



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

15 травня 2019 р.

Київ

№ 332-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.05.2019 № 500-01/1762-п, повідомлення про нову державну допомогу Деснянської районної місті Києві державної адміністрації (вх. № 99-ПДД від 19.02.2019) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Деснянською районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Комітету повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване за № 99-ПДД від 19.02.2019.
- (2) Комітетом листом від 05.03.2019 № 500-29/05-2952 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 22.03.2019 № 102104/46-2312 (вх. № 5-01/3580 від 25.03.2019) (далі – Лист) Деснянською районною в місті Києві державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення.

1.1. Надавач підтримки

- (4) Деснянська районна в місті Києві державна адміністрація (02227, м. Київ, просп. Маяковського, 29, ідентифікаційний код юридичної особи 37415088).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району міста Києва» (далі – КП «Керуюча компанія», Підприємство) (02217, м. Київ, вул. Закревського, 15, ідентифікаційний код юридичної особи 39605452).
- (6) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «Керуюча компанія», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.01.2015 № 3 (далі – Статут), засновником і власником Підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (7) Пунктом 4.3 розділу 4 Статуту визначено, що майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва і закріплене за ним на праві господарського відання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Забезпечення ефективного використання та збереження комунального майна, здійснення капітальних ремонтів та оновлення основних фондів. Поліпшення умов експлуатації та проживання населення.

1.4. Очікуваний результат

- (9) Облаштування майданчиків для сміттєзбиральників. Проведення капітальних ремонтів житлових будинків на умовах співфінансування.

1.5. Форма підтримки

- (10) Субсидії, поточні та капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 4 000,0 тис. грн.

(12) З них:

- облаштування майданчиків для сміттєзбиральників – 1 000,0 тис. грн;
- проведення капітальних ремонтів житлових будинків на умовах співфінансування – 3 000,0 тис. грн;

1.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».
- (14) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

1.8. Тривалість підтримки

(15) 01.05.2019 – 31.12 2019.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(18) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(19) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(20) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (21) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (22) Відповідно до статті 25 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» утримання та благоустрій прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку, належних до нього будівель, споруд проводиться балансоутримувачем цього будинку або підприємством, установою, організацією, з якими балансоутримувачем укладено відповідний договір на утримання та благоустрій прибудинкової території.
- (23) Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціна послуги з управління багатоквартирним будинком включає витрати на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території і поточний ремонт спільного майна багатоквартирного будинку.
- (24) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (25) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) У Статуті КП «Керуюча компанія» передбачено, що підприємство створене з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (27) Відповідно до інформації, наданої у Листі, КП «Керуюча компанія» є балансоутримувачем частини житлового та нежитлового фонду та відповідно до розпорядження Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації від 30.01.2015 № 48. Послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій надаються КП «Керуюча компанія» на підставі діючих договорів. До вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не включено витрати, на які виділяється державна підтримка.
- (28) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (29) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (30) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (31) Відповідно до інформації, наданої надавачем, державна підтримка надається КП «Керуюча компанія» на виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства та облаштування майданчиків для сміттєзбиральників, що надаються населенню безкоштовно.
- (32) Послуги КП «Керуюча компанія» щодо виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства та облаштування майданчиків для сміттєзбиральників, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (33) Виконання робіт, на які виділяється державна підтримка, буде здійснюватись через систему «Прозоро» з метою закупівлі товарів, робіт та послуг.
- (34) КП «Керуюча компанія» надає платні послуги для населення, а саме: послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, надання в орендне користування нежитлового фонду комунальної власності, ремонтні роботи.
- (35) Відповідно до наявної інформації, КП «Керуюча компанія» не планується фінансова підтримка на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг.
- (36) Надавач повідомив, що КП «Керуюча компанія» здійснює ведення окремих рахунків, належний розподіл доходів та витрат для запобігання витрачання державних коштів на інші види господарської діяльності.
- (37) Як наслідок, підтримка у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів щодо надання послуг із виконання робіт з капітального ремонту об'єктів житлового господарства та облаштуванням майданчиків для сміттєзбиральників, що виділяється на підставі рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» КП «Керуюча компанія» на період з 01.05.2019 по 31.12.2019 у сумі 4 000,0 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (38) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (39) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Керуюча компанія» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із наданням послуг із виконання робіт із капітального

ремонту об'єктів житлового господарства, облаштуванням майданчиків для сміттєзбиральників та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;

- використання коштів державної підтримки КП «Керуюча компанія» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Деснянською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів щодо надання послуг із виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства та облаштування майданчиків для сміттєзбиральників, що виділяється на підставі рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» комунальному підприємству «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» на період з 01.05.2019 по 31.12.2019 у сумі 4 000,0 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ