



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 вересня 2018 р.

Київ

№ 505-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 17.09.2018 № 500-01/3736-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листами Іллінецької міської ради:

- 1) № 03-08/1015 від 11.06.2018 (вх. № 288-ПДД від 14.06.2018);
- 2) № 03-08/1266 від 20.07.2018 (вх. № 5-01/8606 від 23.07.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Іллінецька міська рада (22700, Вінницька обл., м. Іллінці, вул. Соборна, 19, ідентифікаційний код юридичної особи 03333618).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Комунальне підприємство «Добробут» Іллінецької міської ради Вінницької області (22700, Вінницька обл., м. Іллінці, вул. Пестеля, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 33522947) (далі – КП «Добробут»).

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (3) Метою (ціллю) підтримки є сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття – високим.

1.4. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (4) Проект рішення 31 сесії 8 скликання Іллінецької міської ради від 25.04.2018 «Про передачу основних засобів та матеріальних активів» (далі – Рішення 1).
- (5) Рішення 24 сесії 8 скликання Іллінецької міської ради від 19.12.2017 № 493 «Про передачу транспортного засобу на КП «Добробут»» (далі – Рішення 2).

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (6) Надання комунального майна суб'єктам господарювання в безоплатне користування.

1.6. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (7) Відповідно до Рішення 1:
 - забезпечення благоустрою на території Іллінецької ОТГ, а саме, передачу в господарське відання КП «Добробут»:
 - дитячої гойдалки подвійної посиленої;
 - каруселі дитячої великої;
 - лазу Сфера;
 - ігрового комплексу Однобаштового;
 - зупинки автобусної 3 № 6 – 2 шт.;
 - гойдалки Г № 1;
 - каруселі К № 1;
 - балансиру Б № 1;
 - асфальтобетонної суміші;
 - надання доступних та якісних послуг з вивезення твердих побутових відходів, а саме, передачу в господарське відання КП «Добробут»:
 - шафи керування Aqua Star solo 1-3-2/20-1DLA;
 - свердловинного насосу 95 PR4 N23 з двигуном CLE 95-G HP3;
 - сміттьового бака – 13 шт;
 - належне утримання та охорона комунального майна на території КП «Добробут», а саме, передачу в господарське відання КП «Добробут»:
 - автоматичного шлагбауму;
 - модуля пропускного пункту.
- (8) Відповідно до Рішення 2:
 - забезпечення благоустрою на території Іллінецької ОТГ, а саме, передачу в господарське відання КП «Добробут» легкового автомобіля ЗАЗ 110207, 2004 року випуску.

1.7. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (9) Відповідно до Рішення 1 – 436 158,8 грн.
- (10) Відповідно до Рішення 2 – 18 928 грн.

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (11) Відповідно до Рішення 1 – з 01.10.2018 (на період існування КП «Добробут»).
- (12) Відповідно до Рішення 2 – з 19.12.2017 (на період існування КП «Добробут»).

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(15) Відповідно до статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів»:

- заходи з благоустрою населених пунктів – роботи щодо відновлення, належного утримання та раціонального використання територій, охорони та організації упорядкування об'єктів благоустрою з урахуванням особливостей їх використання;
- благоустрій населених пунктів – комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення територій, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращення мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою їх раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.

(16) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(17) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення;
- затвердження схем санітарного очищення населених пунктів та впровадження систем роздільного збирання побутових відходів.

(18) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(19) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності**;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів**. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(20) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів**.

(21) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

3.1. ЩОДО ПОСЛУГ ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ РОБІТ ІЗ БЛАГОУСТРОЮ ТЕРИТОРІЙ

(22) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(23) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

- (24) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (25) Головний розпорядник бюджетних коштів – Іллінецька міська рада.
- (26) Відповідно до розділу 1 Статуту комунального підприємства «Добробут» Іллінецької міської ради Вінницької області, затвердженого рішенням Іллінецької міської ради від 21.03.2018 № 552, підприємство засновано на комунальній власності Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади. Засновником та власником підприємства є Іллінецька міська рада. Органом управління підприємства є Іллінецька міська рада.
- (27) Відповідно до пункту 5.2 Статуту майно підприємства належить до комунальної власності Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади і закріплене за ним Органом управління на праві господарського відання.
- (28) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (29) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (30) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (31) Послуги КП «Добробут» щодо проведення робіт із благоустрою надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (32) КП «Добробут» є єдиним підприємством на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади, що займається благоустроєм.

3.2. ЩОДО ПОСЛУГ З ВИВЕЗЕННЯ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ

- (33) Відповідно до розділу 1 Статуту комунального підприємства «Добробут» Іллінецької міської ради Вінницької області, затвердженого рішенням Іллінецької міської ради

від 21.03.2018 № 552, підприємство засновано на комунальній власності Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади. Засновником та власником підприємства є Іллінецька міська рада. Органом управління підприємства є Іллінецька міська рада.

- (34) Відповідно до пункту 5.2 Статуту майно підприємства належить до комунальної власності Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади і закріплене за ним Органом управління на праві господарського відання.
- (35) Статутний капітал створений засновником підприємства. Джерелами формування майна є, зокрема, грошові та матеріальні внески власника або уповноваженого ним органу.
- (36) Відповідно до протоколу конкурсної комісії для організації та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади від 08.05.2018 № 4:
- надійшла одна пропозиція про участь в конкурсі;
 - вирішено визначити КП «Добробут» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на наступні 12 місяців.
- (37) 23.05.2018 укладено договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади з КП «Добробут» на строк до 23.05.2019.
- (38) Отже, КП «Добробут» є єдиним підприємством на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади, що надає послуги з вивезення твердих побутових відходів та визначене виконавцем зазначених послуг на відповідній території за результатами конкурсу.
- (39) Однією з умов, відповідно до якої державна підтримка є державною допомогою – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (40) Як наслідок, підтримка у формі надання комунального майна суб'єктам господарювання в безоплатне користування комунальному підприємству «Добробут» Іллінецької міської ради Вінницької області, що виділяється на підставі проекту рішення 31 сесії 8 скликання Іллінецької міської ради від 25.04.2018 «Про передачу основних засобів та матеріальних активів» з 01.10.2018 та на період існування підприємства у сумі 436 158,8 грн та рішення 24 сесії 8 скликання Іллінецької міської ради від 19.12.2017 № 493 «Про передачу транспортного засобу на КП «Добробут»» з 19.12.2017 та на період існування підприємства у сумі 18 928 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (41) Разом з тим слід зазначити, що для надання послуг з вивезення твердих побутових відходів термін дії передачі в господарське відання КП «Добробут»:
- шафи керування Aqua Star solo 1-3-2/20-1DLA;
 - свердловинного насосу 95 PR4 N23 з двигуном CLE 95-G HP3;
 - смітєвого бака – 13 шт,
- повинен збігатися із строком дії договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Іллінецькою міською радою Вінницької області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі надання комунального майна суб'єктам господарювання в безоплатне користування, яка виділяється комунальному підприємству «Добробут» Іллінецької міської ради Вінницької області на підставі проекту рішення 31 сесії 8 скликання Іллінецької міської ради від 25.04.2018 «Про передачу основних засобів та матеріальних активів» з 01.10.2018 та на період існування підприємства в сумі 436 158,8 грн та рішення 24 сесії 8 скликання Іллінецької міської ради від 19.12.2017 № 493 «Про передачу транспортного засобу на КП «Добробут» з 19.12.2017 та на період існування підприємства в сумі 18 928 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНІК