємства, сплата комунальних послуг, оснащення тощо. Видатки на оплату комунальних послуг (природний газ, електроенергії, водопостачання та водовідведення, вивіз сміття) розраховано відповідно до показників попереднього року з урахуванням індексу споживчих цін. Видатки на оплату праці розраховано відповідно до тарифної сітки з урахуванням коефіцієнту підвищення окладів відповідно до прогнозного розміру прожиткового мінімуму та з урахуванням збільшення кількості працівників підприємства з 01.07.2018;

- кошти на утримання КП «МФК «Металург» розподіленні наступним чином:

заробітна плата з нарахуванням у розмірі 16 657 568 грн (футбольній команді «Металург» - 6 231 150 грн; молодіжній команді U-19 – 2 389 380 грн; адміністрації та обслуговуючому персоналу стадіону «Славутич Арена» та навчально-тренувальної бази – 8 037 038 грн);

сплата комунальних послуг за стадіон «Славутич Арена» та навчально-тренувальну базу (природний газ, електроенергія, водопостачання та водовідведення, вивіз сміття), цілодобова охорона, супроводження футбольних матчів, придбання матеріалів, технічне обслуговування основних засобів та інше) – 8 116 362 грн;

екіпірування команди, спортивний інвентар, медикаменти, послуги по охороні домашніх матчів, автоперевезення, відрядження, проведення навчально-тренувальних зборів – 5 226 070 грн (для футбольної команди «Металург» - 2 900 350 грн, для молодіжної команди U-19 – 2 325 720 грн).

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Законодавство у сфері спорту**

(24) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

(25) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, зокрема, управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання.

(26) Відповідно до статті 3 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» громадяни мають право займатися фізичною культурою і спортом незалежно від ознак раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, мовних або інших ознак. Це право забезпечується шляхом:

- вільного вибору видів спорту та фізкультурно-спортивних послуг;
- доступності та безпечності занять фізичною культурою і спортом;

- захисту прав та законних інтересів громадян;
- створення закладів фізичної культури і спорту;
- об'єднання громадян у громадські організації фізкультурно-спортивної спрямованості;
- здобуття спеціальної освіти та здійснення відповідної професійної діяльності.

(27) Згідно із статтею 5 цього ж Закону державне управління фізичною культурою і спортом здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту, за сприяння відповідно інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

(28) Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (до власних (самоврядних) повноважень), належить, зокрема:

- управління закладами освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, оздоровчими закладами, які належать територіальним громадам або передані їм, молодіжними підлітковими закладами за місцем проживання, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення;
- організація медичного обслуговування та харчування у закладах освіти, культури, фізкультури і спорту, оздоровчих закладах, які належать територіальним громадам або передані їм;
- сприяння роботі творчих спілок, національно-культурних товариств, асоціацій, інших громадських та неприбуткових організацій, які діють у сфері охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, роботи з молоддю;
- створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку.

(29) Згідно зі статтею 27 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» забезпечення умов для фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем проживання та відпочинку громадян покладається на місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування і здійснюється за рахунок коштів відповідних бюджетів. З цією метою місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть створювати центри фізичного здоров'я населення, організувати будівництво спортивних споруд та співпрацювати з відповідними громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості та іншими закладами фізичної культури і спорту.

(30) Відповідно до статті 47 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» фінансування розвитку фізичної культури і спорту здійснюється відповідно до цього Закону та інших нормативно-правових актів за рахунок коштів відповідно державного та місцевого бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

(31) Згідно із статтею 38 Закону України «Про фізичну культуру та спорт» професійний спорт - комерційний напрям діяльності у спорті, пов'язаний з підготовкою та проведенням видовищних спортивних заходів на високому організаційному рівні з метою отримання прибутку. Діяльність у професійному спорті спортсменів, тренерів та інших фахівців, яка полягає у підготовці та участі у спортивних змаганнях серед спортсменів-професіоналів і є основним джерелом їх доходів, провадиться відповідно до цього Закону, Кодексу законів про працю України та інших нормативно-правових актів, а також статутних та регламентних документів відповідних суб'єктів сфери фізичної культури і спорту та міжнародних спортивних організацій. Спортсмен набуває статусу спортсмена-професіонала з моменту укладення контракту з відповідними суб'єктами

сфери фізичної культури і спорту про участь у змаганнях серед спортсменів-професіоналів.

### 3.2. Законодавство у сфері державної допомоги

- (32) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (33) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (34) Згідно із статтею 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, для сприяння окремим видам господарської діяльності.
- (35) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (36) Відповідно до Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) допомога для спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є допустимою, якщо:
- 1) Спортивна інфраструктура не повинна використовуватися виключно одним професійним клубом. Використання спортивної інфраструктури іншими професійними або непрофесійними клубами щорічно становить щонайменше 20% часу. Якщо інфраструктура використовується декількома користувачами одночасно, то розраховуються відповідні частки часу використання потужності.
  - 2) Багатофункціональна рекреаційна інфраструктура складається з рекреаційних об'єктів з багатофункціональним характером, зокрема, культурних і рекреаційних послуг, за винятком парків відпочинку та готельних об'єктів.
  - 3) Доступ до спортивної інфраструктури відкритий для декількох користувачів і надається на прозорій і недискримінаційній основі. Підприємствам, які фінансували щонайменше 30% інвестиційних витрат на інфраструктуру, може бути наданий пільговий доступ за більш сприятливих умов, за умови, що ці умови будуть оприлюднені.
  - 4) Якщо спортивна інфраструктура використовується професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для його використання були оприлюднені.

5) Виконавець з будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної або багатофункціональної рекреаційної інфраструктури визначається на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі з належним урахуванням прозорих закупівель.

6) Допомога може надаватися у формі, зокрема, операційної допомоги для спортивної інфраструктури.

7) Для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі прийнятними витратами є операційні витрати на надання послуг інфраструктурою, які включають витрати: на персонал, матеріали, контрактні послуги, комунікації, електроенергію, обслуговування, орендну плату, адміністрацію тощо, але не включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, що покриваються інвестиційною допомогою.

8) Для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це також має бути забезпечено заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози або за допомогою механізму зворотного стягнення, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує операційні збитки за відповідний період.

(37) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(38) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(40) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(41) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

#### **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ**

##### **4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

(42) Відповідно до статуту КП «МФК «Металург»:

- власником і засновником підприємства є територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради;

- органом управління майном підприємства є Департамент спорту, сім'ї та молоді Запорізької міської рад;
- все майно підприємства є власністю територіальної громади міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради та закріплюється за підприємством на праві господарського відання;
- метою діяльності підприємства є отримання прибутку за рахунок здійснення не забороненої чинними законодавством України господарської діяльності в інтересах територіальної громади м. Запоріжжя та яка спрямована на задоволення потреб громади у заняттях футболом, фізичною культурою та спортом, організації дозвілля населення;
- предметом діяльності підприємства, зокрема, є:
  - фізкультурно-оздоровча та спортивна діяльність: організація та проведення спортивних занять та заходів; діяльність з підготовки спортсменів до змагань з різних видів спорту, визнаних в Україні;
  - організація і надання послуг у сфері фізичної культури і спорту;
  - створення та забезпечення діяльності футбольної команди в місті Запоріжжя, включаючи її утримання та вдосконалення, для її участі у змаганнях з футболу різного рівня;
  - створення та утримання на базі і під логотипом КП «МФК «Металург» аматорських футбольних команд КП «МФК «Металург» різних вікових категорій (чоловічої футбольної команди, футбольної команди U-19, футбольної команди U-17, футзальної команди, жіночої футбольної команди). Придбання та забезпечення аматорських футбольних команд КП «МФК «Металург» (чоловічої футбольної команди, футбольної команди U-19, футбольної команди U-17, футзальної команди, жіночої футбольної команди) спортивним інвентарем, спортивною формою, одягом та спортивним взуттям;
  - участь футбольних команд КП «МФК «Металург» в футбольних спортивних змаганнях, які організуються під егідою Федерації Футболу України, Професійної Футбольної Ліги, Асоціації Аматорського Футболу України, Дитячо-Юнацької Футбольної Ліги, Асоціації Футболу Жінок і інших організацій, що мають право проводити змагання з футболу та сплата вступних внесків за участь в змаганнях;
  - проведення навчально-тренувальних зборів за участю команд створених на базі КП «МФК «Металург»;
  - створення та/або утримання спортивної, навчально-тренувальної бази для підготовки футбольної команди, проведення змагань та масових занять грою в футбол.

(43) Відповідно до інформації, отриманої від отримувача, КП «МФК «Металург» здійснює діяльність з надання послуг оренди спортивних приміщень та споруд, платної стоянки для автотранспорту.

(44) Відповідно до інформації, отриманої від КП «МФК «Металург»:

- на праві господарського відання на балансі КП «МФК «Металург» знаходяться стадіон «Славутич Арена» та навчально-тренувальна база;
- стадіон «Славутич Арена» експлуатує КП «МФК «Металург», ФК «Зоря» (згідно діючого договору оренди) та декілька ФОП (згідно діючих договорів оренди);
- на рік в середньому заплановано проведення 16 комерційних матчів за участю ФК «Зоря», згідно календаря Прем'єр Ліги України, та 1 комерційний матч Фіналу Кубка України, згідно договору з Федерацією футболу України. Інших комерційних заходів на стадіоні не планувалось, заявок від інших організацій не поступало. Таким чином, планується проведення 17 комерційних заходів;
- некомерційних заходів, на стадіоні проводяться футбольні матчі за участю основної команди МФК «Металург», згідно календаря, 16 ігор Чемпіонату та 2 матчі Кубка. Також планується проведення 8 матчів за участю молодіжної команди МФК «Металург». Заплановано проведення 2 фінальних матчів Чемпіонату області з футболу, 3 матчів Кубка губернатора (2 півфінальні та 1 фінальний), 3 матчі Кубка



міського голови серед аматорських команд міста та області, 2 матчі команд ветеранів футболу, 6 матчів Кубка ДЮФЛ. Таким чином, планується проведення 42 некомерційних заходів;

- вартість орендної плати розраховується згідно Методики розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України № 786 від 04.10.1995;

- вартість орендної плати не покриває усі витрати на обслуговування всієї спортивної інфраструктури;

- на навчально-тренувальній базі КП «МФК «Металург» проводять свої тренування як молодіжна, так і основна команди «МФК «Металург» та ДЮСШ «Металург». Всі тренування цих команд проводяться безкоштовно;

- співвідношення платної та безоплатної діяльності КП «МФК «Металург» знаходиться на рівні 25 % платної діяльності та 75 % безоплатної діяльності;

- основна футбольна команда МФК «Металург» та молодіжна футбольна команда МФК «Металург» U-19 приймає участь у регіональних та національних спортивних заходах, в міжнародних спортивних змаганнях участь не приймала та не планує;

- соціальною складовою діяльності футбольної команди КП «МФК «Металург» є:

популяризація здорового способу життя, а саме заняття футболом. Для виконання цієї задачі гравці міського футбольного клубу «Металург» на постійній основі проводять виїзні уроки з футболу у середніх школах міста Запоріжжя, на яких не тільки навчають школярів правилам гри в футбол, а й намагаються популяризувати заняття фізичною культурою, любов до спорту та здорового способу життя. Школярам особливо подобаються сумісні ігри з гравцями міського футбольного клубу, на яких вони можуть наживо поспілкуватися з футболістами. Так протягом 2018 року було проведено 15 уроків футболу в дитячих навчальних закладах міста Запоріжжя, 8 уроків в середніх навчальних закладах, за участю наших футболістів було відкрито 6 оновлених шкільних спортивних майданчиків (графік та план проведення уроків додається);

безкоштовне відвідування футбольних матчів на стадіоні для дітей з інвалідністю і дітей-сиріт, для всіх людей з інвалідністю, для військовослужбовців а також ветеранів АТО;

- генеральним спонсором основної команди МФК «Металург» є ТОВ «ВЕЛЬТУМ Україна». Щомісячний внесок становить 100 000 грн.

(45) Отже, КП «МФК «Металург» є суб'єктом господарюванням в розумінні Закону, оскільки здійснює підприємницьку діяльність, тобто реалізує товари (роботи, послуги), і таким чином бере участь у господарському обороті на ринку.

#### **4.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів**

(46) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, підтримка КП «МФК «Металург» надається за рахунок міського бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

(47) Повідомлена підтримка спрямована на розвиток фізичної культури і спорту в місті, створення умов для залучення широких верств населення міста до масового спорту, максимальної реалізації здібностей обдарованих дітей та підлітків у дитячо-юнацькому, резервному та спорті вищих досягнень, популяризація здорового способу життя. Отже, підтримка спрямована на окремий вид господарської діяльності.

(48) Відповідно до Рішення Запорізької МР КП «МФК «Металург» не є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність у сфері фізичної культури та спорту.

(49) Таким чином, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки КП «МФК «Металург» набувають переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

#### 4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(50) Діяльність КП «МФК «Металург» має декілька напрямків:

- утримання футбольних команд: основної та молодіжної U-19;
- утримання спортивних споруд, які були передані підприємству міською радою.

(51) Відповідно до інформації, отриманої від КП «МФК «Металург»:

- футбольні команди не отримують доходу, заробітна плата спортсменів-інструкторів встановлюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів від 30.08.2002 № 1298 «Про оплату праці працівників на основі єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери». Також можливі премії за рахунок не бюджетних та спонсорських коштів;
- КП «МФК «Металург» створено з метою збереження іміджу спортивної столиці ігрових видів спорту та продовження існування футбольних традицій;
- спортивні споруди використовуються власними командами та здаються в оренду для інших команд, зокрема, ТОВ «ФК «Зоря». Крім орендарів відкритий доступ до споруд можливий жителям міста, з відома адміністрації підприємства, при умові виконання техніки безпеки.

(52) Отже, враховуючи викладене, діяльність КП «МФК «Металург» в частині утримання футбольних команд є некомерційною і не бере участі в господарському обороті на ринку.

(53) Отже, враховуючи викладене, з урахуванням того, що футбольні команди мають некомерційну діяльність, державна підтримка КП «МФК «Металург» в частині **утримання футбольних команд не спотворює та не загрожує спотворенню економічної конкуренції.**

(54) Однак, державна підтримка КП «МФК «Металург», у частині утримання спортивних споруд, надає КП «МФК «Металург» переваги, які відповідно покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

(55) Отже, державна підтримка КП «МФК «Металург», у частині утримання спортивних споруд, спотворює або загрожує спотворенню економічної конкуренції.

#### 4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(56) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «МФК «Металург», за рахунок місцевих ресурсів:

- в частині утримання футбольних команд, не є державною допомогою, оскільки **не спотворює та не загрожує спотворенню економічної конкуренції;**
- в частині утримання спортивних споруд є **державною допомогою** у розумінні Закону.

### 5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

### 5.1. Мета (ціль) державної допомоги

(57) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, державна допомога надається на підставі та з метою виконання програми «Фізична культура і спорт на 2019-2021 роки», яка затверджена Рішенням Запорізької МР, що відповідає статті 6 Закону (відповідно до якої державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається з ціллю, зокрема, сприяння окремим видам господарської діяльності), положенням статті 262 Угоди, статті 107 Договору про функціонування ЄС, частини першої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

### 5.2. Отримувач державної допомоги

(58) Відповідно до поданої у Повідомленні інформації отримувачем державної допомоги є КП «МФК «Металург», головною метою діяльності є розвиток фізичної культури та спорту, що відповідає положенням статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

### 5.3. Умови надання державної допомоги

(59) Доступ до спортивної споруди є прозорим та недискримінаційним.

(60) Відповідно до інформації, отриманої від надавача:

- банківські рахунки стосовно основного виду діяльності КП «МФК «Металург» та діяльності, яка здійснюється з метою отримання прибутку ведуться окремо, а саме: для державної допомоги – у органах держказначейства, для комерційної діяльності – у комерційному банку;
- ціна оренди приміщень формується на підставі методики розрахунку орендної плати за державне майно та пропозиції її розподілу, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786.

### 5.4. Форма державної допомоги

(61) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога надається у формі операційної допомоги (фінансування видатків на заробітну плату), що відповідає положенням частини сьомої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

### 5.5. Витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачу державної допомоги

(62) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога на поточні видатки надається для оплати витрат на заробітну плату та обслуговування спортивної споруди. Зазначене відповідає положенням частин восьмої та дев'ятої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

### 5.6. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

(63) Відповідно до інформації, отриманої від отримувача – КП «МФК «Металург», державна допомога буде спрямовуватися на такі витрати:

	2019 рік затверджено	2020 рік план	2021 рік план
<b>1. Обслуговування спортивної інфраструктури</b>	<b>12773,2</b>	13463,0	14136,1
заробітна плата з нарахуваннями	7162,2	7549,0	7926,4

тис. грн

комунальні послуги	4557,3	4803,4	5043,6
послуги (охорона, вивіз сміття, т/о ОЗ)	603,5	636,1	667,9
ТМЦ (трава, добрива, ПММ)	450,2	474,5	498,2

#### 4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (64) Враховуючи викладене, захід з надання підтримки КП «МФК «Металург» за рахунок місцевих ресурсів:
- в частині утримання футбольних команд, **не є державною допомогою**, оскільки **не спотворює та не загрожує спотворенню економічної конкуренції**;
  - в частині утримання спортивних споруд є **державною допомогою** у розумінні Закону.
- (65) Ціллю програми державної допомоги є сприяння окремим видам господарської діяльності, що відповідає частині першій статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (66) Разом з тим, Рішення Запорізької МР не містить положень підпунктів 7 та 8 пункту 36 цього рішення.
- (67) Враховуючи викладене, державна допомога, що надається Запорізькою МР на підставі Рішення Запорізької МР у формі субсидій, є допустимою державною допомогою, за умови внесення надавачем таких змін до умов її надання та виконання зобов'язань:
- отримувач підтримки – КП «МФК «Металург» повинен здійснити ведення окремого обліку доходів, витрат та видатків від діяльності футбольної команди та утримання спортивної інфраструктури за джерелами фінансування окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
  - державна підтримка, спрямована на утримання футбольних командах, повинна покривати витрати, пов'язані з їх некомерційною діяльністю у сфері непрофесійного виду спорту;
  - у разі здійснення футбольними командами комерційної діяльності чи отримання доходу з інших джерел її членами за діяльність у сфері професійного спорту, державна підтримка КП «МФК «Металург» на утримання футбольних командах може містити ознаки державної допомоги;
  - з метою запобігання ексклюзивному використанню спортивної інфраструктури виключно одним користувачем та для визначення часток використання бази кожним користувачем окремо, КП «МФК «Металург» зобов'язаний впровадити облік часу використання спортивної інфраструктури;
  - розмір державної допомоги на операційну діяльність (поточні трансферти) дорівнює розміру операційних збитків КП «МФК «Металург», обчислених на основі витрат, пов'язаних із діяльністю спортивної інфраструктури;
  - КП «МФК «Металург» відшкодує отриману державну допомогу на операційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку з урахуванням вимог чинного законодавства.
- (68) Перелік витрат, зазначений у підпунктах 7 пункту 36 цього рішення є вичерпним. Надавач державної допомоги на свій розсуд обирає із зазначеного переліку витрати, які будуть включені в програму державної допомоги.
- (69) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано аналогічну позицію листом від 03.04.2019 № SESAR2019/04-08.

(70) На Подання листом від 14.05.2019 № 01.01-12/534 Департамент спорту, сім'ї та молоді надав свої пропозиції, які були враховані у проекті рішення.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.04.2016 № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.2016 за № 686/28816, Департамент моніторингу та контролю державної допомоги

### ПРОПОНУЄ:

1. Визнати, що підтримка на утримання футбольних командах у сфері непрофесійного спорту, яку надає Департамент спорту, сім'ї та молоді Запорізької міської ради комунальному підприємству «Міський футбольний клуб «Металург» на підставі рішення Запорізької міської ради «Про затвердження програми «Фізична культура і спорт на 2019-2021 роки», «Програми фінансування заходів з питань сім'ї та молоді на 2019-2021 роки», «Міської програми підтримки обдарованої молоді м. Запоріжжя на 2019-2021 роки» та про внесення змін до рішення міської ради від 20.12.2017 № 33 (зі змінами та доповненнями)» у формі субсидій **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка на утримання спортивної інфраструктури, яку надає Департамент спорту, сім'ї та молоді Запорізької міської ради комунальному підприємству «Міський футбольний клуб «Металург» на підставі рішення Запорізької міської ради «Про затвердження програми «Фізична культура і спорт на 2019-2021 роки», «Програми фінансування заходів з питань сім'ї та молоді на 2019-2021 роки», «Міської програми підтримки обдарованої молоді м. Запоріжжя на 2019-2021 роки» та про внесення змін до рішення міської ради від 20.12.2017 № 33 (зі змінами та доповненнями)» у формі субсидій, є **державною допомогою**.

3. Державна допомога, яку надає Департамент спорту, сім'ї та молоді Запорізької міської ради комунальному підприємству «Міський футбольний клуб «Металург» на підставі рішення Запорізької міської ради «Про затвердження програми «Фізична культура і спорт на 2019-2021 роки», «Програми фінансування заходів з питань сім'ї та молоді на 2019-2021 роки», «Міської програми підтримки обдарованої молоді м. Запоріжжя на 2019-2021 роки» та про внесення змін до рішення міської ради від 20.12.2017 № 33 (зі змінами та доповненнями)» у формі субсидій, є **допустимою** у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», у разі внесення змін до умов надання державної допомоги та виконання зобов'язань:

1) отримувач підтримки – комунальне підприємство «Міський футбольний клуб «Металург» повинен здійснювати ведення окремого обліку доходів, витрат та видатків від діяльності футбольної команди та утримання спортивної інфраструктури за джерелами фінансування окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;

2) з метою запобігання ексклюзивному використанню спортивної інфраструктури виключно одним користувачем та для визначення часток використання бази кожним користувачем окремо, комунальне підприємство «Міський футбольний клуб «Металург» зобов'язаний впровадити облік часу використання спортивної інфраструктури;

3) рішення Запорізької міської ради «Про затвердження програми «Фізична культура і спорт на 2019-2021 роки», «Програми фінансування заходів з питань сім'ї та молоді на 2019-2021 роки», «Міської програми підтримки обдарованої молоді м. Запоріжжя на 2019-2021 роки» та про внесення змін до рішення міської ради від 20.12.2017 № 33 (зі змінами та доповненнями)» повинне містити:

- перелік витрат, на які буде спрямовуватися державна допомога, відповідно до підпункту 7 пункту 36 цього рішення;

- розмір державної допомоги на витрати, зазначені у цьому пункті, що пов'язані з використанням спортивної інфраструктури, дорівнює сумі, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними відповідними витратами та отриманими доходами комунального підприємства «Міський футбольний клуб «Металург»;

- комунальне підприємство «Міський футбольний клуб «Металург» відшкодує отриману державну допомогу на операційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку з урахуванням вимог чинного законодавства.

4. Надавач підтримки зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про внесені зміни до умов надання підтримки та виконання зобов'язань, передбачених пунктом 3 резолютивної частини цього рішення, протягом шести місяців з дня прийняття рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» якщо за результатами проведеної перевірки встановлено, що неналежне використання державної допомоги призвело до надання незаконної державної допомоги, Уповноважений орган здійснює розгляд справи про державну допомогу відповідно до статей 11, 12 і 14 цього Закону.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ