



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

15 травня 2019 р.

Київ

№ 331-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.05.2019 № 500-01/1763-п, повідомлення про нову державну допомогу Подільської районної в місті Києві державної адміністрації (вх. № 100-ПДД від 19.02.2019) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Комітету від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Подільською районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Комітету повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за № 100-ПДД від 19.02.2019.
- (2) Комітетом листом від 05.03.2019 № 500-29/05-2947 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 20.03.2019 № 106-2137 (вх. № 5-01/3413 від 20.03.2019) (далі – Лист) Подільською районною в місті Києві державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення.

1.1. Надавач підтримки

- (4) Подільська районна в місті Києві державна адміністрація (04071, м. Київ, Контрактова площа, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 37333608).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Подільського району міста Києва» (далі – КП «Керуюча компанія», Підприємство) (04071, м. Київ, вул. Хорива, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 39609111).
- (6) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «Керуюча компанія», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.01.2015 № 7 (далі – Статут), засновником і власником Підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (7) Пунктом 4.3 розділу 4 Статуту визначено, що майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва і закріплене за ним на праві господарського відання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Забезпечення надійного функціонування житлово-комунального господарства міста Києва на засадах енергозбереження, задоволення потреб споживачів у житлово-комунальних послугах, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, що пов'язані з функціонуванням систем життєзабезпечення міста Києва.

1.4. Очікуваний результат

- (9) Проведення ремонтних робіт капітального характеру в багатоквартирних будинках з метою їх збереження:
- капітальний ремонт асфальтового покриття прибудинкової території та міжквартальних проїздів та прибудинкових територій – 50 об'єктів;
 - громадські проекти – переможці конкурсу (капітальний ремонт та благоустрій тротуарів) – 1 об'єкт;
 - облаштування ігрових та спортивних майданчиків – 28 об'єктів;
 - заміна вікон – 50 об'єктів;
 - капітальний ремонт інженерних мереж – 28 об'єктів;
 - утеплення фасадів – 22 об'єкти;
 - капітальний ремонт покрівель – 31 об'єкт;
 - капітальний ремонт електричних мереж/електрощитових – 36 об'єктів;
 - капітальний ремонт балконів – 2 об'єкти;
 - капітальний ремонт фасадів – 6 об'єктів;
 - капітальний ремонт міжбудинкових проходів – 9 об'єктів;
 - забезпечення надійної експлуатації ліфтів – 22 об'єкти.

1.5. Форма підтримки

- (10) Капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 127 097 300,0 грн.

(12)З них:

- капітальний ремонт асфальтового покриття прибудинкової території та міжквартальних проїздів та прибудинкових територій – 54 500,0 тис. грн;
- громадські проекти – переможці конкурсу (капітальний ремонт та благоустрій тротуарів) – 726,269 тис. грн;
- облаштування ігрових та спортивних майданчиків – 4 610,0 тис. грн;
- заміна вікон – 8 654,0 тис. грн;
- капітальний ремонт інженерних мереж – 8 718,0 тис. грн;
- утеплення фасадів – 18 305,0 тис. грн;
- капітальний ремонт покрівель – 11 906,0 тис. грн;
- капітальний ремонт електричних мереж/електрощитових – 6 356,0 тис. грн;
- капітальний ремонт балконів – 1 520,0 тис. грн;
- капітальний ремонт фасадів – 1 760,0 тис. грн;
- капітальний ремонт міжбудинкових проходів – 1 940,0 тис. грн;
- забезпечення надійної експлуатації ліфтів – 8 102,0 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

(13) Бюджетні запити на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків КПКВ 4416011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду», КПКВ 4416015 «Забезпечення надійної та безперебійної експлуатації ліфтів».

1.8. Тривалість підтримки

(14) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(16) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(17) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;

- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(18) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(19) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(20) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(21) Відповідно до статті 25 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» утримання та благоустрій прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку, належних до нього будівель, споруд проводиться балансоутримувачем цього будинку або підприємством, установою, організацією, з якими балансоутримувачем укладено відповідний договір на утримання та благоустрій прибудинкової території.

(22) Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціна послуги з управління багатоквартирним будинком включає витрати на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території і поточний ремонт спільного майна багатоквартирного будинку.

(23) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(24) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (25) У Статуті КП «Керуюча компанія» передбачено, що підприємство створене з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (26) Відповідно до інформації наданої у Листі послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій надаються КП «Керуюча компанія» на підставі діючих договорів. До зазначеного тарифу не включено витрати, на які виділяється державна підтримка.
- (27) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (28) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (29) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (30) Відповідно до інформації, наданої надавачем, державна підтримка надається КП «Керуюча компанія» на виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства, що надаються населенню безкоштовно.
- (31) Послуги КП «Керуюча компанія» щодо виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (32) Виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства буде здійснюватися згідно з договорами на виконання робіт, які будуть укладені з підрядними організаціями за результатами проведеної процедури закупівлі через систему ProZorro, згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (33) КП «Керуюча компанія» надає платні послуги для населення, а саме: послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та прибирання приміщень. Відсоткове співвідношення обсягів діяльності, що здійснювалася на платній основі із загальним обсягом діяльності у 2018 році становить 27,8 %.
- (34) Відповідно до наявної інформації, КП «Керуюча компанія» не планується фінансова підтримка на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг.

(35) Відповідно до Листа, рахунки КП «Керуюча компанія» розподілені щодо видів діяльності:

- кошти міського бюджету зараховуються на рахунки, які відкриті в Головному Управлінні державної казначейської служби України у місті Києві;
- для здійснення комерційної діяльності використовується рахунки у акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк» та публічному акціонерному товаристві «Державний ощадний банк України».

Облік капітальних інвестицій за рахунок коштів місцевого бюджету КП «Керуюча компанія» організовано на відокремлених рахунках бухгалтерського обліку.

(36) Як наслідок, підтримка у формі капітальних трансфертів щодо надання послуг із виконання робіт з капітального ремонту об'єктів житлового господарства, що виділяється на підставі бюджетних запитів на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків КПКВ 4416011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду», КПКВ 4416015 «Забезпечення надійної та безперебійної експлуатації ліфтів» КП «Керуюча компанія» з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 127 097 300,0 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

(37) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(38) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Керуюча компанія» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із наданням послуг виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Керуюча компанія» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Подільською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі капітальних трансфертів, що виділяється на підставі бюджетних запитів на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків КПКВ 4416011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду», КПКВ 4416015 «Забезпечення надійної та безперебійної експлуатації ліфтів» комунальному підприємству «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Подільського району м. Києва» на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 127 097 300,0 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ