



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 лютого 2019 р.

Київ

№ 125 - р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Енергодарської міської ради від 14.12.2018 № 01-16/2629-01 (вх. № 1047-ПДД від 18.12.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04 квітня 2016 року за № 501/286312863128631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Управління комунальної власності Енергодарської міської ради Запорізької області (місцезнаходження: 71502, вул. Набережна, 24, м. Енергодар, Запорізька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 26249961).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Міськзеленбуд» Енергодарської міської ради (далі – КП «Міськзеленбуд» ЕМР) (місцезнаходження: 71504, вул. Воїнів-Інтернаціоналістів, буд. 4, м. Енергодар, Запорізька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 42023125).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
 - виконання загальнодержавних (місцевих) програм розвитку.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Здійснення комплексного благоустрою території та розвиток інфраструктури міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства.

- (5) Збереження технічно справного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби об'єктів комунального майна територіальної громади.
- (6) Підвищення технічного оснащення комунального підприємства з метою забезпечення надання якісних послуг населенню.

1.5. Форма підтримки

- (7) Субсидія.
- (8) Фінансування отримувача бюджетних коштів здійснюється за такими кодами економічної класифікації видатків бюджету:
 - субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям);
 - капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

1.6. Обсяг підтримки

- (9) 18 933,9 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Проект рішення Енергодарської міської ради «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодар на 2019-2021 роки» (далі – Програма).

1.8. Тривалість підтримки

- (11) З 01.10.2019 по 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) КП «Міськзеленбуд» ЕМР створено рішенням Власника від 15 березня 2018 року № 24 і діє на підставі самофінансування й фінансування з державного та міського бюджету.
- (13) Власником КП «Міськзеленбуд» ЕМР є Енергодарська міська рада.
- (14) КП «Міськзеленбуд» ЕМР створено для здійснення господарської діяльності з метою задоволення потреб міста в забезпеченні благоустрою.
- (15) Майно КП «Міськзеленбуд» ЕМР, що знаходиться в комунальній власності та закріплене за ним, належить йому на праві господарського відання.
- (16) Відповідно до наданої інформації, КП «Міськзеленбуд» ЕМР здійснює діяльність на безоплатній основі.
- (17) Програма розроблена з метою реалізації на території міста державної політики, власних повноважень виконавчих органів міської ради у сфері розвитку та утримання житлово-комунального господарства, створення умов щодо утримання, відновлення й захисту сприятливого для життєдіяльності населення середовища та забезпечення населення якісними комунальними послугами.

(18) Основними завданнями господарської діяльності підприємства відповідно до Статуту є:

- виконання робіт та надання послуг з утримання, благоустрою та озеленення місць загального користування та внутрішньоквартальних територій;
- утримання й ремонт елементів зовнішнього благоустрою, скверів, майданчиків, тротуарів, газонів, малих архітектурних форм, пішохідних доріжок тощо.

(19) Проблема, для розв'язання якої буде використовуватися державна допомога:

- утримання, обслуговування, ремонт та благоустрій територій загального користування міста: сквери, алеї, дитячі та спортивні майданчики, внутрішньоквартальні території та пішохідні дороги і тротуари;
- заходи з озеленення місць загального користування;
- проведення дезінфекційних обробок (дератизація, дезінсекція) відкритих територій міста;
- інші заходи для забезпечення комунальними підприємствами (балансоутримувачами комунального майна) обслуговування та ремонту об'єктів комунальної власності.

(20) За інформацією надавача державної допомоги, фінансування КП «Міськзеленбуд» ЕМР (одержувача бюджетних коштів) за рахунок коштів місцевого бюджету спрямовується виключно на покриття витрат, пов'язаних із реалізацією заходів Програми, зокрема:

- витрати на обслуговування внутрішньоквартальної території та зеленого господарства міста;
- витрати на обслуговування скверу по вул. Курчатова;
- витрати на обслуговування пам'ятника Шевченку;
- витрати на обслуговування постаменту Стелла;
- придбання інвентарю;
- придбання спецодягу;
- придбання ПММ;
- дезінфекція (дератизація-обробка від гризунів, дезінфекція-обробка від комах (комарів) відкритих територій);
- придбання садової техніки;
- капітальний ремонт спортивного майданчика, інвентарний № 10330018, у районі житлового будинку № 83 по вул. Молодіжна, м. Енергодар, Запорізька обл.;
- заробітна плата.

(21) Відповідно до Програми КП «Міськзеленбуд» ЕМР здійснює благоустрій та озеленення таких об'єктів міста Енергодара, що знаходяться на балансі підприємства:

- внутрішньоквартальної території та зеленого господарства міста Енергодара;
- скверу по вулиці Курчатова;
- пам'ятника Шевченку;
- постаменту Стела;
- спортивного майданчика в районі житлового будинку № 83 по вулиці Молодіжна;
- пішохідних тротуарів біля будинку № 15 по вулиці Українській;
- спортивно-оздоровчого комплексу «Живемо активно» (територія біля футбольного поля між будинками по вул. Центральній, буд. 4, вул. Центральній, буд. 2/1 та 2/2, 4 мікрорайон);
- двору будинків по вул. Набережна, буд. 20, 22, 24, 26, вул. Курчатова, буд. 2, вул. Лісова, буд. 23, 25, 27;
- футбольного поля по вул. Воїнів-Інтернаціоналістів, буд. 44, 46 і вул. Козацька, буд. 14, 16;

- майданчика між будинками по вул. Курчатова, буд. 2, вул. Лісова, буд. 23, 25, 27, вул. Набережна, буд. 20, 22, 24, 26;
- території між школою № 2 та дитячим садком № 5, навколо пам'ятного знака «Герої нашого часу»;
- дитячого майданчика «Від маленького до дорослого» (вул. Козацька, буд. 14, 16, вул. Воїнів-Інтернаціоналістів, буд. 44, 46);
- дитячого майданчика по вул. Молодіжна, буд. 19;
- спортивного двору на Набережній (вул. Набережна, буд. 14, 16, 18);
- дворового спортивного майданчика на вул. Лісовій, буд. 9;
- зони для ігор для дітей та відпочинку батьків по вул. Набережна, буд. 4;
- спортивних розвиваючих павутинок по вул. Центральна, буд. 4.

(22) Державна підтримка КП «Міськзеленбуд» ЕМР не використовуватиметься для фінансування інших суб'єктів господарювання.

(23) Згідно з наданою інформацією, отримувач державної допомоги не надає платних послуг населенню або іншим суб'єктам господарювання.

(24) Разом з тим, за інформацією надавача, у 2018 році КП «Міськзеленбуд» ЕМР конкурсні торги, з метою закупівлі товарів, робіт та послуг, на які видається державна підтримка через систему «Прозоро», не проводило, проте інформацію щодо проведення закупівель допорогових процедур у системі «Прозоро» підприємство оприлюднило відповідно до норм чинного в Україні законодавства.

(25) Також у 2019 році заплановано проведення конкурсних торгів із метою закупівлі товарів, робіт та послуг, на які видається державна підтримка через систему «Прозоро», відповідно до річного плану закупівель на 2019 рік.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(27) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
- (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(28) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (29) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (30) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (31) Отже, на виконання статті 10 зазначеного Закону Енергодарською міською радою було розроблено проект «Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодар на 2019-2021 роки».
- (32) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів належать:
- (а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - (б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - (в) майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - (г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі;
 - (д) кладовища;
 - (е) інші території загального користування;
 - (ж) прибудинкові території.
- (33) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є:
- (а) покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів;
 - (б) зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
 - (в) будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
 - (г) засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
 - (д) технічні засоби регулювання дорожнього руху;
 - (е) будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
 - (ж) комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
 - (з) обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
 - (и) малі архітектурні форми;
 - (к) інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.

- (34) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (35) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (36) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (37) Відповідно до бюджетного запиту на плановий 2019 рік прогнозований обсяг бюджетних ресурсів, необхідний для КП «Міськзеленбуд» ЕМР, становить 18 933,9 тис. грн.
- (38) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.
- (39) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (40) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (41) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, головним розпорядником бюджетних коштів відповідно до проекту Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодар на 2019-2021 роки є Управління комунальної власності Енергодарської міської ради.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (42) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (43) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (44) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (45) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (46) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (47) Послуги КП «Міськзеленбуд» ЕМР надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (48) Як наслідок, підтримка КП «Міськзеленбуд» ЕМР у формі субсидії на виконання проекту рішення Енергодарської міської ради «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки» у сумі 18 933,9 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (49) Разом з тим слід зазначити, що:

- (а) державне фінансування КП «Міськзеленбуд» ЕМР повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням та обслуговуванням об'єктів благоустрою, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- (б) використання коштів державної підтримки КП «Міськзеленбуд» ЕМР на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- (в) КП «Міськзеленбуд» ЕМР має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631(із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Енергодарською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Енергодарська міська рада відповідно до проекту рішення Енергодарської міської ради «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки» у формі субсидії комунальному підприємству «Міськзеленбуд» Енергодарської міської ради обсягом 18 933,9 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬСВ