



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 грудня 2018 р.

Київ

№ 739-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 14.12.2018 № 500-01/7078-п, повідомлення про нову державну допомогу, направлене листом Департаменту будівництва і шляхового господарства Харківської міської ради від 26.09.2018 № 1996/0/66-18 (вх. № 830-ПДД від 02.10.2018) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 та пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом будівництва і шляхового господарства Харківської міської ради листом від 26.09.2018 № 1996/0/66-18 (вх. № 830-ПДД від 02.10.2018) подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) на виконання статті 9 пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. ВІДОМОСТІ ПРО ПІДТРИМКУ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Департамент будівництва і шляхового господарства Харківської міської ради (61033, м. Харків, вул. Тахіатаська, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 34861610).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (3) Комунальне підприємство «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» (далі – КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації») (61003, м. Харків, майдан Конституції, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 34953769).

- (4) Відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Статуту КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації», затвердженого заступником директора Департаменту економіки та комунального майна – начальником управління комунального майна та приватизації 23.12.2016, КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» створене шляхом реорганізації (виділення) з державного комунального підприємства каналізаційного господарства «Харківкомуночиствод» та належить до комунальної власності територіальної громади міста Харкова.
- (5) Згідно з інформацією, наведеною у Повідомленні, КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» створене для експлуатації об'єктів зливової каналізації, гідротехнічних споруд, водних об'єктів та об'єктів водозниження на території міста Харкова, є балансоутримувачем зазначених об'єктів та несе повну відповідальність за майно і забезпечує управління цим майном, несе відповідальність за його експлуатацію згідно з чинним законодавством.

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (6) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, метою (ціллю) надання підтримки є реалізація державної політики реформування житлово-комунального господарства, здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності його функціонування, забезпечення сталого розвитку для задоволення потреб населення міста Харкова і господарського комплексу в житлово-комунальних послугах відповідно до встановлених нормативів і національних стандартів.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (7) Утримання, поточний та капітальний ремонт дощової каналізації, водних об'єктів, гідротехнічних споруд та інженерних споруд захисту території міста Харкова від підтоплення.

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (8) Субсидії, поповнення статутного капіталу підприємства.
- (9) Фінансова підтримка надається в рамках затвердженого плану використання бюджетних коштів на відповідний рік, виключно на заходи, передбачені Програмою розвитку і реформування житлово-комунального господарства м. Харкова на 2011-2014 рр., затвердженої рішенням Харківської міської ради від 27.10.2010 № 328/10 (із змінами, внесеними рішеннями Харківської міської ради від 24.12.2014 № 1779/14, від 24.06.2015 № 1952/15, від 23.12.2015 № 99/15, від 06.07.2016 № 311/16, від 26.10.2016 № 43/16, від 19.04.2017 № 641/17, від 20.09.2017 № 776/17, від 08.11.2017 № 839/17, від 20.12.2017 № 948/17, від 21.02.2018 № 1025/18, від 20.06.2018 № 1166/18) шляхом перерахування коштів на бюджетний рахунок КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації», відкритий в Управлінні Державної казначейської служби України, на підставі укладених договорів у результаті здійснення підприємством публічної закупівлі, допорогової закупівлі без використання електронної системи, але з обов'язковим оприлюдненням звіту про укладений договір, а також тільки за фактично виконані послуги.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (10) Загальний обсяг підтримки – 153 669 546 грн.

(11) У формі субсидії – 39 188 000 грн, з яких:

- 2011 та 2012 роки – не надавалась;
- 2013 рік – 3 000 000 грн;
- 2014 рік – 6 360 000 грн;
- 2015 рік – 5 800 000 грн;
- 2016 рік – 2 000 000 грн;
- 2017 рік – 5 000 000 грн;
- 2018 рік – 5 328 000 грн;
- 2019 рік – 5 700 000 грн;
- 2020 рік – 6 000 000 грн.

(12) У формі поповнення статутного капіталу підприємства – 114 481 546 грн, з яких:

- 2011 рік – 3 966 000 грн;
- 2012 рік – 320 000 грн;
- 2013 рік – 1 962 400 грн;
- 2014 рік – 1 146 820 грн;
- 2015 рік – 7 060 194 грн;
- 2016 рік – 13 344 732 грн;
- 2017 рік – 12 981 400 грн;
- 2018 рік – 23 300 000 грн;
- 2019 рік – 24 500 000 грн;
- 2020 рік – 25 900 000 грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(13) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

(14) Програма розвитку і реформування житлово-комунального господарства м. Харкова на 2011-2014 рр., затверджена рішенням Харківської міської ради від 27.10.2010 № 328/10 (із змінами, внесеними рішеннями Харківської міської ради від 24.12.2014 № 1779/14, від 24.06.2015 № 1952/15, від 23.12.2015 № 99/15, від 06.07.2016 № 311/16, від 26.10.2016 № 43/16, від 19.04.2017 № 641/17, від 20.09.2017 № 776/17, від 08.11.2017 № 839/17, від 20.12.2017 № 948/17, від 21.02.2018 № 1025/18, від 20.06.2018 № 1166/18) (далі – Програма).

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(15) 01.01.2011 – 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПІДТРИМКУ

(16) Відповідно до пункту 1.6 Програми, КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» виконує роботи з утримання і поточного ремонту мереж зливової каналізації та роботи з утримання і поточного ремонту мереж зливової каналізації та роботи з утримання та поточного ремонту гідротехнічних споруд, водних об'єктів та об'єктів водозниження.

(17) На балансі КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» знаходяться магістральні мережі зливової каналізації міста Харкова, оглядові та дощоприймальні колодязі, водовідвідні канали, станції водозниження, гідротехнічні споруди. Також підприємство здійснює утримання в належному санітарно-екологічному

стані річок Уди, Лопань, Харків, Немишля (в межах міста) загальною довжиною 61 км, протяжність укосів берегів - 122 км.

- (18) Підприємство вживає невідкладних заходів із ліквідації шкідливої дії ґрунтових та поверхневих вод на забудованих територіях міста Харкова, які є зонами надзвичайних ситуацій і підвищеної небезпеки, а також виконує роботи з попередження аварійних ситуацій.
- (19) Велика увага приділяється експлуатації потенційно-небезпечних об'єктів – гідротехнічних споруд міста Харкова. З метою недопущення затоплення і підтоплення територій міста проводиться постійне регулювання рівня води в річках міста залежно від проходження опадів, паводків, скидів транзитних об'ємів води. Здійснюється постійний моніторинг стану цілісності несучих конструкцій гідротехнічних споруд. У разі потреби, з метою недопущення надзвичайних ситуацій своєчасно проводиться ремонт гідрообладнання і відновлення несучої здатності споруд.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (20) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (21) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (22) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (23) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (24) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (25) Згідно з частиною другою статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад,

зокрема, належить забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

- (26) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (28) Відповідно до статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать території будівель та споруд інженерного захисту територій.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Згідно з пунктом 3.1 розділу 3 Статуту КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» метою діяльності підприємства є, зокрема:
- відведення поверхневого стоку та дренажних вод;
 - виробнича діяльність з технічного обслуговування, ремонту та експлуатації мереж дощової каналізації, водних об'єктів та інженерних споруд захисту території міста від підтоплення;
 - будівництво інженерних мереж;
 - ремонт та обслуговування мереж зливової каналізації, об'єктів водозниження, водних об'єктів, гідротехнічних споруд у місті Харкові, що передані підприємству на праві господарського відання.
- (30) Відповідно до Повідомлення, кошти, передбачені на фінансову підтримку КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» використовуються на часткову виплату заробітної плати працівникам підприємства та нарахування на неї, сплату пов'язаних із нею податків і зборів.
- (31) Внески у статутний капітал спрямовуються на придбання КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» автомобілів спеціального призначення, причепів та напівпричепів, автомобілів для перевезення вантажів; машин інших для переміщення, планування, профілювання, розроблення, вирівнювання, трамбування, ущільнювання та виймання ґрунту; інструментів та приладів з метою оновлення застарілого автопарку підприємства. Закупівля спеціалізованої техніки здійснюється шляхом проведення публічних (конкурсних) торгів через веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель.

- (32) Відповідно, до інформації, зазначеної у Повідомленні, КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» надає суб'єктам господарювання комерційні послуги, зокрема, з видачі технічних умов на відведення поверхневих стоків, ремонтно-будівельні роботи.
- (33) За інформацією, наданою Повідомленням, рахунки КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» розподілено за видами діяльності:
- фінансова підтримка для благоустрою території міста надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби України;
 - кошти, що надходять від комерційної діяльності підприємства, зараховуються на окремий рахунок у публічному акціонерному товаристві акціонерному банку «Приватбанк».
- (34) За інформацією, наданою листом Департаменту будівництва і шляхового господарства Харківської міської ради від 10.12.2018 № 2702/0/66-18, автотранспортна спецтехніка, яка знаходиться на балансі підприємства, використовується виключно для експлуатації об'єктів зливової каналізації, гідротехнічних споруд, водних об'єктів та об'єктів водозниження на території міста Харкова. В інших цілях (надання послуг стороннім організаціям та фізичним особам) автотранспорт КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації» не використовується.
- (35) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (36) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (37) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (38) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (39) Послуги КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливової каналізації», діяльність якого спрямована на реалізацію самоврядних повноважень (функцій) органу місцевого самоврядування із здійснення заходів з організації благоустрою населених пунктів та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участь у господарському обороті.

(40) Як наслідок, підтримка КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливної каналізації», що надається відповідно до Програми, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.

(41) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливної каналізації» за рахунок місцевих ресурсів повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням об'єктів благоустрою в належному стані, і в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливної каналізації» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом будівництва і шляхового господарства Харківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент будівництва і шляхового господарства Харківської міської ради відповідно до Програми розвитку і реформування житлово-комунального господарства м. Харкова на 2011-2014 рр., затвердженої рішенням Харківської міської ради від 27.10.2010 № 328/10 (із змінами, внесеними рішеннями Харківської міської ради від 24.12.2014 № 1779/14, від 24.06.2015 № 1952/15, від 23.12.2015 № 99/15, від 06.07.2016 № 311/16, від 26.10.2016 № 43/16, від 19.04.2017 № 641/17, від 20.09.2017 № 776/17, від 08.11.2017 № 839/17, від 20.12.2017 № 948/17, від 21.02.2018 № 1025/18, від 20.06.2018 № 1166/18), комунальному підприємству «Комплекс з експлуатації об'єктів водозниження і зливної каналізації» у формі субсидій та поповнення статутного капіталу підприємства для забезпечення заходів із благоустрою споруд інженерного захисту міста Харкова на період з 01.01.2011 по 31.12.2020 обсягом 153 669 546 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ