



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 грудня 2018 р.

Київ

№ 738-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу Департаменту охорони здоров'я Запорізької міської ради від 28.11.2018 № 01/03-15/982 (вх. № 1005-ПДД від 03.12.2018) (далі – Повідомлення), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 17.12.2018 № 500-01/7084-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом охорони здоров'я Запорізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано повідомлення про нову державну допомогу восьми комунальним некомерційним підприємствам (закладам охорони здоров'я) (вх. № 1005-ПДД від 03.12.2018).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 12.12.2018.
- (3) Листом від 06.12.2018 № 01/03-20/1035 (вх. № 5-01/14935 від 10.12.2018) Департаментом охорони здоров'я Запорізької міської ради надіслано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист про додаткову інформацію 1).
- (4) Листом від 13.12.2018 № 01/03-20/1062 (вх. № 5-01/15186 від 13.12.2018) Департаментом охорони здоров'я Запорізької міської ради надіслано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист про додаткову інформацію 2).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент охорони здоров'я Запорізької міської ради (вул. Патріотична, 20/а, м. Запоріжжя, 69001, ідентифікаційний код юридичної особи 37591417).

2.2. Отримувачі підтримки

- (6) Комунальне некомерційне підприємство «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» (пр. Соборний, 88, м. Запоріжжя, 69002, ідентифікаційний код юридичної особи 38969725).
- (7) Комунальне некомерційне підприємство «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» (вул. Авраменко, 4, м. Запоріжжя, 69120, ідентифікаційний код юридичної особи 38783657).
- (8) Комунальне некомерційне підприємство «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 4» (вул. Вроцлавська, 11а, м. Запоріжжя, 69067, ідентифікаційний код юридичної особи 38968171).
- (9) Комунальне некомерційне підприємство «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 5» (вул. Запорозького козацтва, 25, м. Запоріжжя, 69097, ідентифікаційний код юридичної особи 38969547).
- (10) Комунальне некомерційне підприємство «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 6» (вул. Чумаченка, 21, м. Запоріжжя, 69104, ідентифікаційний код юридичної особи 38969678).
- (11) Комунальне некомерційне підприємство «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 8» (вул. Харчова, 2, м. Запоріжжя, 69014, ідентифікаційний код юридичної особи 38783662).
- (12) Комунальне некомерційне підприємство «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 9» (вул. Дудикіна, 6, м. Запоріжжя, 69065, ідентифікаційний код юридичної особи 38969615).
- (13) Комунальне некомерційне підприємство «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 10» (б-р Шевченка, 25 м. Запоріжжя, 69001, ідентифікаційний код юридичної особи 38969531) (далі – комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я) міста Запоріжжя).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (14) Метою (ціллю) підтримки є:
- розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
 - профілактика і зниження рівня захворюваності, інвалідності і передчасної смертності населення міста;
 - підвищення рівня надання медичної допомоги та збереження здоров'я населення;
 - надання кваліфікованої та якісної медичної допомоги дорослому та дитячому населенню міста – підтримка незахищених та незабезпечених верств населення та створення місцевих механізмів забезпечення доступності медикаментів;
 - удосконалення системи надання невідкладної медичної допомоги.

2.4. Очікуваний результат

- (15) Збереження та утримання будівель (споруд, приміщень) (закладів охорони здоров'я), які є власністю територіальної громади;
- (16) забезпечення населення доступною та якісною медичною допомогою.

2.5. Форма підтримки

(17) Субсидія за рахунок коштів місцевого бюджету.

2.6. Обсяг підтримки

(18) Загальний обсяг програми підтримки – 234 518,0 тис. грн.

З них:

на 2019 рік – 74 102,0 тис. грн;

на 2020 рік – 78 251,7 тис. грн;

на 2021 рік – 82 164,3 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(19) Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я».

(20) Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування в Україні».

(21) Постанова Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань».

(22) Проект рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Програми «Охорона здоров'я міста Запоріжжя на період 2019-2021 роки» (в частині надання фінансової підтримки центрам первинної медико-санітарної допомоги для реалізації завдань та заходів програми».

2.8. Тривалість підтримки

(23) З 01.01.2019 по 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(24) Відповідно до Положення про департамент охорони здоров'я Запорізької міської ради, затвердженого рішенням міської ради від 25.01.2017 № 52 (далі – Положення про Департамент охорони здоров'я), Департамент охорони здоров'я утворюється Запорізькою міською радою і з питань здійснення делегованих повноважень у галузі охорони здоров'я підконтрольний відповідним органам виконавчої влади. До основних завдань Департаменту, зокрема, належить:

- реалізація делегованих і власних повноважень у галузі охорони здоров'я: забезпечення відповідно до закону розвитку всіх видів медичного обслуговування, забезпечення відповідно до законодавства пільгових категорій населення лікарськими засобами та виробами медичного призначення;
- управління закладами охорони здоров'я та комунальними підприємствами, які утримуються за рахунок коштів бюджету міста, координація і підтримка їх діяльності, сприяння їх кадровому, матеріально-технічному і методичному забезпеченню.

(25) Отримувачами підтримки є комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я) міста Запоріжжя, які відповідно до статутів є закладами охорони здоров'я – комунальними унітарними некомерційними підприємствами, що надають медичну допомогу в порядку та на умовах, встановлених законодавством України та

відповідними статутами, а також вживають заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я. Відповідно до рішення 31 сесії Запорізької міської ради 7 скликання від 29.08.2018 № 52 «Про делегування повноважень» зазначені підприємства були перетворені з комунальних закладів на комунальні некомерційні підприємства та пройшли державну реєстрацію як відповідні комунальні некомерційні підприємства у жовтні 2018 року.

- (26) При цьому згідно з відповідними рішеннями Запорізької об'єднаної державної податкової інспекції головного управління Державної фіскальної служби у Запорізькій області (відділення у Хортинському районі м. Запоріжжя) вказаним комунальним некомерційним підприємствам (закладам охорони здоров'я) міста Запоріжжя присвоєно ознаку неприбутковості (за результатами підтвердження відповідності неприбуткової організації вимогам, встановленим пунктом 133.4 статті 133 Податкового кодексу України).
- (27) Комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я) міста Запоріжжя засновані на комунальній власності територіальної громади міста Запоріжжя, органом управління майном підприємств є Департамент охорони здоров'я Запорізької міської ради.
- (28) За інформацією, поданою у Повідомленні, фінансова підтримка комунальним некомерційним підприємствам (закладам охорони здоров'я) міста Запоріжжя за рахунок місцевого бюджету передбачена для виконання Програми «Охорона здоров'я міста Запоріжжя на період 2019-2021 роки» (далі – Програма охорони здоров'я).
- (29) Основні завдання та заходи, передбачені Програмою охорони здоров'я:
- надання медичних послуг із первинної медичної допомоги населенню;
 - забезпечення мешканців міста, хворих на орфанні захворювання, медикаментозними засобами та виробами медичного призначення (муковісцидоз, фенілкетонурія, препарати імуносупресивної терапії тощо);
 - забезпечення виробами медичного призначення інвалідів та дітей-інвалідів (підгузки та засоби догляду);
 - забезпечення закупівлі туберкуліну з метою проведення своєчасної туберкулінодіагностики дітей міста;
 - забезпечення пунктів невідкладної допомоги медикаментами та виробами медичного призначення;
 - відшкодування витрат, пов'язаних із відпуском лікарських засобів безоплатно і на пільгових умовах;
 - забезпечення фінансування комунальних некомерційних підприємств (утримання);
 - надання медичної допомоги в умовах денних стаціонарів та стаціонарів на дому;
 - забезпечення транспортування на діаліз та додому пацієнтів із термінальною стадією хронічної хвороби нирок та тяжкою супутньою патологією;
 - укомплектування медичних закладів міста первинного рівня кваліфікованими медичними кадрами;
 - покращення та оновлення матеріально-технічної бази медичних закладів:
 - проведення капітальних ремонтів приміщень та обладнання комунальних некомерційних підприємств первинної та вторинної медичної допомоги;
 - реконструкція будівель, інженерних мереж комунальних некомерційних підприємств первинної та вторинної медичної допомоги;
 - придбання обладнання довгострокового користування в комунальних некомерційних підприємствах первинної та вторинної медичної допомоги.

- (30) Підтримка у формі субсидії за рахунок коштів державного бюджету спрямована на:
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв – оплату теплопостачання, водопостачання і водовідведення, електричної енергії, природного газу та інших;
 - заробітну плату з нарахуваннями на заробітну плату;
 - придбання пально-мастильних матеріалів для автомобілів, які виїзять для надання невідкладної медичної допомоги на виклик лікаря, до стаціонару на дому та забезпечують транспортування на діаліз та додому пацієнтів із термінальною стадією хронічної хвороби нирок та тяжкою супутньою патологією;
 - медикаменти та перев'язувальні матеріали для функціонування денних стаціонарів та пунктів невідкладної допомоги (більше 96 тис. ліжко-днів та близько 50 тис. викликів щороку);
 - забезпечення виробами медичного призначення інвалідів та дітей-інвалідів з ураженням опорно-рухового апарату та центральної і периферичної нервової системи, з ураженням внутрішніх органів, з онкологічними захворюваннями (понад 1 300 осіб щороку);
 - придбання туберкуліну для проведення туберкулінодіагностики дітей міста (понад 160 тис. доз щороку);
 - забезпечення ферментними препаратами хворих на муковісцидоз;
 - придбання імуносупресивних препаратів для хворих із пересадженими органами;
 - проведення капітальних ремонтів та реконструкцій центрів первинної медико-санітарної допомоги;
 - забезпечення окремих категорій громадян лікарськими засобами та виробами медичного призначення на пільгових умовах (понад 47 тис. осіб щороку);
 - забезпечення належного санітарно-технічного стану будівель та пожежної безпеки в закладах охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу;
 - придбання предметів, матеріалів обладнання та інвентарю, ремонту.
- (31) У Листі про додаткову інформацію 1 Департаментом охорони здоров'я Запорізької міської ради конкретизовано обсяг видатків, які будуть здійснюватися відповідно до Програми охорони здоров'я.
- (32) Згідно з інформацією, наданою Листом про додаткову інформацію 1, у 2019 році комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» планує надавати платні послуги на суму 1120, 395 тис. грн (6,7 % від безкоштовних послуг для населення), комунальне некомерційне підприємство «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 5» – на суму 781,575 тис. грн (6,7 % від безкоштовних послуг для населення), комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 10» – на суму 10,963 тис. грн (0,1 % від безкоштовних послуг для населення). Зазначені центри первинної медико-санітарної допомоги не планують збільшувати перелік та обсяг надання платних послуг.
- (33) Також у Листі про додаткову інформацію 1 зазначено, що вищенаведеними комунальними некомерційними підприємствами (зкладами охорони здоров'я) міста Запоріжжя забезпечено розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (надання безкоштовних медичних послуг дорослому та дитячому населенню міста) та діяльності з надання платних послуг, що провадиться відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та медичних навчальних закладах» (зі змінами та доповненнями).
- (34) Згідно з інформацією, наданою в Листі про додаткову інформацію 2, комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1»,

комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4», комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 6», комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 8», комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 9» не планують надавати платні послуги населенню.

- (35) З метою моніторингу та перевірки цільового використання державної підтримки комунальні некомерційні підприємства (закладами охорони здоров'я) міста Запоріжжя зобов'язуються надавати щорічні, а в разі потреби – і проміжні фінансові звіти Виконавчому комітету Запорізької міської ради.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (37) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.2. Сфера охорони здоров'я

- (38) Частиною третьою статті 49 Конституції України встановлено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

- (39) Частиною другою статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» кожен громадянин має право на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я медичної допомоги, до якої належать:

- екстрена медична допомога;
- первинна медична допомога;
- вторинна (спеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
- третинна (високоспеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
- паліативна допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

- (40) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.
- (41) Частиною першою статті 19 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» передбачено, що держава організує матеріально-технічне забезпечення охорони здоров'я в обсязі, необхідному для надання населенню гарантованого рівня медичної допомоги.
- (42) Згідно з абзацом першим пункту 2 наказу Міністерства охорони здоров'я від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги» надавач первинної медичної допомоги – заклад охорони здоров'я будь-якої організаційно-правової форми, в тому числі комунальні некомерційні підприємства, або фізичні особи - підприємці, які одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики та забезпечують на її основі медичне обслуговування населення, безпосередньо пов'язане з наданням первинної медичної допомоги.
- (43) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 2 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» програма державних гарантій медичного обслуговування населення (програма медичних гарантій) - програма, що визначає перелік та обсяг медичних послуг (включаючи медичні вироби) та лікарських засобів, повну оплату надання яких пацієнтам держава гарантує за рахунок коштів Державного бюджету України згідно з тарифом, для профілактики, діагностики, лікування та реабілітації у зв'язку з хворобами, травмами, отруєннями і патологічними станами, а також у зв'язку з вагітністю та пологами.
- (44) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних із наданням:
- екстреної медичної допомоги;
 - первинної медичної допомоги;
 - вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги;
 - третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги;
 - паліативної медичної допомоги;
 - медичної реабілітації;
 - медичної допомоги дітям до 16 років;
 - медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.
- (45) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» для всієї території України встановлюються єдині тарифи оплати надання медичних послуг, лікарських засобів та медичних виробів, розміри реімбурсації лікарських засобів, які надаються пацієнтам за програмою медичних гарантій. Оплата згідно з тарифом гарантована всім надавачам медичних послуг відповідно до укладених з ними договорів про медичне обслуговування населення. До тарифів можуть застосовуватися коригувальні коефіцієнти, розміри та підстави застосування яких є єдиними для всієї території України.
- (46) Частиною п'ятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» визначено, що тариф сплачується Уповноваженим органом

- за рахунок коштів Державного бюджету України відповідно до програми медичних гарантій безпосередньо надавачам медичних послуг.
- (47) Відповідно до частини першої Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1101, Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я, який реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення.
- (48) Водночас, згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема, щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (49) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать видатки на охорону здоров'я, зокрема:
- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
 - оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню;
 - місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.
- (50) Частиною одинадцятою статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг.
- (51) При цьому пунктом 6 розділу IV Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що частина одинадцята статті 10 діє до 31.12.2024.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (52) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, підтримка спрямована комунальним некомерційним підприємствам (зкладам охорони здоров'я) міста Запоріжжя для надання безкоштовної медичної допомоги населенню міста Запоріжжя.

- (53) За інформацією, поданою у Повідомленні, комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я) міста Запоріжжя відповідно до статутів є неприбутковими унітарними комунальними підприємствами, основною метою яких є надання первинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що постійно проживає на території міста Запоріжжя, але не обмежуючись вказаним населеним пунктом, а також вжиття заходів з метою профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я.
- (54) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. Разом із тим відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, комунальні некомерційні підприємства (заклади охорони здоров'я) міста Запоріжжя надають переважно безкоштовні послуги населенню відповідно до статті 49 Конституції України.
- (55) При цьому частиною третьою статті 49 Конституції України встановлено, що у державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.
- (56) Відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (57) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.
- (58) Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена.
- (59) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (60) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому законом.
- (61) При цьому діяльність комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) міста Запоріжжя щодо надання платних послуг законодавчо обмежена і не може перевищувати 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг та покривати усі операційні та капітальні витрати. Зазначене законодавче положення діє до 31.12.2024.
- (62) Отже, діяльність комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) міста Запоріжжя відповідно до законодавства здійснюється переважно на безкоштовній

основі, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно та з метою забезпечення ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

- (63) У листах про додаткову інформацію зазначено, що деякими комунальними некомерційними підприємствами (закладами охорони здоров'я) міста Запоріжжя (комунальні некомерційні підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» № 1, № 4, № 6, № 8, № 9») не планується надання платних послуг населенню взагалі, а комунальними некомерційними підприємствами «Центр первинної медико-санітарної допомоги» № 2, № 5, № 10» платні послуги надаються в обсязі, що не перевищує 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг.
- (64) Як наслідок, підтримка за рахунок місцевих ресурсів комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) міста Запоріжжя за умови, що обсяг платних послуг не буде перевищувати 20 відсотків обсягу усіх послуг окремо кожного підприємства, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (65) Разом з тим підкреслюємо, якщо обсяг платних послуг, що надаватимуться комунальними некомерційними підприємствами (закладами охорони здоров'я) міста Запоріжжя, перевищуватиме 20 відсотків обсягу усіх послуг, підтримка за рахунок місцевих (або державних) ресурсів може містити ознаки державної допомоги.
- (66) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом охорони здоров'я Запорізької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка передбачена проектом рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Програми «Охорона здоров'я міста Запоріжжя на період 2019-2021 роки» (в частині надання фінансової підтримки центрам первинної медико-санітарної допомоги для реалізації завдань та заходів програми) комунальному некомерційному підприємству «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 1», комунальному некомерційному підприємству «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 2», комунальному некомерційному підприємству «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 4», комунальному некомерційному підприємству «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 5»; комунальному некомерційному підприємству «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 6», комунальному некомерційному підприємству «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 8», комунальному некомерційному підприємству «Запорізький центр первинної медико-санітарної

допомоги № 9», комунальному некомерційному підприємству «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 10» у формі субсидії за рахунок коштів місцевого бюджету з 01.01.2019 по 31.12.2021 загальним обсягом 234 518,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Зобов'язати Департамент охорони здоров'я Запорізької міської ради забезпечити розподіл рахунків комунального некомерційного підприємства «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 1», комунального некомерційного підприємства «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 4», комунального некомерційного підприємства «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 6», комунального некомерційного підприємства «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 8», комунального некомерційного підприємства «Запорізький центр первинної медико-санітарної допомоги № 9» для обліку основного виду діяльності (надання безкоштовних послуг населенню) та додаткової діяльності від надання платних послуг.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ