



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

24 квітня 2019 р.

Київ

№ 274-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 24.04.2019 № 500-01/1748-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Відділу транспорту, зв'язку та енергетики Краматорської міської ради б/н, б/д (вх. № 51-ПДД від 29.01.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631,

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18625 (вх. № 51-ПДД від 29.01.2019) Відділом транспорту, зв'язку та енергетики Краматорської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 12.02.2019 № 500-29/05-1940 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Відділом транспорту, зв'язку та енергетики Краматорської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 19296 (вх. № 118 -ПДД від 28.02.2019).

- (3) Листом від 28.02.2019 № 03-01/0297 (вх. № 5-01/2684 від 04.03.2019) Відділом транспорту, зв'язку та енергетики Краматорської міської ради було направлено додаткову інформацію до Повідомлення.
- (4) Листом від 22.04.2019 № 03-01/0564 (вх. № 05-01/4880 від 22.04.2019) Відділом транспорту, зв'язку та енергетики Краматорської міської ради було направлено додаткову інформацію до Повідомлення.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (5) Відділ транспорту, зв'язку та енергетики Краматорської міської ради (місцезнаходження: 84314, бул. Машинобудівників, буд. 23, м. Краматорськ, Донецька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 40480762).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (6) Північне Відділення Державного підприємства Міністерства внутрішніх справ України «Донбас-Інформ-Ресурси» (далі – ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси», Підприємство) (місцезнаходження: 84307, вул. Шлакова, буд. 48, м. Краматорськ, Донецька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 36652248).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:
  - покращення благоустрою міста;
  - сприяння окремим видам господарської діяльності.

### **2.4. Очікуваний результат**

Утримання технічних засобів регулювання дорожнього руху в належному стані. Встановлення нових засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів, дорожніх знаків, пішохідних загороджень), нанесення та відновлення дорожньої розмітки. Сприяння зниженню кількості дорожньо-транспортних пригод, запобігання дорожньому травматизму, зміцнення дисципліни на дорогах та вулицях міста, посилення безпеки дорожнього руху, вжиття заходів щодо усунення причин та умов, які сприяють аварійності на дорогах, захисту життя і здоров'я учасників дорожнього руху, досягнення належного рівня фінансового й матеріально-технічного забезпечення у сфері безпеки дорожнього руху.

### **2.5. Форма підтримки**

- (8) Поточні та капітальні трансферти.
- (9) Фінансування здійснюється через Управління Державної казначейської служби України в м. Краматорськ Донецької області, кошти надаються згідно з розрахунком та заявою підприємства – отримувача, затвердженим планом асигнувань на рік, за умови погодження головного розпорядника.

## 2.6. Обсяг підтримки

(10) Загальний обсяг підтримки – 6 342,0 тис. грн.

З них:

2018 рік – 3 000,0 тис. грн;

2019 рік – 3 342,0 тис. грн.

## 2.7. Підстава для надання підтримки

(11) Рішення Краматорської міської ради від 20.12.2017 № 31/VII-515 «Про затвердження Програми розвитку громадського транспорту і дорожньо-транспортної інфраструктури в м. Краматорську на 2018-2019 роки» (зі змінами).

## 2.8. Тривалість підтримки

(12) З 01.01.2018 по 31.12.2019.

## 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(13) Засновником ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» є держава в особі Міністерства внутрішніх справ.

(14) Підприємство оперативно підпорядковане Департаменту ресурсного забезпечення Міністерства внутрішніх справ України.

(15) ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом, торговельну марку (знак для товарів і послуг), яка зареєстрована у встановленому законом порядку.

(16) Відповідно до пункту 2.1 Статуту ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» є самостійним суб'єктом господарювання, який здійснює свою діяльність, спрямовану на забезпечення суспільних, загальнодержавних та особистих потреб, шляхом систематичного здійснення виробничої, науково-дослідницької, торговельної, іншої господарської діяльності виключно в порядку та за умов, передбачених чинним законодавством України.

(17) «Програма розвитку громадського транспорту і дорожньо-транспортної інфраструктури м. Краматорськ на 2018-2019 роки» (далі – Програма) розроблена на виконання Указу Президента України від 20.11.2007 № 1121/2007 «Про невідкладні заходи із забезпечення безпеки дорожнього руху», відповідно до вимог статті 14 Закону України «Про автомобільний транспорт», статті 6 Закону України «Про дорожній рух» та враховує ситуацію, яка склалась у місті із забезпеченням пасажирських перевезень у громадському транспорті й безпеки дорожнього руху.

(18) Метою Програми є вдосконалення системи пасажирських перевезень, зниження кількості дорожньо-транспортних пригод, запобігання дорожньому травматизму, зміцнення дисципліни на дорогах та вулицях міста, посилення безпеки дорожнього руху, вжиття заходів щодо усунення причин та умов, які сприяють аварійності на

дорогах, захисту життя і здоров'я учасників дорожнього руху, досягнення належного рівня фінансового й матеріально-технічного забезпечення у сфері безпеки дорожнього руху.

- (19) Відповідно до інформації з Повідомлення, надання фінансової допомоги ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» на безповоротній основі для забезпечення ефективної господарської діяльності комунальних підприємств, діяльність яких пов'язана із суспільно-важливими інтересами в житлово-комунальній, транспортній та екологічній сферах.
- (20) Державна допомога не використовується для покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг для населення.
- (21) Зазначена підтримка використовується на утримання світлофорних об'єктів, розмітку доріг дорожньою фарбою, розмітку доріг пластиком, виготовлення, установку плоских знаків зі стовпами чи кронштейнами, обслуговування технічних засобів регулювання дорожнього руху, обслуговування напрямних пішохідних загороджень, виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату та плату за спожиту електроенергію, придбання пально-мастильних матеріалів, матеріалів, запчастин для ремонту світлофорного обладнання та технічних засобів регулювання дорожнього руху.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (23) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (25) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

- (26) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
  - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (27) Статтею 73 Господарського кодексу України передбачено, що державне унітарне підприємство утворюється компетентним органом державної влади в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини державної власності, як правило, без поділу її на частки, і входить до сфери його управління.
- (28) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
  - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
  - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
  - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
  - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (29) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (30) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад, – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.

(31) Відповідно до пункту 3.2 Статуту майно ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» є державною власністю й закріплене за ним на праві господарського відання. Здійснючи право господарського відання, Підприємство володіє, користується та розпоряджається зазначеним майном на свій розсуд, виконуючи щодо нього будь-які дії, виключно в порядку та за умов, передбачених чинним законодавством України та Статутом.

#### **4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

(32) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(33) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
- (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

##### **4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

(34) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(35) ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси», якому надається державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення належного утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

##### **4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

(36) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

(37) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснюється головним розпорядником бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів

обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.

- (38) Відділ транспорту, зв'язку та енергетики Краматорської міської ради, як головний розпорядник бюджетних коштів, своїм наказом визначає ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» одержувачем бюджетних коштів та включає Підприємство до мережі розпорядників та одержувачів коштів місцевого бюджету на відповідний бюджетний рік і затверджує плани використання бюджетних коштів.
- (39) Отже, підтримка ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» надається на утримання світлофорних об'єктів, розмітку доріг дорожньою фарбою, розмітку доріг пластиком, виготовлення, установку плоских знаків зі стовпами чи кронштейнами, обслуговування технічних засобів регулювання дорожнього руху, обслуговування напрямних пішохідних загороджень, виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату та отримання спожитої електроенергії, придбання пально-мастильних матеріалів, матеріалів, запчастин для ремонту світлофорного обладнання та технічних засобів регулювання дорожнього руху за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### **4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (40) ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» здійснює заходи з належного утримання технічних засобів регулювання дорожнім рухом, які є безкоштовними для населення та не беруть участі у господарському обороті.
- (41) Відповідно до зазначеної в листі від 23.04.2019 № 03-01/0564 (вх. № 5-01/4840 від 22.04.2019) інформації при формуванні бюджетного запиту для ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» при розрахунку прогнозованої потреби, отримання прибутку за утримання технічних засобів регулювання дорожнього руху не передбачається, оскільки утримання здійснюється власними силами за рахунок бюджетних коштів.
- (42) Отже, фінансова підтримка ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси», що передбачена Повідомленням, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### **4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (43) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (44) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт

господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (45) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (46) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (47) Відповідно до наявної в Комітеті інформації ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» не надає населенню платних послуг.
- (48) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (49) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації, на балансі в ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» є:
- світлофорні об'єкти – 29 об'єктів;
  - дорожні знаки та УЗДП – 3855 шт.;
  - направляючі пішохідні огороження – 3040 м.п.
- (50) Основні роботи, які виконує ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси»:
- утримання технічних засобів регулювання дорожнього руху (світлофорні об'єкти, дорожні знаки, направляючі пішохідні огороження, дорожня розмітка) у належному стані з метою забезпечення безпеки дорожнього руху та попередження дорожньо-транспортних пригод;
  - встановлення нових технічних засобів регулювання дорожнім рухом (транспортні та пішохідні світлофори, дорожні знаки, направляючі пішохідні огороження, дорожньо-транспортна розмітка) на дорогах міста Краматорська.
- (51) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, обсяг діяльності ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси», що здійснюється на платній основі, до загального обсягу робіт отримувача за 2018 рік становив 40 %.
- (52) ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси», як отримувач державної підтримки, не бере участі в інших тендерах на надання послуг, на які виділяється державна підтримка за межами території компетентного місцевого органу.
- (53) За інформацією надавача, державна допомога ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» спрямовується на фінансування діяльності, що здійснюється на безоплатній основі.



(54) Відповідно до наданої інформації послуги ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(55) Як наслідок, підтримка ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» у формі поточних та капітальних трансфертів, яка надається на підставі рішення Краматорської міської ради від 20.12.2017 № 31/VII-515 «Про затвердження Програми розвитку громадського транспорту і дорожньо-транспортної інфраструктури м. Краматорськ на 2018-2019 роки» обсягом 6 342, 0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.

(56) Разом з тим слід зазначити, що:

- (а) державне фінансування ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат на утримання світлофорних об'єктів, розмітку доріг дорожньою фарбою, розмітку доріг пластиком, виготовлення, установку плоских знаків зі стовпами чи кронштейнами, обслуговування технічних засобів регулювання дорожнього руху, обслуговування напрямних пішохідних загороджень, виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату, за спожиту електроенергію, придбання пально-мастильних матеріалів, запчастин для ремонту світлофорного обладнання та технічних засобів регулювання дорожнього руху, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- (б) використання коштів державної підтримки ДП МВС «Донбас-Інформ-Ресурси» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Відділом транспорту, енергетики та зв'язку Краматорської міської ради, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Відділ транспорту, зв'язку та енергетики Краматорської міської ради, відповідно до рішення Краматорської міської ради від 20.12.2017 № 31/VII-515 «Про затвердження Програми розвитку громадського транспорту і дорожньо-транспортної інфраструктури м. Краматорськ на 2018-2019 роки», обсягом 6 342,0 тис. гривень у формі поточних та капітальних трансфертів підприємству Північному Відділенню Державного підприємства Міністерства внутрішніх справ України «Донбас-Інформ-Ресурси», не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ